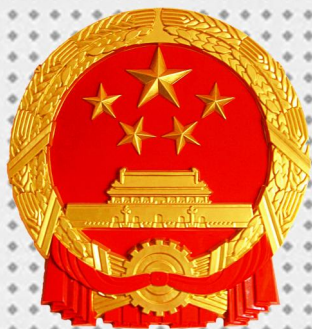




慈利县人民政府公报

2026 年第 1 期

2026 年 3 月 31 日出版

慈利县人民政府机关刊物

目 录

县政府文件

关于印发《2026 年县人民政府重点工作责任分解方案》的通知	
慈政发〔2026〕1 号.....	1
关于划定三里溪等 81 条河流河道管理范围的通告	
慈政发〔2026〕2 号 CLDR-2026-00001.....	14
关于慈利县城镇土地使用税地段等级适用税额标准和征收范围的通知	
慈政发〔2026〕3 号.....	23
关于印发《慈利县落实 2026 年市〈政府工作报告〉任务分解方案》的通知	
慈政发〔2026〕4 号.....	27
关于江垭水库（慈利段）管理与保护范围划定方案的通告	
慈政通〔2026〕3 号.....	43
关于皂市水库（慈利段）管理与保护范围划定方案的通告	
慈政通〔2026〕4 号.....	44

县政府办文件

关于印发《慈利县实施“开局八好”行动总体方案》的通知	
慈政办发〔2026〕1 号.....	45
关于延长《慈利县肇事肇祸精神障碍患者救治救助办法》有效期的通知	
慈政办发〔2026〕2 号.....	84
关于加强全县财政基础管理“强基固本”工作的通知	
慈政办发〔2026〕3 号.....	85
关于印发《关于促进城乡客运可持续发展建立常态化运营长效支持补贴机制的实施细则（试行）》的通知	
慈政办发〔2026〕4 号.....	87

慈利县人民政府机关刊物

目 录

县政府人事任免

关于莫新仁等同志职务任免的通知

慈政人〔2026〕1号..... 89

关于朱泽欣等同志职务任免的通知

慈政人〔2026〕2号..... 91

县政府大事记

2026年1月..... 92

2026年2月..... 94

2026年3月..... 96

主管：
慈利县人民政府
主办：
慈利县人民政府办公室

编辑委员会

顾问：朱爱民 代 劲
罗 翀 杜修勇
李依芳 赵三辉
田 刚 吴金伟
龚少云
主任：李国锋
副主任：贾会忠
委员：文会仲 莫新仁
邓湘慈 易 敏
刘际猛 陈方磊
主 编：李 勇
副主编：孙仕瑞 刘新波
朱 婷

慈利县人民政府 关于印发《2026 年县人民政府重点工作责任分解方案》的通知

慈政发〔2026〕1 号

各乡镇人民政府、街道办事处，县直及驻慈各单位：

现将《2026 年县人民政府重点工作责任分解方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

慈利县人民政府

2026 年 3 月 21 日

2026 年县人民政府重点工作责任分解方案

为统筹抓好县人民政府各项工作，圆满完成全县 2026 年经济社会发展目标任务，经县人民政府研究决定，以县第十八届人民代表大会第六次会议审议通过的《政府工作报告》与 2026 年县委经济工作会议精神为基础，结合全县工作实际，特制定《2026 年县人民政府重点工作责任分解方案》。

一、主要目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神及习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，锚定“三高四新”美好蓝图，紧扣张家界市“一地四区”发展定位，切实落实县委各项决策部署，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

主要预期目标是：全县生产总值增长 5.5%左右；地方一般公共预算收入增长 5%左右；固定资产投资增长 8%左右；规模工业增加值增长 6%左右；社会消费品零售总额增长 5%左右；城乡居民人均可支配收入分别增长 4.5%、6.5%左右；居民消费价格指数涨幅和城镇调查失业率分别控制在 3%和 5.5%以内；重点民生实事项目和上级下达的各项约束性指标任务全面完成。

二、责任分解

县委副书记、县长 朱爱民

领导县人民政府全面工作。负责审计工作。分管县审计局。

1. 县审计局

（1）开展 2025 年度县本级财政预算执行及部门预算执行情况审计。

（2）推动民生项目和资金完善管理，提高资金使用效益。

（3）加强领导干部经济责任审计。

（4）规范政府投资项目财政评审工作，防范廉政风险，提高项目投资效益。

（5）推动被审计单位认真落实审计整改责任、提高审计结果运用。

县委常委、常务副县长 代 劲

负责县人民政府常务工作。负责行政审批服务和政务公开、政务服务便民热线、发展改革、投融资、重点建设项目、粮食和物资储备、对口支援、财政、税务、银行、证券、保险、担保、应急管理、安全生产、消防救援、国有资产监管、企业改革、统计、机关事务管理、大数据、公务接待、人大代表建议政协提案办理、地方志编纂、国防动员、人民防空、人民武装等工作。协助负责审计工作。

分管县人民政府办公室（县数据局、县行政审批服务局）、县发展和改革委员会（县粮食和物资储备局、县国防动员办公室）、县财政局（县国有资产监督管理局）、县应急管理局、县统计局、县政务服务中心、县大数据中心、县经投集团等单位。

2. 县人民政府办公室

- （1）强化统筹协调，充分发挥枢纽作用，确保政府各项工作有序高效运转。
- （2）深化减负举措，组织协调全县性会议、活动，规范全县性会议、活动管理，严格控制公文数量，严把公文质量。
- （3）组织开展重大课题调研和政务信息报送。
- （4）协调处理各类重大应急事件。
- （5）定期对县政府重点工作和县政府常委会、县长办公会确定事项的落实情况开展监督检查。
- （6）牵头办理人大代表建议和政协提案。

3. 县发展和改革局

- （1）牵头抓好城乡居民人均可支配收入增长工作。
- （2）完成固定资产投资增长 8% 左右，力争储备库项目总投资达 300 亿元以上、争资争项总投资达 20 亿元以上。
- （3）抓好经济运行监测，力争实现地区生产总值增长 5.5% 左右。
- （4）力争铺排重点建设项目 100 个。

（5）保障粮食安全，确保三级政策性原粮储备规模 17200 吨、市级成品粮储备规模 500 吨，完成 2026 年原粮轮换任务 12200 吨，成品粮轮换任务不低于 2000 吨。

（6）强化易地搬迁后续扶持和以工代赈政策落实。

4. 县财政局

- （1）牵头完成地方一般公共预算收入增长 5% 左右。
- （2）持续深化零基预算改革，坚决兜牢“三保”底线。
- （3）深入开展财会监督行动，规范财经秩序，严肃财经纪律。
- （4）持续深化预算绩效管理改革，建立“全方位、全过程、全覆盖”预算绩效管理体系，严格落实“花钱必问效、无效必问责”，提升财政资金使用效益。

（5）积极向上争取置换债券限额，最大限度化解我县“3.31 账内”隐性债务；加强专项债券发行管理，确保政府法定债务不出风险；加强风险源头管控，守住隐性债务不新增红线。

（6）深化国资国企改革，全面完成融资平台退出任务；以经营效益为导向，完善现代企业制度，加快构建国有企业产业体系。

（7）加快盘活国有“三资”，用好新型金融政策工具，推动国有资源资产化、国有资产资本化、国有资金杠杆化。

（8）严格政府投资项目立项审批和国企投融资审批，坚持无合规资金来源不立项、未经审批不投资不融资。

（9）推进预算评审改革，严格按照上级改革要求，对年初部门预算、预算执行、新增预算等重点环节的重大项目开展深度评审。

5. 县应急管理局

（1）推进安全生产治本攻坚三年行动，坚守好防风险保安全的底线，坚决杜绝较大及以上事故，坚决遏制一般事故，确保生产安全事故总量和死亡人数双下降。

(2)牵头开展重大事故隐患排查治理和“打非治违”行动。

(3)加强应急救援体系建设,完善预警“叫应”与临灾避险机制,提升防灾减灾救灾能力,防范因自然灾害导致的人员伤亡。

6. 县统计局

(1)定期分析研判、预测、核算经济运行数据。

(2)全力抓牢基层统计数据质量,充分发挥统计监督职能,开展好县委巡察统计专项监督检查工作。

(3)做好全国1%人口抽样调查信息整理分析和成果利用等后续工作。

(4)开展第四次全国农业普查工作。

7. 县政务服务中心

(1)持续推进“高效办成一件事”落实落细、扩面增效。

(2)深入推进“帮代办”,不断优化政务服务环境。

8. 县大数据中心

(1)推进“智慧慈利”建设,实现“一屏观全域、一网管全城”。

(2)深化“智慧慈利”抓治理,推动智慧应用场景建设,推进数据资源共享开放和开发利用。

9. 县经济投资集团有限公司

(1)完成经营收入1.1亿元、国有资本收益6400万元、融资15亿元、项目储备(申报)15个。

(2)推进东岳观农贸市场、新城区智慧停车等项目前期工作;加快推进慈利县国家储备林(一期A片区)项目建设。

(3)启动东岳观全域土地综合整治、慈利县充换电设施补短板、慈利县真人山陵园、慈利县土地垭至G59宜张高速白云互通公路等项目建设。

(4)完成慈利县新殡仪馆项目、4A景区冰雪世界及配套设施项目(一期)等项目建设;完

成慈利县三合镇至人潮溪(慈利段)一期公路路基工程总量的60%、桥梁隧道工程总量的60%。

(5)完成张家界溇澧城镇开发建设投资有限公司退出平台工作。

(6)恢复运营5个乡镇养老院。

(7)加快推进民安家园、盛世嘉苑、泰和园等小区不动产,以及商业铺面、乡镇闲置土地等资产的盘活处置工作,力争全年实现盘活收益1亿元。

(8)完成红岩岭国家4A级旅游景区创建工作。

10. 国家税务总局慈利县税务局

(1)组织税费征缴工作。

(2)加强各项税费政策宣传推送,促进县域经营主体合规经营、诚信纳税。

(3)深化税收征管改革,健全涉税涉费信息共享工作机制,完善《慈利县涉税涉费信息共享目录清单》,提升税费精诚共治工作成效。

11. 国家统计局慈利调查队

(1)开展城乡居民收支调查工作,对慈利城乡居民可支配收入和生活消费等情况进行数据评估和分析。

(2)开展消费品价格调查工作。

(3)每月完成劳动力就业情况调查。

(4)完成全县粮食播种面积调查、粮食产量抽样调查工作。

(5)开展四农普遥感测量工作。

(6)开展畜禽监测调查工作。

12. 国家金融监督管理总局慈利监督支局

(1)推动小微企业融资协调机制走深走实,建立常态化、长效化工作机制,切实提升融资服务质效。

(2)加大金融知识的宣传教育力度,增强群众金融风险防范意识。

(3)提升农村基础保险服务质量,落实落细农业保险承保理赔机制。

(4)加强对地方法人银行机构监管,守住

不出现区域性风险底线。

13. 县消防救援局

(1) 深入贯彻落实国务院常务会议《关于加强基层消防工作的意见》，牵头排查整治消防安全隐患，加强综合监管，督促行业部门严格落实“三管三必须”要求，强化条线消防安全管理。

(2) 按照高层、水域、山岳专业救援队标准配齐灭火、防护、搜救等专业器材装备，加强各乡镇政府专职消防队建设。

(3) 规范值班值守、战备检查制度。进一步完善重大灾害处置应急联动机制。

14. 中国人民银行张家界市分行慈利营业部

(1) 组织开展政银企洽谈会，搭建高效对接平台，推动信贷投放精准落地。

(2) 加强窗口指导，引导银行机构加大对“三农”领域的信贷支持力度，辖内涉农贷款余额占各项贷款余额的比值高于全市平均水平。

(3) 助力房地产市场高质量发展，引导银行机构强化政策传导，推动保障性住房再贷款在慈利落地。

(4) 深化绿色金融赋能发展，聚焦绿色转型，推进“本草杜仲·硒有慈利”、澧水流域零溪河治理与产业融合发展 EOD 项目，力争绿色贷款增量高于去年同期水平。

15. 中国银行股份有限公司慈利支行

(1) 新增公司存款 5000 万元、个人存款 1 亿元，投放贷款 3 亿元，新增贷款 2 亿元。

(2) 投放普惠金融贷款 8000 万元。

16. 中国工商银行股份有限公司慈利支行

(1) 新增公司存款 3000 万元、个人存款 2.0 亿元、贷款 2.5 亿元。

(2) 投放普惠金融贷款 8000 万元，其中乡村振兴涉农贷款 2000 万元。

17. 中国农业银行股份有限公司慈利县支行

(1) 全年面向本县累计投放贷款 6 亿元，净投放 4 亿元，新增存贷比达 100%。

(2) 新增助力乡村振兴惠农 e 贷 9000 万元。

18. 中国农业发展银行慈利县支行

(1) 落实“本草杜仲·硒有慈利” EOD 项目资金贷款争取。

(2) 推动“全域土地综合整治”项目落地见效。

(3) 完成“S307 慈利朝阳至岩泊渡公路”工程项目。

19. 中国建设银行股份有限公司慈利支行

(1) 面向本县企业单位、公司累计投放贷款 5 亿元以上。

(2) 加大对工业企业、园区企业、特色农业、旅游产业、大峡谷周边民宿业等领域的投贷力度。

(3) 重点做好慈利县紧密型医疗卫生共同体金融服务，助力降本增效。

(4) 做好专项债项目发行前期金融服务。

(5) 支持国有平台企业债务化解。

(6) 做好中小微企业金融服务。

20. 中国邮政储蓄银行慈利支行

(1) 面向本县累计投放贷款 5.4 亿元，净投放 1 亿元。

(2) 支持民营小微、“三农”融资需求，新增投放贷款 0.8 亿元。

21. 湖南银行股份有限公司慈利县支行

(1) 面向本县累计投放贷款 4 亿元，净投放 3 亿元，新增存贷比达 120%。

(2) 积极对接慈利县 2026 年重点建设项目，加大对实体小微企业的信贷投放，预计投放金额 3000 万元，支持县域实体经济发展。

22. 湖南慈利农村商业银行股份有限公司

(1) 累计投放贷款 28 亿元，新增投放生产经营性、个人消费性等贷款 1.2 亿—1.5 亿元。

(2) 支持民营小微企业融资需求，力争支持各类民营小微企业 230 户以上，授信金额 8 亿元。

(3) 净增存款 4.5 亿元。

23. 长沙银行股份有限公司慈利支行

(1) 新增投放个人贷款 1.5 亿元。

(2) 新增投放公司贷款 15 亿元，其中政务类贷款投放新增 13 亿元，民营企业贷款投放新增 2 亿元。

24. 慈利沪农商村镇银行股份有限公司

(1) 累计投放贷款 2 亿元，净投放 0.2 亿元，存款余额达到 10 亿元。

(2) 加强创业担保贷款投放。

县委常委、副县长 罗 翀

负责科技、工业和信息化、交通运输、开发区、中小企业、铁路建设、电力、邮政、通信、盐业等工作。

分管县科技和工业信息化局、县交通运输局、慈利产业开发区管理委员会、县乾元投资发展有限责任公司等单位。

25. 县科技和工业信息化局

(1) 牵头完成规模工业增加值增长 6% 左右。

(2) 培育规模以上工业企业 2 家以上。

(3) 实现团溪 100MW/200MWh 储能电站项目建成投产运营。

(4) 推动零溪风电场，九岭风电场，广福桥风电场，高峰风电场一期，岩泊渡风电场等 5 个风电项目建设。

(5) 推动天湖风电场项目前期工作。

(6) 培育好强科创产业的动能。

(7) 清理地方政府拖欠民营企业账款等工作。

26. 县交通运输局

(1) 推进象市镇冷水溪至龙潭湾村公路、永定西溪坪至慈利溪口（慈利段）公路建设。

(2) 推进澧水张家界慈利县城关至岩泊渡旅游航道建设工程和溇水张家界慈利县永安至长潭河旅游航道建设工程。

(3) 完成农村公路建设任务 43 公里。

27. 慈利产业开发区管理委员会

(1) 持续深化“五好”园区创建，力争综

合排名在 2025 年基础上提质进位。

(2) 力争规模工业总产值增长 10%，规模工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 8%，税收增长 5%，新入规规模以上企业 2 家。

(3) 加大招商引资力度，力争全年招商引资签约项目 10 个以上，项目履约率达 70%，开工率达 40%，投产率达 20%。

(4) 启动发展路、国道 G353 安慈高速慈利互通段安全隐患整治项目；完成污水处理厂改扩建项目、水厂及配套管网建设项目；乾元路、创业西路、花果山保障租赁住房全面竣工。

28. 县公路建设养护中心

(1) 保持 468.695 公里干线公路和 2917.215 公里农村公路养护整体水平稳中有升，路况检测数值好路率不低于 92.06%。

(2) 完成 S519 预防性养护工程 11.8 公里、S306 预防性养护工程 18.29 公里、S307 锣鼓岗桥预防性养护工程。

(3) 完成 S238 白竹水大桥及两岔溪危桥加固。

(4) 完成农村公路危桥改造工程 4 座。

29. 县交通建设质量安全监督所

(1) 完成 2025 年度农村公路、危桥改造续建项目的工程质量安全监督和完工项目竣（交）工工程质量检测鉴定工作。

(2) 完成 2026 年计划建设的农村公路、公路养护、危桥改造、水运航道工程受监工作，做到建设工程质量安全监督全覆盖。

30. 国网慈利县供电公司

(1) 完成国网慈利县供电公司输变电工区一期工程建设。

(2) 完成 2026 年预安排，第一批次网改项目建设。

(3) 推动熊家庄变电站年底投入运行。

(4) 推动 220 千伏定熊线年底投入运行。

31. 中国电信股份有限公司慈利分公司

(1) 新建 5G 基站 80 个、新增光网端口 3000 个、光缆 1000 公里。

32. 中国移动慈利分公司

(1) 投资 4200 万元，推进移动网络通信基础设施建设。

(2) 新建 4/5G 基站 150 个。

(3) 完成宽带扩容及设备线路改造升级 500 处。

33. 中国联通慈利分公司

(1) 投资 1500 万，新建基站 20 个、光纤端口 3000 个、杆路 80 千米。

34. 乾元投资发展有限公司

(1) 完成国有资本收益 500 万元、专项债利息偿还 1350 万元、融资 3.9 亿元（其中争取专项债券资金 9000 万元，以实际发行数额为准）。

(2) 完成花果山保障性租赁住房建设项目、创业西路建设项目、基础设施（乾元路）建设项目、污水处理厂改扩建项目、水厂及配套管网建设项目、国道 G353 与安慈高速平交路口安全隐患整改工程、金荣科创产业园基础设施配套项目、物资仓库及业务技术用房建设项目。

(3) 发展路实现基本通车。

(4) 完成综合物流产业园建设项目前期工作。

副县长 杜修勇

负责控违治违、征地拆迁、自然资源和城乡规划、住房和城乡建设、城市管理和综合执法、住房公积金等工作。

分管县自然资源局、县住房和城乡建设局、县城市管理和综合执法局、县人民政府房屋征收与补偿事务中心、县建投集团等单位。

35. 县自然资源局

(1) 完成乡镇国土空间规划数据库入库工作，启动慈利县国土空间总体规划动态调整完善工作。

(2) 进一步优化“三地四证”服务，全力推进江垭通用机场、宜冲桥水库等重点项目用地要素保障，完成原博联天街地块等项目地块的挂

牌出让，持续推进集体经营性建设用地入市，强化要素支撑与改革赋能。

(3) 全面推进东岳观镇、三官寺土家族乡和江垭镇全域土地整治项目。同步做好阳和甘堰等 5 个已纳入省级清单项目的前期工作。

(4) 开展“净矿”出让工作，完成沙湾矿区玻璃用石英砂岩矿等矿区的挂牌出让。

(5) 推进绿色矿山建设，完成谭家垭白云岩矿山等绿色矿山建设入库。

(6) 加强耕地保护，守住耕地和永久基本农田保护任务底线。深入推进汛旱并防与耕地置换改革工作。

(7) 抓牢地质灾害防治，确保实现连续 23 年无一人因地质灾害死亡。

(8) 加强自然资源执法监察，严厉打击非法占地、非法采矿行为。推进存量违法占地、非住宅类乱占耕地建房分类整治等各类销号工作。

36. 县住房和城乡建设局

(1) 全面完成城市体检、“十五五”城市更新专项规划、城市更新项目库建设等基础性工作，为“十五五”期间城市更新工作奠定坚实基础。

(2) 以老旧小区（城市危旧房）、城市公共基础设施提质改造为重点，坚持片区化策划、申报和实施更新项目，积极推行全域城市更新。

(3) 启动蒋家坪污水处理厂及乡镇污水处理厂回购工作，推进污水处理“按效付费”和“厂网一体化”改革，强化城镇生活污水处理提质改造项目申报和实施。

(4) 积极推进历史建筑、传统村落、历史文化名镇名村保护传承工作，力争成功申报 1 至 2 个国家级历史文化名镇名村。

(5) 依托湖南省工程建设项目审批管理系统，全面实现项目审批“一网通办”。

(6) 制定县域房产销售优惠政策，积极争取保障性住房收购债券项目收购库存商品房。

(7) 培育壮大本县骨干建筑工程企业，引导企业向“专精特新”方向发展，新培育规模以上建设工程企业 1-2 家，确保建筑业产值较去年稳步提升。

(8) 强化住宅小区物业行业日常监管，完善物业服务机制。开展专项整治行动，推动物业服务从“有”向“优”转变，切实提高群众满意度。

(9) 稳步推进保障性住房增量提质，实施 2172 套乡镇人民政府、学校、医院等干部职工宿舍提质改造，筹集保障（租赁）住房 300 套。

(10) 持续开展城镇燃气、供水、排水、城市公园（绿化景观）等公共设施运行专项整治行动，强化安全隐患排查整治，杜绝各类安全事故发生。

(11) 加强在建工程质量安全监督，强化自建房安全监管；扎实推进危房改造，完成 120 户危房改造任务；积极推广运用新材料新技术，审批装配式建筑面积占比达 50%以上。

37. 县城市管理和综合执法局

(1) 探索建立基层城市治理新机制，选取一批基础条件较好、管理需求迫切、具有代表性的社区（小区）作为试点，将部分城管执法、市容巡查、纠纷调解等职能和服务延伸至社区一线，打通城市管理服务的“最后一米”。

(2) 推进市容环境综合整治，依法查处违章搭建，规范火车站、学校、农贸市场周边环境秩序，巩固提升城市创建成果。

(3) 进一步完善建筑垃圾规范管理体系建设，深化巩固城乡环卫一体化改革成效。

(4) 规范户外广告管理，优化审批流程，强化常态监管，提升门店招牌品质。

(5) 围绕“一条沿河夜市街”谋划，规范建立夜市集聚区，规范小摊贩集中经营。

(6) 开展城区公共厕所提质升级工作，新建、改造一批公共厕所。

38. 县政府房屋征收与补偿事务中心

(1) 牵头做好全县控违治违工作统筹协调、

督促指导、违建线索受理交办等，持续推动全县控违治违工作有序开展。

(2) 配合做好城市更新和重点项目建设土地征收工作。

39. 县自然资源事务中心

(1) 完成相关征地、报地以及勘界预审、初步地类分析等工作。

(2) 完成相关项目的竣工验收测绘工作。

(3) 完成相关职能范围内重点项目的规划设计工作。

(4) 完成县域私房的规划设计和竣工验收工作。

40. 县建设投资集团有限公司

(1) 完成经营收入 1.5 亿元、各类税收 3000 万元、国有资本收益 3000 万元、融资 5 亿元、资产归集 5000 万元。

(2) 完成湘西北荣誉军人休养院、慈利县农村生活污水治理一期的建设任务。

(3) 推进慈利县通用机场、G353 慈利县工业园至蒋家坪联络线、水上张家界慈利欢乐城水上演艺广场龙灯（非遗）运营、慈利县新城区农村产品批发市场、慈利县新城区保障性租赁住房等项目建设。

(4) 深入推进“情有杜仲”健康茶饮品牌建设，完善全产业链布局，实现品牌、渠道、市场一体化协同发展，在核心景区开设 5 家茶饮专营店。

(5) 依托“本草杜仲·晒有慈利”EOD 项目，持续推进慈利县中药（杜仲）产业融合发展示范基地项目建设，推动慈利杜仲全产业链发展。

(6) 全面开展智慧慈利平台、商城平台以及大数据中心机房托管、服务器租赁的运营工作。

41. 市住房公积金管理中心慈利县管理部

(1) 扩大住房公积金归集面，完成归集额 3.7 亿元。

(2) 发放住房公积金个人贷款 7000 万元

以上。

副县长 李依芳

负责民族宗教、招商引资、内外贸易、外向型经济、经济协作、成品油流通、卫生健康、医疗保障、青年、妇女、儿童等工作。

分管县商务局、县卫生健康局、县医疗保障局等单位。

42. 县商务局

(1) 牵头完成社会消费品零售总额增长 5% 以上。

(2) 引进招商引资项目 23 个，签约金额 80 亿元。

(3) 湘商回归新注册企业 8 家，其中涉税市场主体 6 家，湘商投资项目实际到位资金 9 亿元。

(4) 直接利用外资 90 万美元。

(5) 力争新引进亿元以上重大项目 16 个以上。

(6) 力争外贸保稳提质。

43. 县卫生健康局

(1) 全面推进紧密型医疗卫生共同体（总医院）建设，牵头完成县总医院人、财、物、事的规范移交。督促县总医院加快制定配套管理制度，落实统一采购、统一核算、统一质控等关键举措，同步建立监督评价机制，确保“八统一”管理规范落地、高效运转。

(2) 建立职责清晰的政府与公立医院债务化解机制和公立医院债务管控机制，全力支持公立医院债务化解。劳动工资实现正向增长。

(3) 加强无偿献血宣传动员、组织管理，全面完成市定年度献血指导任务，加强临床用血指导，确保临床用血需求与安全。

(4) 提高优生优育服务水平（产前筛查率、新生儿疾病筛查率达 90% 以上），完成农村及城镇低保适龄妇女“两癌”（宫颈癌、乳腺癌）免费筛查任务数。

(5) 严重精神障碍患者规范管理率达到

90% 以上。

(6) 完成湖南省国家中医药综合改革示范区试点县建设验收工作。推动全县乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心中医医师占比达到 25%，确保至少配备 1 名中药士（师）或经县级以上中医药主管部门培训考核合格的非中药专业人员。完成至少 2 家“中医馆”中医药服务能力提升建设任务。积极争取“化脓灸”纳入国家级非物质文化遗产名录。

(7) 督促指导县总医院组织各院区积极申报和培育临床重点学科、特色专科建设，引导基层医疗卫生机构结合区域疾病谱发展特色科室，形成层次分明、优势互补的专科发展格局，重点完成湖南省 2026 年基层医疗卫生机构特色科室建设项目—零阳街道社区卫生服务中心结石专科建设。

44. 县医疗保障局

(1) 稳定城乡基本医疗保险参保率。全面落实参保长效机制创新政策措施，加强医保政策宣传，建好用好“一人一档”全民参保数据库。

(2) 落实医保支持生育政策。开展基本医疗保险生育住院费用定额包干结算，实施定点医院分娩政策范围内费用个人“零自付”。

(3) 实施城镇职工长期护理保险。将长期失能参保职工护理服务费用纳入医保支付范围。

(4) 深化医保基金管理突出问题专项整治。强化部门监管联动和政策协同，对基金支出异常、政策执行走样、投诉举报集中的定点机构开展专项检查。

(5) 优化医保经办服务。执行全省统一的经办政务服务事项清单和办事指南，实现“同事、同标准、同流程”，推行“一窗通办”。

45. 县民族宗教事务局

(1) 做好全国第十三届、湖南省第十一届少数民族传统体育运动会人才培养工作。

(2) 依法管理民族宗教事务，持续维护全

县民族宗教领域和谐稳定。

副县长 赵三辉

负责农业农村、乡村振兴、水利水电、林业、气象、水文、烟叶产业、残疾人等工作。

分管县农业农村局（县乡村振兴局）、县水利局、县林业局、县水投集团、县农投公司等单位。

46. 县农业农村局

（1）实现粮食生产“双稳”目标，确保粮食播种面积 87 万亩以上，粮食产量 33.13 万吨以上。

（2）强化常态帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。抓好产业就业帮扶，落实到户产业奖补，规范开发公益性岗位，促进农民增收。

（3）加强农学博士团队服务站建设。

（4）推进高标准农田建设，建设高标准农田 5.1 万亩。

（5）以“晒有慈利”产业化建设为引领，做大杜仲茶、玉竹、鲜食玉米、柑橘、蔬菜等优势特色产业。力争杜仲茶产品年产量达 1300 吨以上，年产值增长 10%，达 1 亿元以上；玉竹种植面积达 2.01 万亩；发展鲜食玉米种植及加工、销售 1 万亩；种植柑橘 30.08 万亩，年产量稳定在 21 万吨；完成蔬菜种植 20 万亩，年产量 35 万吨；打造张家界黑猪品牌。

（6）推动棉花大县建设，实现棉花种植 2 万亩。

（7）推进油菜制种大县项目建设，完成制种面积 0.48 万亩。

（8）持续健全秸秆综合利用产业化发展体系，力争培育年利用能力万吨以上主体 1 个、千吨以上主体 15 个以上，全县秸秆综合利用率达 95%以上。

（9）推进和美乡村建设，建设省级美丽乡村重点村 2 个，抓好农村自建桥梁安全隐患排查和整治。

（10）加大农业综合执法力度，落实长江十

年禁渔。

（11）统筹推进农村乱占耕地建房整治、土地二轮延包试点及村级债务化解等工作，确保各项任务落到实处。

47. 县水利局

（1）加强澧水干流和上型水库调度运用、雨水情观测和上型水库监测，及时发布预警信息，做好水旱灾害防御工作。

（2）完成慈利县水源地项目、大峡谷水库工程、三里溪生态小流域治理、小型引调水一期工程、宜冲桥山洪沟治理、九斗溪治理工程、史家峪山洪沟治理等项目建设；配合市宜冲桥水库前期工作专班做好宜冲桥水库项目前期工作，力争开工建设；加强小型水库和农村供水工程维修养护。

（3）加强取水许可和计划用水监管，强化水土流失管控。

（4）完成省定山塘清淤整治任务。

（5）完善河长制责任体系，强化河库岸线管控，开展河库清“四乱”行动。

48. 县林业局

（1）持续推进林长制建设，督促“一长四员”履职尽责，落实森林资源保护与发展。

（2）推进湘西北生物多样性保护与生态修复项目（二期）和国储林项目建设。

（3）持续深化松材线虫病防控工作，全面筑牢林业有害生物防控防线。

（4）进一步推进自然保护地整合优化，持续开展五雷山风景名胜区、江垭森林公园规划修编工作。

（5）深化集体林权制度改革，推进林下经济发展。

（6）持续加强林草资源保护管理，巩固生态公益林、天然林和商品林管护成果，优化审批服务，严格行政执法，抓好森林防火，确保森林覆盖率稳定在 64.97%以上。

49. 县烟叶产业发展服务中心

（1）配合完成烟叶种植面积 2.95 万亩，

收购烟叶 7.25 万担。

(2) 持续推进烟叶基础设施建设。

50. 县畜牧水产事务中心

(1) 开展天然水域生态放流与修复工作。

(2) 开展生猪发展数据监测，加强国家级、省级生猪产能调控基地建设，优化生猪产能调控措施，全县生猪出栏达到 55 万头以上。

(3) 开展畜牧水产农技推广体系建设工作，聚焦养殖场户生产需求，进行技术指导 500 人次以上、举办技能培训 2 期（100 人次以上），建设 1 个养殖业科技试验示范基地。

(4) 做好强制免疫工作，严格检疫监管和市场准入，确保达到人畜共患病控制标准，非洲猪瘟、口蹄疫、高致病性禽流感、小反刍兽疫等疫情保持平稳。

(5) 做好动物疫病的监测、检测、诊断，推进牛羊布鲁氏菌病非免疫区域净化工作。

51. 县水利投资集团有限公司

(1) 推进澧水慈利县城关至岩泊渡旅游航道建设工程、澧水慈利永安至长潭河旅游航道建设工程、慈利县城镇供水提质扩容（庄塔水厂）、张家界市九斗溪慈利县段治理工程项目建设。

(2) 推进 S307 慈利朝阳至岩泊渡公路工程，完成 3 公里路段路基建设。

(3) 推进国家重点生态功能区张家界市慈利县污水收集与处理工程（一期）项目，完成勘探设计、工程招投标等前期工作，并实现开工建设。

(4) 推进慈利县小型引调水工程，完成赵家垭水厂片区四条管线铺设安装工作。

52. 县农业投资有限公司

(1) 推进慈利县三官寺土家族乡和江垭镇全域土地综合整治项目建设。

(2) 完成油菜制种大县申报工作，推进油菜制种项目建设。

(3) 完成慈利县农业产业融合发展示范园二期建设项目的河道红线调整工作；引进玉米烧麦生产线；开展速冻玉米棒、速冻净菜加工合作。

(4) 开发杜仲系列产品，加强推广宣传。

(5) 开展企业孵化工作，引导企业入驻“硒有慈利、众创空间、电子商务”。

(6) 开展 20 万平方米的育秧大棚收购工作，做好育秧育苗及大棚统筹种植，实现“一棚多用，农棚农用”。

(7) 开展中药材公司开发的玉竹深加工产品“九制玉竹”的加工及销售相关工作。

53. 县气象局

(1) 完成全国气象高质量发展试点县工作。

(2) 完成气象局提质改造项目。

(3) 做好县域内防雷安全监管工作。

54. 县黄石水库水资源保护中心

(1) 开展日常库区巡库，抓实水资源保护工作。

(2) 加强与库区周边县、乡、村的日常联系，开展库区安全宣传，筑牢安全防线。

(3) 积极争取库区项目建设及产业发展资金。

55. 慈利县烟草专卖局

(1) 完成烟叶种植面积 2.95 万亩，收购烟叶 7.25 万担。

(2) 落实烟叶生产、经营监管工作。

副县长 田 刚

负责教育、人力资源社会保障、民政、供销等工作。

分管县教育局、县人力资源和社会保障局、县民政局、县供销联社（县供销集团）等单位。

56. 县教育局

(1) 精心组织慈利县“校友回湘”暨慈利一中建校 120 周年高质量发展大会系列活动。

(2) 优化学校布局，推动初高中一体化贯通办学。推进学前教育普及普惠，落实中考优化减负。

(3) 进一步加强师德师风建设。

(4) 完成中小学基础设施项目、海翔职高

搬迁项目及城北中学教学楼项目建设。

(5) 持续推进“校园餐”、征订教辅、购买校服专项整治。

(6) 加强平安校园建设，健全未成年人保护工作机制。

57. 县人力资源和社会保障局

(1) 牵头完成城镇居民人均可支配收入增长 6% 左右。

(2) 牵头督促完成重点民生实事项目。

(3) 加强职业培训和服务引导，实现零就业家庭动态清零，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。

(4) 推进超龄人员参加工伤保险试点。提高社保待遇和参保率，做好社保基金监督监管。

(5) 推进事业单位人事改革，完善综合评估体系，开展职称评审工作，做好事业单位工作人员招聘、高校毕业生“三支一扶”招募等工作。

(6) 加强劳动关系建设，推进根治欠薪工作，力争实现劳动争议调解成功率 65% 以上，仲裁结案率 90% 以上。

58. 县民政局

(1) 持续提高困难群体兜底保障水平，逐步完成我县社会救助审核权限下放工作。

(2) 推进第二批养老机构恢复运营。

(3) 开展养老领域专项整治行动。

(4) 实施向中度以上失能老年人发放养老服务补贴项目。

(5) 推动社区精神障碍康复服务站试点工作。

(6) 推动县新殡仪馆启动运营。

(7) 开展湖南省第五轮县级以上行政区域界线（慈利县与石门县、桃源县界线）联合检查工作。

59. 县供销社

(1) 深化供销合作社综合改革，持续推进“三年筑基”行动。健全完善“流动供销”服务体系，力争完成 5700 万元销售目标。

(2) 完成慈利县乡村三级智慧物流体系项

目三期工程建设，启动零阳街道荷花路菜市场物流配送暨批发市场建设。

(3) 完成芙蓉实业公司重整工作，启动相关运营工作。

(4) 做好消费帮扶工作，落实工会两个节假日在乡村振兴馆消费工作。

副县长 吴金伟

负责文化旅游、新闻出版、广播电影电视、体育、涉港澳台侨商务、生态环境、市场监管、知识产权、档案等工作。

分管县文化旅游广电体育局、县市场监督管理局、张家界大峡谷国际旅游经济区服务中心等单位。

60. 县文化旅游广电体育局

(1) 抓紧编制《慈利县文化和旅游发展总体规划（2026—2035）》《慈利县“十五五”文化旅游业发展规划》《慈利县文旅康养发展报告》。

(2) 谋划更多张家界东线旅游龙头项目，加快“水上张家界，慈姑欢歌城”项目建设，力争“五一”假期开放。

(3) 完善景区景点配套设施，抓好等级景区和星级民宿建设。

(4) 力促文旅深度融合，举办第四届“板板龙灯艺术季”“二端午”龙舟赛。

(5) 传承弘扬红色文化，保护利用红色资源。

(6) 加强文艺精品创作，广泛开展文化惠民活动，鼓励和支持各类民间组织承办文艺演出、体育赛事。

(7) 加强文物和非物质文化遗产保护利用，支持孙开华故居及二十八宿古水渠申报全国重点文物保护单位和化脓灸治哮喘技术申报国家级非物质文化遗产，推动板板龙灯、金刚长寿功传统体操等非遗项目进校园。

(8) 广泛开展全民健身活动。

61. 县市场监督管理局

(1) 严格公平竞争审查工作，及时清理和废除妨碍全国统一大市场建设的各种规定和做法，严厉查处各类不正当竞争行为。

(2) 强化食品、药品、产品质量、特种设备安全监管，守牢安全底线，开展各类专项整治行动，不断规范市场秩序。

(3) 着力经营主体培育，优化营商环境，完成市定“个转企、小升规”目标任务。

62. 张家界大峡谷国际旅游经济zone服务中心

(1) 全年签约重点项目 2 个。

(2) 推进创建索水河国家级旅游度假区。

(3) 抓好张家界星舰 Zcamp 库克国际营地、观音洞、张家界大峰林国际旅游度假区等项目前期工作。

(4) 推动大师崖生态文旅中心、张家界龙潭国际文化艺术旅居村、杜娘寨项目建设。

63. 市生态环境局慈利分局

(1) 牵头推进污染防治攻坚，打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战。

(2) 牵头开展涪水流域水华问题、岩溶洞穴、畜禽养殖污染治理“回头看”专项行动。

(3) 牵头推进中央和省生态环境保护督察、“洞庭清波”、省生态环境警示片反馈问题整改销号。

(4) 依法依规开展建设项目环境审批，严格排污许可证核发。

(5) 加强生态环境监管执法，扎实开展生态环境领域隐患排查，提升环境风险防控能力。

(6) 加强固体废物和新污染物综合治理。

(7) 推进美丽河湖保护与建设，实施一批生态环保重点建设项目。

(8) 编制“十五五”生态环境保护规划。

副县长 龚少云

兼任县公安局局长。负责政法、退役军人事务、信访、保密等工作。

分管县司法局、县退役军人事务局、县信访局、县森林公安局等单位。

64. 县公安局

(1) 系统推进“强治理”工作，深化社会面管控，快侦快破民生案件，严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗、黄赌毒等违法犯罪。

(2) 完善公安武警联勤、交巡警驻点巡线、群防群治力量巡逻等机制，提升见警率、管事率，增强科技治理能力和应急处突能力。

(3) 强化未成年人违法犯罪预防和治理。

(4) 加强网络生态治理，坚决打击网络安全违法违规行为，营造向上向善舆论环境。

(5) 持续打造旅游警务品牌。

(6) 依法打击和处置非法集资，防范化解涉众型非法经营活动风险。

65. 县司法局

(1) 按要求开展企业服务年行动，进一步规范涉企行政执法行为。完成综合治理进小区专项行动。

(2) 加强县法律顾问团建设，提供优质高效法律服务。

(3) 加大矛盾纠纷摸排化解力度，推动矛盾纠纷就地化解。

(4) 强化法律援助工作，做到应援尽援。

66. 县退役军人事务局

(1) 加强退役军人服务保障工作。

(2) 抓好重大节假日、重大会议涉军人员信访维稳工作。

67. 县信访局

(1) 持之以恒纵深推进信访工作法治化，强化矛盾纠纷动态排查工作，落实县级领导每月一次、乡镇领导每周一次接访下访工作机制。

(2) 持续加强信访问题源头治理和突出矛盾化解，深入开展重复信访专项治理，实行重

点对点领导包案制度，化解信访积案。

(3)全力做好重点时期信访安全保障工作。

县政府办主任

兼任县行政审批服务局局长、县数据局局长。负责处理县人民政府日常工作。协助负责地方志编纂、公务接待、政务公开、政务服务便民热线等工作。

副处级干部 向佐彬

协助代劲同志抓好政府债务工作；协助杜修勇同志工作；负责通用航空事业发展工作；完成县长交办的其他工作。

三、实施要求

一要以更高站位谋篇布局。2026年是“十五五”规划的开局之年，也是承前启后、继往开来的关键节点。科学制定并高效落实《2026年县人民政府重点工作责任分解方案》，事关长远发展大局。全县上下务必进一步凝聚共识、提高站位，把推进重点工作摆在突出位置，切实将思想和行动统一到县委、县政府的重大决策部署上

来，全力以赴推动经济社会高质量发展。

二要以更硬作风扛牢责任。县长负责对《2026年县人民政府重点工作责任分解方案》牵头抓总；各分管副县长及县级领导要聚焦分管领域，强化一线调度、动态跟踪和全程督导；各牵头单位主要负责人同志作为第一责任人，必须靠前指挥、挂帅出征，对重点任务亲自研究、亲自协调、亲自督办；各协同单位要密切配合、通力协作，做到分工不分家、补台不拆台，真正构建起层层负责、环环相扣、齐抓共管的责任落实体系。

三要以更实举措攻坚破题。各责任单位要紧扣年度目标，进一步细化量化任务清单，制定科学精准的施工图和时间表，做到任务到人、责任到岗、时限到天。面对推进过程中的瓶颈障碍和复杂矛盾，要发扬斗争精神，敢于动真碰硬，善于创新突破；对涉及全局的重大事项和紧急问题，必须第一时间请示报告，确保事事有回音、件件有着落，以钉钉子精神推动各项工作落地见效、开花结果。

慈利县人民政府 关于划定三里溪等 81 条河流河道管理范围的 通 告

慈政发〔2026〕2 号

CLDR-2026-00001

为加强河道管理，保障防洪和生态安全，根据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》及《湖南省水利厅湖南省国土资源厅〈关于做好全省河湖管理范围划定工作的通知〉（湘水发〔2018〕22 号）等有关规定，县人民政府对三里溪等 81 条流域面积在 50 平方公里以下县管河流管理范围进行了划定，现将有关事项通告如下：

一、管理范围

三里溪等 81 条流域面积在 50 平方公里以下河流，有堤防的按堤防标准、有水利工程的按水利工程标准、其它按 10 年一遇防洪标准划定管理范围（详见附件）。

二、管理要求

（一）在河道管理范围内，依法禁止以下活动。

1. 禁止建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，填河造地；修建围堤、阻水渠道、阻水道路；种植高杆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木（堤防护林除外）；设置拦河渔具，养殖、放牧、圈养牲畜及在桥涵孔道内设置栅栏；弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土、垃圾等影响河势稳定、妨碍河道行洪的活动。

2. 禁止在堤防和护堤地建房、开渠、打井、挖窖、葬坟、晒粮、存放物料、开采地下资源、进行考古发掘以及开展集市贸易等危害堤防安全的活动。

3. 禁止堆放、倾倒、掩埋、排放污染水体

的物体；禁止在河道内清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆、容器。

4. 禁止在有山体滑坡、崩岸、泥石流等自然灾害的山区河道河段从事开山采石、采矿、开荒等危及山体稳定的活动。

5. 禁止损害或者擅自移动界桩、界碑、告示牌、安全警示标志及其他水利设施。

6. 法律法规禁止的其他相关活动。

（二）在河道管理范围内进行下列生产建设活动应依法经水行政主管部门审批或审查同意。

1. 建设跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线、取水、排水等工程设施。

2. 在河道管理范围内进行采砂、取土、淘金、弃置砂石或者淤泥，爆破、钻探、挖筑鱼塘，在河道滩地存放物料、修建厂房或者其他建筑设施，开采地下资源及进行考古发掘等活动。

特此通告。

附件：三里溪等 81 条河流河道管理范围
划定方案

慈利县人民政府

2026 年 1 月 12 日

附件

三里溪等 81 条河流河道管理范围划定方案

序号	河流名称	区县	堤（岸）	起止地点(河口-河源)	长度 (km)	界桩距堤外脚/ 岸坎距离或其他 距离（m）	备注
1	三里溪	慈利县	左岸	零溪镇黄连村-零阳街道万福村 (K0+000-K8+010)	8.01	10 年一遇设计洪 水位	
			右岸	零溪镇黄连村-零阳街道万福村 (K0+000-K8+010)	8.01	10 年一遇设计洪 水位	
2	英溪	慈利县	左岸	零阳街道七枫村-零阳街道营盘村 (K0+000-K12+270)	12.27	10 年一遇设计洪 水位	
			右岸	零阳街道七枫村-零阳街道营盘村 (K0+000-K12+270)	12.27	10 年一遇设计洪 水位	
3	官潭湾	慈利县	左岸	新城区栗山村-新城区七相坪村 (K0+000-K9+510)	9.51	10 年一遇设计洪 水位	
			右岸	新城区栗山村-新城区七相坪村 (K0+000-K9+510)	9.51	10 年一遇设计洪 水位	
4	古洞溪	慈利县	左岸	甘堰土家族乡桂竹村-甘堰村 (K0+000-K18+400)	18.4	10 年一遇设计洪 水位	
			右岸	甘堰土家族乡桂竹村-甘堰村 (K0+000-K18+400)	18.4	10 年一遇设计洪 水位	
5	潮水溪	慈利县	左岸	南山坪乡犀牛村-岩泊渡镇箕市村 (K0+000-K15+290)	15.29	10 年一遇设计洪 水位	
			右岸	南山坪乡犀牛村-岩泊渡镇箕市村 (K0+000-K15+290)	15.29	10 年一遇设计洪 水位	
6	黄花溪	慈利县	左岸	苗市镇黄花溪村-黄花溪村 (K0+000-K6+830)	6.83	10 年一遇设计洪 水位	
			右岸	苗市镇黄花溪村-黄花溪村 (K0+000-K6+830)	6.83	10 年一遇设计洪 水位	
7	五福桥	慈利县	左岸	甘堰土家族乡金桂村-溪口镇天桥 村 (K0+000-K15+910)	15.91	10 年一遇设计洪 水位	
			右岸	甘堰土家族乡金桂村-溪口镇天桥 村 (K0+000-K15+910)	15.91	10 年一遇设计洪 水位	
8	夏家坪	慈利县	左岸	甘堰土家族乡歇驾庄村-夏家坪村 (K0+000-K11+570)	11.57	10 年一遇设计洪 水位	
			右岸	甘堰土家族乡歇驾庄村-夏家坪村 (K0+000-K11+570)	11.57	10 年一遇设计洪 水位	
9	廖家坪	慈利县	左岸	阳和土家族乡三溪村-渔浦村 (K0+000-K14+540)	14.54	10 年一遇设计洪 水位	
			右岸	阳和土家族乡三溪村-渔浦村 (K0+000-K14+540)	14.54	10 年一遇设计洪 水位	
10	马红溪	慈利县	左岸	许家坊土家族乡金仙山村-红岩村 (K0+000-K10+100)	10.1	10 年一遇设计洪 水位	
			右岸	许家坊土家族乡金仙山村-红岩村 (K0+000-K10+100)	10.1	10 年一遇设计洪 水位	

序号	河流名称	区县	堤（岸）	起止地点（河口-河源）	长度（km）	界桩距堤外脚/岸坎距离或其他距离（m）	备注
11	白那溪	慈利县	左岸	许家坊土家族乡明珠村-许家坊村 (K0+000-K11+700)	11.7	10年一遇设计洪水位	
			右岸	许家坊土家族乡明珠村-许家坊村 (K0+000-K11+700)	11.7	10年一遇设计洪水位	
12	燕子溪	慈利县	左岸	洞溪乡幸福村-燕子溪村 (K0+000-K10+150)	10.15	10年一遇设计洪水位	
			右岸	洞溪乡幸福村-燕子溪村 (K0+000-K10+150)	10.15	10年一遇设计洪水位	
13	岔溪堰	慈利县	左岸	东岳观镇陡溪村-杨柳铺乡岔溪村 (K0+000-K7+840)	7.84	10年一遇设计洪水位	
			右岸	东岳观镇陡溪村-杨柳铺乡岔溪村 (K0+000-K7+840)	7.84	10年一遇设计洪水位	
14	龙泉溪	慈利县	左岸	二坊坪镇新丰村-二坊坪镇罗家垭 (K0+000-K9+697)	9.697	10年一遇设计洪水位	
			右岸	二坊坪镇新丰村-二坊坪镇罗家垭 (K0+000-K9+910)	9.910	10年一遇设计洪水位	
15	龙士溪	张家界市	左岸	张家界市永定区沅古坪镇李家庄村-慈利县金岩土家族乡保健村 (K0+000-K9+214)	9.214	10年一遇设计洪水位	
			右岸	张家界市永定区沅古坪镇李家庄村-慈利县金岩土家族乡保健村 (K0+000-K9+236)	9.236	10年一遇设计洪水位	
16	苗市	慈利县	左岸	苗市镇栗树村-苗市镇洞湾村 (K0+000-K6+318)	6.318	10年一遇设计洪水位	
			右岸	苗市镇栗树村-苗市镇洞湾村 (K0+000-K6+340)	6.340	10年一遇设计洪水位	
17	古洞溪（南山坪）	慈利县	左岸	南山坪乡双和村-南山坪乡盐井村 (K0+000-K14+929)	14.929	10年一遇设计洪水位	
			右岸	南山坪乡双和村-南山坪乡盐井村 (K0+000-K14+383)	14.383	10年一遇设计洪水位	
18	康家溪	慈利县	左岸	岩泊渡镇双合村-岩泊渡镇岩市村 (K0+000-K12+730)	12.730	10年一遇设计洪水位	
			右岸	岩泊渡镇双合村-岩泊渡镇岩市村 (K0+000-K12+553)	12.553	10年一遇设计洪水位	
19	合保溪	慈利县	左岸	通津铺镇花合村-通津镇二吾台村 (K0+000-K10+432)	10.432	10年一遇设计洪水位	
			右岸	通津铺镇花合村-通津镇二吾台村 (K0+000-K10+448)	10.448	10年一遇设计洪水位	
20	唐家峪	慈利县	左岸	象市镇双潮村-象市镇三桥村 (K0+000-K10+562)	10.562	10年一遇设计洪水位	
			右岸	象市镇双潮村-象市镇三桥村 (K0+000-K10+560)	10.560	10年一遇设计洪水位	
21	茶林河	慈利县	左岸	苗市镇栗树村-苗市镇茶林河村 (K0+000-K8+348)	8.348	10年一遇设计洪水位	
			右岸	苗市镇栗树村-苗市镇茶林河村 (K0+000-K8+343)	8.343	10年一遇设计洪水位	

序号	河流名称	区县	堤（岸）	起止地点（河口-河源）	长度（km）	界桩距堤外脚/岸坎距离或其他距离（m）	备注
22	九家溪（管家峪溪）	慈利县	左岸	东岳观镇垭井村-东岳观镇管家峪村（K0+000-K10+518）	10.518	10年一遇设计洪水位	
			右岸	东岳观镇垭井村-东岳观镇管家峪村（K0+000-K10+511）	10.511	10年一遇设计洪水位	
23	何家峪	慈利县	左岸	杨柳铺乡荷峪村-杨柳铺乡杨溪居委会（K0+000-K7+149）	7.149	10年一遇设计洪水位	
			右岸	杨柳铺乡荷峪村-杨柳铺乡杨溪居委会（K0+000-K7+134）	7.134	10年一遇设计洪水位	
24	水磨峪（水沐浴溪）	慈利县	左岸	甘堰土家族乡东峪村-甘堰土家族乡甘堰村（K0+000-K7+145）	7.145	10年一遇设计洪水位	
			右岸	甘堰土家族乡东峪村-甘堰土家族乡甘堰村（K0+000-K7+127）	7.127	10年一遇设计洪水位	
25	白坪	慈利县	左岸	许家坊土家族乡咸水村-许家坊土家族乡大塘村（K0+000-K6+932）	6.932	10年一遇设计洪水位	
			右岸	许家坊土家族乡咸水村-许家坊土家族乡大塘村（K0+000-K6+915）	6.915	10年一遇设计洪水位	
26	富家坪	慈利县	左岸	三官寺土家族乡大泉村-三官寺土家族乡株木村（K0+000-K8+047）	8.047	10年一遇设计洪水位	
			右岸	三官寺土家族乡大泉村-三官寺土家族乡株木村（K0+000-K8+322）	8.322	10年一遇设计洪水位	
27	包竹咀溪	慈利县	左岸	洞溪乡田家村-高桥镇枫潭村（K0+000-K13+671）	13.671	10年一遇设计洪水位	
			右岸	洞溪乡田家村-高桥镇枫潭村（K0+000-K13+619）	13.619	10年一遇设计洪水位	
28	干溪坪	慈利县	左岸	高峰土家族乡高山村-象市镇龙新村（K0+000-K11+284）	11.284	10年一遇设计洪水位	
			右岸	高峰土家族乡高山村-象市镇龙新村（K0+000-K11+299）	11.299	10年一遇设计洪水位	
29	高峰	慈利县	左岸	高峰土家族乡双合村-高峰土家族乡槐树（K0+000-K12+768）	12.768	10年一遇设计洪水位	
			右岸	高峰土家族乡双合村-高峰土家族乡槐树（K0+000-K12+758）	12.758	10年一遇设计洪水位	
30	陈溪峪	慈利县	左岸	金慈街道亮垭村-金慈街道柳林铺村（K0+000-K6+061）	6.061	10年一遇设计洪水位	
			右岸	金慈街道亮垭村-金慈街道柳林铺村（K0+000-K6+042）	6.042	10年一遇设计洪水位	
31	郝家峪	慈利县	左岸	甘堰土家族乡岩峪村-甘堰土家族乡园艺场（K0+000-K11+382）	11.382	10年一遇设计洪水位	
			右岸	甘堰土家族乡岩峪村-甘堰土家族乡园艺场（K0+000-K11+466）	11.466	10年一遇设计洪水位	
32	金岩	张家界市	左岸	张家界市永定区西溪坪街道杨家垭村-金岩土家族乡三元村（K0+000-K10+782）	10.782	10年一遇设计洪水位	
			右岸	张家界市永定区西溪坪街道杨家垭村-金岩土家族乡三元村（K0+000-K10+804）	10.804	10年一遇设计洪水位	

序号	河流名称	区县	堤（岸）	起止地点（河口-河源）	长度（km）	界桩距堤外脚/岸坎距离或其他距离（m）	备注
33	月亮岩	慈利县	左岸	三合镇水田村-三合镇三岔溪村(K0+000-K8+392)	8.392	10年一遇设计洪水位	
			右岸	三合镇水田村-三合镇三岔溪村(K0+000-K8+359)	8.359	10年一遇设计洪水位	
34	鱼米渡	慈利县	左岸	岩泊渡镇南竹村-岩泊渡镇渔米渡村(K0+000-K6+839)	6.839	10年一遇设计洪水位	
			右岸	岩泊渡镇南竹村-岩泊渡镇渔米渡村(K0+000-K6+882)	6.882	10年一遇设计洪水位	
35	遗笔溪	慈利县	左岸	金慈街道克西村-零阳街道笔架村(K0+000-K8+885)	8.885	10年一遇设计洪水位	
			右岸	金慈街道克西村-零阳街道笔架村(K0+000-K8+915)	8.915	10年一遇设计洪水位	
36	清水溪	慈利县	左岸	杉木桥镇小岭村-杉木桥镇杨家塔村(K0+000-K9+955)	9.955	10年一遇设计洪水位	
			右岸	杉木桥镇小岭村-杉木桥镇杨家塔村(K0+000-K10+002)	10.002	10年一遇设计洪水位	
37	王家坎	慈利县	左岸	江垭镇细茅坪村-象市镇柳家台村(K0+000-K16+023)	16.023	10年一遇设计洪水位	
			右岸	江垭镇细茅坪村-象市镇柳家台村(K0+000-K16+037)	16.037	10年一遇设计洪水位	
38	梅子岭	慈利县	左岸	江垭镇灰塘坪村-三官寺土家族乡大峡谷村(K0+000-K12+628)	12.628	10年一遇设计洪水位	
			右岸	江垭镇灰塘坪村-三官寺土家族乡大峡谷村(K0+000-K12+641)	12.641	10年一遇设计洪水位	
39	马田溪	慈利县	左岸	金岩土家族乡金鸡村-金岩土家族乡月潭村(K0+000-K11+740)	11.740	10年一遇设计洪水位	
			右岸	金岩土家族乡金鸡村-金岩土家族乡月潭村(K0+000-K11+760)	11.760	10年一遇设计洪水位	
40	汤家院子	慈利县	左岸	许家坊土家族乡邓界村-许家坊土家族乡许家坊村(K0+000-K7+869)	7.869	10年一遇设计洪水位	
			右岸	许家坊土家族乡邓界村-许家坊土家族乡许家坊村(K0+000-K7+823)	7.823	10年一遇设计洪水位	
41	八斗坵	慈利县	左岸	江垭镇九里垭村-赵家岗土家族乡双河村(K0+000-K5+840)	5.840	10年一遇设计洪水位	
			右岸	江垭镇九里垭村-赵家岗土家族乡双河村(K0+000-K5+925)	5.925	10年一遇设计洪水位	
42	白马溪	慈利县	左岸	南山坪乡双和村-南山坪乡白马村(K0+000-K7+640)	7.640	10年一遇设计洪水位	
			右岸	南山坪乡双和村-南山坪乡白马村(K0+000-K7+638)	7.638	10年一遇设计洪水位	
43	岔溪	慈利县	左岸	象市镇旭日塔村-象市镇栗垭村(K0+000-K3+185)	3.185	10年一遇设计洪水位	
			右岸	象市镇旭日塔村-象市镇栗垭村(K0+000-K3+224)	3.224	10年一遇设计洪水位	

序号	河流名称	区县	堤（岸）	起止地点（河口-河源）	长度（km）	界桩距堤外脚/岸坎距离或其他距离（m）	备注
44	观音溪	石门县慈利县	左岸	石门县二都乡-慈利县苗市镇界溪村(K0+000-K3+929)	3.929	10年一遇设计洪水位	
			右岸	石门县二都乡-慈利县苗市镇界溪村(K0+000-K3+940)	3.940	10年一遇设计洪水位	
45	黄林峪	慈利县	左岸	高桥镇黄林-高桥镇兴田口村(K0+000-K6+022)	6.022	10年一遇设计洪水位	
			右岸	高桥镇黄林-高桥镇兴田口村(K0+000-K6+037)	6.037	10年一遇设计洪水位	
46	九家溪	慈利县	左岸	东岳观镇天鹅村-东岳观镇采球村(K0+000-K8+463)	8.463	10年一遇设计洪水位	
			右岸	东岳观镇天鹅村-东岳观镇采球村(K0+000-K8+479)	8.479	10年一遇设计洪水位	
47	九同碑	石门县慈利县	左岸	慈利县杨柳铺乡-石门县新关镇(K0+000-K3+084)	3.084	10年一遇设计洪水位	
			右岸	慈利县杨柳铺乡-石门县新关镇(K0+000-K3+089)	3.089	10年一遇设计洪水位	
48	坎坝上	慈利县	左岸	二坊坪镇景泉村-龙潭河镇大湖村(K0+000-K7+123)	7.123	10年一遇设计洪水位	
			右岸	二坊坪镇景泉村-龙潭河镇大湖村(K0+000-K7+102)	7.102	10年一遇设计洪水位	
49	孔家塆（孔家峪溪）	慈利县	左岸	高桥镇金堰村-高桥镇花椒坪村(K0+000-K11+177)	11.177	10年一遇设计洪水位	
			右岸	高桥镇金堰村-高桥镇花椒坪村(K0+000-K11+253)	11.253	10年一遇设计洪水位	
50	兰家坪	慈利县	左岸	广福桥镇桃树村-苗市镇龙阳村(K0+000-K8+711)	8.711	10年一遇设计洪水位	
			右岸	广福桥镇桃树村-苗市镇龙阳村(K0+000-K8+720)	8.720	10年一遇设计洪水位	
51	冷水溪	慈利县	左岸	江垭镇龙潭湾村-江垭镇龙潭湾村(K0+000-K2+707)	2.707	10年一遇设计洪水位	
			右岸	江垭镇龙潭湾村-江垭镇龙潭湾村(K0+000-K2+707)	2.707	10年一遇设计洪水位	
52	李家塆	慈利县	左岸	二坊坪镇大溪村-二坊坪镇杨家垭村(K0+000-K7+407)	7.407	10年一遇设计洪水位	
			右岸	二坊坪镇大溪村-二坊坪镇杨家垭村(K0+000-K7+402)	7.402	10年一遇设计洪水位	
53	李家河	石门县慈利县	左岸	慈利县广福桥镇双云村-石门县夹山镇青玄山社区居民委员会(K0+000-K4+545)	4.545	10年一遇设计洪水位	
			右岸	慈利县广福桥镇双云村-石门县夹山镇青玄山社区居民委员会(K0+000-K4+549)	4.549	10年一遇设计洪水位	

序号	河流名称	区县	堤（岸）	起止地点（河口-河源）	长度（km）	界桩距堤外脚/岸坎距离或其他距离（m）	备注
54	两岔溪（三合镇）	石门县慈利县	左岸	慈利县三合镇雷岩村-石门县白云乡磺厂社区居委会（K0+000-K6+909）	6.909	10年一遇设计洪水位	
			右岸	慈利县三合镇雷岩村-石门县白云乡磺厂社区居委会（K0+000-K6+922）	6.922	10年一遇设计洪水位	
55	两岔溪（金岩）	慈利县	左岸	金岩土家族乡土溪村-金岩土家族乡茶坪村（K0+000-K8+161）	8.161	10年一遇设计洪水位	
			右岸	金岩土家族乡土溪村-金岩土家族乡茶坪村（K0+000-K8+200）	8.200	10年一遇设计洪水位	
56	两河口	石门县慈利县	左岸	慈利县广福桥镇三王村-石门县白洋湖镇两河口村（K0+000-K2+171）	2.171	10年一遇设计洪水位	
			右岸	慈利县广福桥镇三王村-石门县白洋湖镇两河口村（K0+000-K1+989）	1.989	10年一遇设计洪水位	
57	刘家溪	慈利县	左岸	二坊坪镇新建村-二坊坪镇青叶村（K0+000-K4+115）	4.115	10年一遇设计洪水位	
			右岸	二坊坪镇新建村-二坊坪镇青叶村（K0+000-K4+119）	4.119	10年一遇设计洪水位	
58	龙坪溪	慈利县	左岸	高峰土家族乡东泉村-象市镇龙坦坪村（K0+000-K11+182）	11.182	10年一遇设计洪水位	
			右岸	高峰土家族乡东泉村-象市镇龙坦坪村（K0+000-K11+172）	11.712	10年一遇设计洪水位	
59	龙潭溪	慈利县	左岸	三合镇双龙村-三合镇双龙村（K0+000-K8+808）	8.808	10年一遇设计洪水位	
			右岸	三合镇双龙村-三合镇双龙村（K0+000-K8+849）	8.849	10年一遇设计洪水位	
60	罗家峪	慈利县	左岸	南山坪乡枫树村-岩泊渡镇龙潭村（K0+000-K9+374）	9.374	10年一遇设计洪水位	
			右岸	南山坪乡枫树村-岩泊渡镇龙潭村（K0+000-K9+420）	9.420	10年一遇设计洪水位	
61	磨子溃	慈利县	左岸	溪口镇茅坡村-溪口镇立功村（K0+000-K5+740）	5.740	10年一遇设计洪水位	
			右岸	溪口镇茅坡村-溪口镇立功村（K0+000-K5+738）	5.738	10年一遇设计洪水位	
62	墨斗溪	慈利县	左岸	龙潭河镇金坪村-龙潭河镇汤溪村（K0+000-K8+080）	8.080	10年一遇设计洪水位	
			右岸	龙潭河镇金坪村-龙潭河镇汤溪村（K0+000-K8+051）	8.051	10年一遇设计洪水位	
63	牛皮溪（又名牛鼻溪）	慈利县	左岸	南山坪乡双和村-南山坪乡白马村（K0+000-K8+939）	8.939	10年一遇设计洪水位	
			右岸	南山坪乡双和村-南山坪乡白马村（K0+000-K8+905）	8.905	10年一遇设计洪水位	
64	秦子溪	慈利县	左岸	溪口镇卓家山村-洞溪乡碳棚村（K0+000-K5+243）	5.243	10年一遇设计洪水位	
			右岸	溪口镇卓家山村-洞溪乡碳棚村（K0+000-K5+244）	5.244	10年一遇设计洪水位	

序号	河流名称	区县	堤（岸）	起止地点（河口-河源）	长度（km）	界桩距堤外脚/岸坎距离或其他距离（m）	备注
65	破旗峪	慈利县	左岸	零溪镇金陵村-零溪镇拣花村 (K0+000-K9+263)	9.263	10年一遇设计洪水位	
			右岸	零溪镇金陵村-零溪镇拣花村 (K0+000-K9+326)	9.326	10年一遇设计洪水位	
66	石家峪	慈利县	左岸	江垭镇细茅坪村-江垭镇五里堆村 (K0+000-K0+506)	0.506	10年一遇设计洪水位	
			右岸	江垭镇细茅坪村-江垭镇五里堆村 (K0+000-K0+495)	0.495	10年一遇设计洪水位	
67	孙家坪	桃源县慈利县	左岸	桃源县黄石镇新铺村-慈利县龙潭河镇江星村 (K0+000-K0+922)	0.922	10年一遇设计洪水位	
			右岸	桃源县黄石镇新铺村-慈利县龙潭河镇江星村 (K0+000-K1+015)	1.015	10年一遇设计洪水位	
68	桃子溪	慈利县	左岸	广福桥镇建设村-广福桥镇桃子溪村 (K0+000-K7+840)	7.840	10年一遇设计洪水位	
			右岸	广福桥镇建设村-广福桥镇桃子溪村 (K0+000-K7+706)	7.706	10年一遇设计洪水位	
69	陶家峪	慈利县	左岸	江垭镇老档村-江垭镇大坝村 (K0+000-K3+946)	3.946	10年一遇设计洪水位	
			右岸	江垭镇老档村-江垭镇大坝村 (K0+000-K3+932)	3.932	10年一遇设计洪水位	
70	万家冲	慈利县	左岸	金慈街道亮垭村-金慈街道团溪村 (K0+000-K6+288)	6.288	10年一遇设计洪水位	
			右岸	金慈街道亮垭村-金慈街道团溪村 (K0+000-K6+288)	6.288	10年一遇设计洪水位	
71	文童溪	慈利县	左岸	洞溪乡大田村-牛车河乡三龙村 (K0+000-K6+679)	6.679	10年一遇设计洪水位	
			右岸	洞溪乡大田村-牛车河乡三龙村 (K0+000-K6+703)	6.703	10年一遇设计洪水位	
72	五宝溪	慈利县	左岸	溪口镇天湖村-溪口镇天湖村 (K0+000-K6+123)	6.123	10年一遇设计洪水位	
			右岸	溪口镇天湖村-溪口镇天湖村 (K0+000-K6+227)	6.227	10年一遇设计洪水位	
73	仙女殿	慈利县	左岸	二坊坪镇桐子巷村-二坊坪镇清泉村 (K0+000-K10+052)	10.052	10年一遇设计洪水位	
			右岸	二坊坪镇桐子巷村-二坊坪镇清泉村 (K0+000-K10+032)	10.032	10年一遇设计洪水位	
74	向家溪	慈利县	左岸	三合镇土地垭村-象市镇栗垭村 (K0+000-K5+617)	5.617	10年一遇设计洪水位	
			右岸	三合镇土地垭村-象市镇栗垭村 (K0+000-K5+620)	5.620	10年一遇设计洪水位	
75	岩门水	慈利县	左岸	龙潭河镇联坪村-龙潭河镇岩坪村 (K0+000-K7+421)	7.421	10年一遇设计洪水位	
			右岸	龙潭河镇联坪村-龙潭河镇岩坪村 (K0+000-K7+427)	7.427	10年一遇设计洪水位	

序号	河流名称	区县	堤（岸）	起止地点（河口-河源）	长度（km）	界桩距堤外脚/岸坎距离或其他距离（m）	备注
76	岩屋峪	慈利县	左岸	二坊坪镇高溪村-二坊坪镇二坊坪村 (K0+000-K8+563)	8.563	10年一遇设计洪水位	
			右岸	二坊坪镇高溪村-二坊坪镇二坊坪村 (K0+000-K8+621)	8.621	10年一遇设计洪水位	
77	杨家垵（杨家峪溪）	慈利县	左岸	高桥镇高桥村-高桥镇杨坪村 (K0+000-K8+584)	8.584	10年一遇设计洪水位	
			右岸	高桥镇高桥村-高桥镇杨坪村 (K0+000-K8+591)	8.591	10年一遇设计洪水位	
78	杨家湾	慈利县	左岸	高峰土家族乡双星村-高峰土家族乡淩江村 (K0+000-K6+758)	6.758	10年一遇设计洪水位	
			右岸	高峰土家族乡双星村-高峰土家族乡淩江村 (K0+000-K6+759)	6.759	10年一遇设计洪水位	
79	尹家坑	慈利县	左岸	高峰土家族乡雪莲村-象市镇龙坦坪村 (K0+000-K6+264)	6.264	10年一遇设计洪水位	
			右岸	高峰土家族乡雪莲村-象市镇龙坦坪村 (K0+000-K6+258)	6.258	10年一遇设计洪水位	
80	鸳鸯池	慈利县	左岸	高峰土家族乡双合村-高峰土家族乡青龙村 (K0+000-K7+264)	7.264	10年一遇设计洪水位	
			右岸	高峰土家族乡双合村-高峰土家族乡青龙村 (K0+000-K7+252)	7.252	10年一遇设计洪水位	
81	中坪	慈利县	左岸	高峰土家族乡三溪村-高峰土家族乡双元村 (K0+000-K7+419)	7.419	10年一遇设计洪水位	
			右岸	高峰土家族乡三溪村-高峰土家族乡双元村 (K0+000-K7+431)	7.431	10年一遇设计洪水位	

慈利县人民政府 关于慈利县城镇土地使用税地段等级适用税额 标准和征收范围的通知

慈政发〔2026〕3号

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各单位：

根据《中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例》（国务院第483号令）和《湖南省城镇土地使用税实施办法》（省政府第217号令）《湖南省财政厅国家税务总局湖南省税务局关于批准城镇土地使用税地段等级适用税额标准和征收范围的通知》（湘财税〔2025〕20号）规定，现就慈利县城镇土地使用税地段等级适用税额标准和征收范围有关事项通知如下：

一、我县城镇土地使用税地段等级适用税额标准按《慈利县城镇土地使用税地段等级适用税额标准表》执行（详见附件1）。

二、我县城镇土地使用税地段税额标准、适用等级及征收范围按照《慈利县城镇土地使用税地段等级适用税额范围表》执行（详见附件

件2）。建制镇征收范围统一明确为建制镇镇区范围内及城镇开发边界内区域。

三、新制定的征税范围和税额标准自2026年1月1日起执行。

附件：1. 慈利县城镇土地使用税地段等级适用税额标准表
2. 慈利县城镇土地使用税地段等级适用税额范围表

慈利县人民政府

2026年1月30日

附件 1

慈利县城镇土地使用税地段等级适用税额标准表

县市区	地段等级税额标准（元/平方米）									
	一级	二级	三级	四级	五级	六级	七级	八级	九级	十级
慈利县			8	6	5	4	3			

附件 2

慈利县城镇土地使用税地段等级适用税额范围表

县市区 及功能 区名称	适用 等级	税额标 准（元/ 平方米）	征 收 范 围
慈 利 县	三级	8	幸福路与笔架路交叉路口（含紫霞超市）至零阳路与幸福路交叉路口（含华悦新天地）一线（含路西侧临街面）以东；慈姑路与笔架路交叉口至笔架路与零阳中路交叉口一线（含路东侧临街面）以西；慈姑路与笔架路交叉口至笔架路与幸福路交叉口一线（含路北侧临街面）以南；零阳中路（工商银行至城关信用社）一线（含路南侧临街面）以北所围成的区域。
	四级	6	白公城路与城南路交叉口沿城南路往西至火车站广场（含）一线（含路南侧临街面）以北；白公城路与城南路交叉口至白公城路与笔架路交叉口（含烟草公司至环城医院及康乐超市）一线（含路东侧临街面）以西；紫霞路与零阳路交叉口至紫霞路与兰江路交叉口（含财富城至县经信局及水岸人家）一线（含路西侧临街面）以东；白公城路与笔架路交叉口沿笔架路往西至笔架路与朝王塌路交叉口（含路北侧临街面）一线，笔架路与朝王塌路交叉口沿朝王塌路（含路东侧临街面）北行，经双安路往东至双安居委会（含）往北至城关电站桥南端以西所包围的三级地段外界的区域。
	五级	5	紫霞路四级地段外界以西至永安大桥以东、兰江路以南、铁路线以北所围成的区域。白公城路与城南路交叉口至白公城路与笔架路交叉口四级地段外界以东；慈石公路与慈常公路交叉口以西；笔架路与白公城路交叉口至笔架路与零溪河交界一线以南（含路北侧临街面）；白公城路与城南路交叉口至慈石公路与慈常公路交叉口一线以北（含路南侧临街面）所围成的区域。

县市区 及功能 区名称	适用 等级	税额标 准（元/ 平方米）	征 收 范 围
慈 利 县	六级	4	零阳街道规划范围内：从笔架路与朝王塌路交叉口沿笔架路往东至零溪河四、五级地段外界以北，零溪河以西，兰江路以南，朝王塌路、双安路四级地段外界以东所围成的区域。慈石公路与慈常公路交叉口一线以东，白竹水大桥以西，南至羊角山脚，北至慈利众发燃气有限责任公司所围成的区域。岩泊渡镇：以十字街为中心，东到原岩泊渡税务所(含)，西至岩泊渡邮电支局大楼(含)；南到岩泊渡镇完小(含)；北至农贸市场大门口(含)；溪口镇：东南到铁路桥工商所、三中、派出所，东到交管站、镇法庭邮电支局，西北抵溪口完小；高桥镇：从镇中学(含)到中心小学(含)；龙潭河镇：从镇卫生院(含)到龙潭河木材检查站(含)；杉木桥镇：从杉木二桥桥头(含)至烟草站大门(含)临街面；通津铺镇：从邮电支局(含)往东至通津铺桥桥头(含)；往北至新街街头(含)的临街面；江垭镇：四字环形路街道两旁，含江垭水电站生活区街道两旁至索水大桥桥头(含)，东至江垭镇中学大门口(含)；西至江垭水电站大门前(含)；南抵屋家桥桥头(含)。象市镇：象市街道两旁，东抵象市街道东头加油站(含)；南到象市中学大桥桥头(含)，西至象市镇政府大门口(含)。苗市镇：从镇人民政府(含)到原镇食品站(含)。零溪镇：从财政所(含)到派出所(含)；从镇中学(含)到信用社(含)。
	七级	3	零阳街道规划范围内：东至 G353 国道，南至长张高速与 G353 国道交汇处，西至董家岗，北至零阳镇零溪村所围成的区域；金慈街道规划范围内：蒋家坪组团：西至自溇水大桥东端到溇澧二水交汇处的全线河堤，南至澧水河堤，东至澧水河堤，北至基本以慈利大道为界，少部分则涵盖慈利大道以北包括四中、龙家榜、李家湾、百日岩水厂及龙坪居委会 4、5、6 组所围成的区域；永安组团范围内：南至澧水河堤，东至溇水河堤，高速公路西出口以东区域北至高速公路，西至高速公路西出口，高速公路西出口以西区域北至丰阳村 1 组，西至香樟园小区所围成的区域。县城城区(零阳街道、金慈街道)内除三级至六级路段列举外其它城镇规划区所在征收范围内的区域。岩泊渡镇、溪口镇、高桥镇、龙潭河镇、杉木桥镇、通津铺镇、江垭镇、象市镇、苗市镇、零溪镇、广福桥镇、三合镇、东岳观镇、二坊坪镇等 14 个建制镇除六级土地以外的城镇开发边界内其他区域。

慈利县人民政府

关于印发《慈利县落实 2026 年市〈政府工作报告〉任务分解方案》的通知

慈政发〔2026〕4 号

各乡镇人民政府、街道办事处，县直及驻慈各单位：

现将《慈利县落实 2026 年市〈政府工作报告〉任务分解方案》印发给你们，请认真组织落实。

慈利县人民政府

2026 年 3 月 5 日

慈利县落实 2026 年市《政府工作报告》任务分解方案

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
	市《政府工作报告》任务实施落实	市人民政府办公室	朱爱民	县人民政府办公室	县直及驻慈各单位 各乡镇人民政府、街道办事处
1	(1) 地区生产总值增长 5.5%左右。(2) 固定资产投资增长 6%左右。 (3) 地方一般公共预算收入增长 3%左右。	市发展改革委 市财政局	代 劲	县发展和改革局 县财政局	县直及驻慈有关单位 各乡镇人民政府、街道办事处
2	办好重点民生实事：新建公共充电桩 1000 根。	市发展改革委	代 劲	县发展和改革局	国网慈利供电公司 县财政局 县机关事务服务中心 县经投集团
3	(1) 着力培育低空经济，加快推进慈利、桑植通用机场和景区起降点建设，大力开发低空旅游应用场景。(2) 力争启动永定—桑植、石门—慈利天然气长输管道建设。(3) 推动张石澧铁路勘察设计。 (4) 争取新建一批城市平急两用公共基础设施。	市发展改革委	代 劲	县发展和改革局	县直及驻慈有关单位
4	(1) 高标准开展社会信用体系改革试点，全面推进以信代证，实现“湘信游”“湘信购”涉旅行业全覆盖。(2) 主动融入和服务全国统一大市场，对标“五统一、一开放”要求，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度。	市发展改革委 市市场监管局	代 劲	县发展和改革局 县市场监管局	县文化旅游广电体育局 县商务局 县交通运输局 县大数据中心
5	加快推进更高水平对外开放。(1) 主动融入成渝地区双城经济圈，精准对接都市人群休闲度假需求，以周末小憩为突破口，打造成渝城市“后花园”。(2) 深化与粤港澳大湾区、长三角地区、长株潭地区的经济联系，力争承接更多产业转移。(3) 深入推进宁张对口合作。	市发展改革委	代 劲	县发展和改革局	县文化旅游广电体育局 县农业农村局 县科技和工业信息化局 县商务局 慈利产业开发区管委会 县供销联社

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
6	健全政府采购、政府性投资工程招投标机制，国有资产处置、特许经营权出让全部实行公开招拍挂，推进基础设施竞争性领域向民营企业公平开放。	市发展改革委	代 劲	县发展和改革局	县财政局、县城市管理和综合执法局、县机关事务服务中心等县直及驻慈有关单位 各乡镇人民政府、街道办事处
7	（1）贯彻落实民营经济促进法，扎实做好促进民营经济发展“六个一”工作，落实市级领导联系商协会、政企面对面暨企业家接待日制度，常态化开展“送解优”行动。（2）全面落实进一步降本减负优化营商环境九条措施，推进惠企政策“免申即享、直达快享”。	市发展改革委 市工商联	代 劲	县发展和改革局 县工商业联合会	县财政局、县政务服务中心、县科技和工业信息化局等县直及驻慈有关单位
8	着力拓展生态产品价值实现路径。（1）建立生态资源资产价值评估体系，推进生态资源资产化、资本化、市场化利用。（2）努力发展绿色金融，稳妥推进林业碳汇、水土保持碳汇和自然资源产权交易。（3）统筹风电、光伏、生物质等清洁能源发展。（4）深入实施节能降碳改造，支持创建零碳工厂、零碳园区，鼓励景区、酒店、企业开展绿色认证，积极推广绿色建筑、低碳交通。（5）深入宣传简约适度的生活理念，广泛开展节约型机关、绿色社区、绿色学校创建活动，让绿色低碳成为全社会的自觉追求。	市发展改革委	代 劲	县发展和改革局	市生态环境局慈利分局 县林业局 县水利局 县自然资源局 县文化旅游广电体育局 县科技和工业信息化局 县住房和城乡建设局 县交通运输局 县商务局 县教育局 县机关事务服务中心 中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部 慈利产业开发区管委会 县经投集团

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
9	(1) 深化国资国企改革，全面完成融资平台退出任务。(2) 以经营效益为导向，完善现代企业制度，健全国有企业内部“五项机制”。	市国资委	代 劲	县财政局	县直有关单位
10	加快盘活国有“三资”，用好新型金融政策工具，推动国有资源资产化、国有资产资本化、国有资金杠杆化。	市财政局 市自然资源和规划局 市国资委	代 劲	县财政局 县自然资源局	县发展和改革委员会 县机关事务服务中心 县大数据中心 中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部
11	构建全口径全方位全链条地方债务风险管控体系，继续推进债务“三变”，一体推进依法治税、以数治税、从严治税，逐步消化存量债务，完成“四清零两压降”年度目标任务，兜牢基层“三保”底线。	市财政局 市税务局	代 劲	县财政局 国家税务总局慈利分局	中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部 国家金融监管总局慈利监管支局
12	开展闲置低效文旅资产盘活攻坚。(1) 聚焦社会关切期盼，实施闲置低效文旅资产盘活攻坚三年行动。(2) 适应游客需求变化，调整完善游客服务中心功能，切实提高运营管理水平。(3) 充分利用各类金融工具和政策支持，创新老道湾、盛美达酒店等国有资本参与的闲置旅游资产盘活方式，加快茅岩河、九天洞、峰峦溪等景区战略重组、场景重置、专业化运营。(4) 鼓励和引导古庸城、桃花溪谷、云溪庄园、溪布街等低效闲置旅游资产引入战略投资者，推动功能调整、业态焕新。(5) 确保奇幻大庸城7月开园并逐步盈利。	市国资委 市经投集团公司 市交投集团公司 各区县人民政府	代 劲	县财政局 县文化旅游广电体育局	县发展和改革委员会、县商务局、县经投集团、县建投集团、县水投集团、县乾元公司、县农投公司等县直及驻慈有关单位
13	更好保障公共安全。(1) 深化安全生产治本攻坚三年行动，落实落细“三查一曝光”措施，强化安全隐患排查整治。(2) 完善举报身边隐患奖励机制，构建举报、整治、反馈工作闭环，严防发生较大及以上安全事故。(3) 持续推进防汛减灾“五个一”能力建设和森林防灭火工作，建强市县(区)乡三级综合性应急救援队伍。	市应急管理局	代 劲	县应急管理局	县林业局等县直及驻慈有关单位 各乡镇人民政府、街道办事处

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
14	加大非法集资线索摸排和案件处置力度，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。	市政府办公室	代 劲	县政府办公室	县公安局、县市场监管局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部、国家金融监管总局慈利监管支局等县直及驻慈各单位 各乡镇人民政府、街道办事处
15	依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，高质量办好人大代表建议和政协提案。	市政府办公室	代 劲	县政府办公室	县直及驻慈各单位
16	规模工业增加值增长 5.5%左右。	市工业和信息化局	罗 翀	县科技和工业信息化局	慈利产业开发区管委会
17	办好重点民生实事：实施国省道 G353、S241 亮光工程。	市交通运输局	罗 翀	县交通运输局	
18	（1）甄选张家界优品，培育爆款旅游商品，聚焦张家界元素增品种、提品质、创品牌，推进非遗活化和文创研发，支持土家织锦、砂石画等优质旅游商品产业化发展，支持本土文创企业做大做强。（2）推动湖南工程机械优势与张家界旅游场景结合，探索发展索道缆车、游乐设施、穿戴设备等旅游装备制造制造业。（3）大力发展生物医药产业，聚焦“提取物+中医药+美妆+大健康”方向。（4）打造上下游贯通、体系健全、配套完善、竞争力较强的生物医药产业链。	市工业和信息化局	罗 翀	县科技和工业信息化局	县文化旅游广电体育局 县商务局 县市场监管局 县农业农村局 县卫生健康局 慈利产业开发区管委会
19	精准对接先进制造产业链，着力发展上中游优质原料和中间品企业，努力建设生物医药、生态农业、智能制造、数字经济等领域配套基地，打造湖南向西开放“桥头堡”。	市工业和信息化局	罗 翀	县科技和工业信息化局	县发展和改革局 县市场监管局 县商务局 县卫生健康局 县农业农村局 慈利产业开发区管委会

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
20	依法依规清理拖欠企业账款。	市工业和信息化局	罗 翀	县科技和工业信息化局	县直及驻慈有关单位
21	(1) 推动常张高速慈利服务区迁建提质，启动安张高铁和张桃、张沅、桑鹤、环武陵源旅游高速通道（桑慈段）等高速公路前期工作，确保张官高速公路如期建成通车。(2) 加快天龙、天刘、S520（火溪段）、三人（慈利段）、岩朝、定大一期等国省干线公路和竹黄、瑞中等旅游道路建设，促进区域联动发展。(3) 推进“公转铁”“客货邮”融合发展，推动建设铁路物流园。	市交通运输局	罗 翀	县交通运输局	县发展和改革委员会、县自然资源局、慈利产业开发区管委会等县直及驻慈有关单位
22	(1) 继续开展规模以上工业企业研发活动全覆盖行动，全社会研发经费投入增长 10%左右。(2) 强化产学研协同，大力推行“企业出题、院校解题、政府助题”模式，促进科技创新成果就地转化应用，力争特色产业关键共性技术有较大突破。(3) 规范建设高品质实验动物繁育基地。	市科技局 市工业和信息化局 张家界学院	罗 翀	县科技和工业信息化局	县财政局 县教育局 慈利产业开发区管委会
23	深化科技体制改革，健全市场需求导向型科研要素分配机制，组建创新联合体，一体推进教育科技人才发展。	市科技局	罗 翀	县科技和工业信息化局	县教育局
24	建成翠谷进场道路、慈利创业路，加快桑植产业大道建设，完善生产生活配套设施，引导“三区一园”错位发展，做强主特产业，提高亩均效益，构建“五好园区”新格局。	张家界高新区管委会 永定区、慈利县、桑植县 县人民政府	罗 翀	慈利产业开发区管委会	县发展和改革委员会、县科技和工业信息化局、县自然资源局等县直及驻慈有关单位
25	旅游接待过夜人天数和总花费分别增长 7%、9%左右。	市文化旅游广电体育局	吴金伟	县文化旅游广电体育局	
26	办好重点民生实事：提质改造涉旅厕所 100 个以上。	市文化旅游广电体育局	吴金伟	县文化旅游广电体育局	县直及驻慈有关单位

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
27	实施旅游资源文化阐释工程。（1）努力把自然风光和人文风情转化为旅游业的持久魅力，深入挖掘奇秀山水的哲学意蕴与文化内涵，构建具有高辨识度的山水文化故事体系，推动游客体验从视觉愉悦向价值认同跃升。（2）强化山水文化的内涵式发展，针对东亚文化圈的游客，培育“天人合一、青山增寿、仙境张家界”的文化认同；针对欧美等海外游客市场，借势扩大“阿凡达地球体验地、奇幻仙境”的文化影响。（3）着力把文化阐释成果转化为旅游场景，打造景区景点、游客中心、交通节点等重点区域沉浸式文化解说系统，让更多游客“读懂山水、感受文化、带走记忆”。	市文化旅游广电体育局	吴金伟	县文化旅游广电体育局	县直及驻慈有关单位
28	加快文旅产品转型升级。（1）强化“张家界地貌”核心 IP，凸显世界自然遗产、世界地质公园标识，提质武陵源景区观光产品，推进索溪河文旅休闲体建设，做好索溪峪国家级旅游度假区创建迎检工作。（2）推动“五山一镇”联动开发，丰富七星山康养产品，编制崇山旅游资源发展概念性规划，完成天门山索道下站旅游服务综合体二期工程。（3）支持大峡谷创建国家 5A 级景区、建设峡谷宿集。（4）支持“桑植水集”品牌建设，高水平开发苦竹寨。（5）加快布局高品质住宿与国际餐饮服务设施，提升高消费客群承接能力。（6）加快开发森林疗愈、温泉养生、传统健身、中医药调理等康养产品，建设特色民宿集群和森林康养基地。（7）着力发展徒步、攀岩、溯溪、骑行、漂流等户外运动项目，推进峰林台地高质量户外运动目的地建设。（8）着力开发融入张家界元素的音视频、微短剧、动漫游戏。（9）推进非遗会客厅建设。（10）引导《天门狐仙》《魅力湘西》《张家界千古情》数字化升级。（11）持续擦亮元宵灯会、土家赶年等特色节庆名片。	市文化旅游广电体育局 各区县人民政府	吴金伟	县文化旅游广电体育局	县卫生健康局、县林业局、县自然资源局、张家界大峡谷国际旅游经济zone服务中心等县直及驻慈有关单位

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
29	系统提升“国际张”传播力影响力。（1）加强旅游城市形象推广，开展“仙境张家界”全球传播行动，构建全媒体、多语种国际传播矩阵。（2）巩固拓展东亚、东南亚市场，积极开拓欧美、中东市场。（3）丰富脱口秀、沉浸式戏剧、Live house 等元素，策划“Z 世代眼中的张家界”短视频大赛、英语导游大赛。（4）持续扩大世界翼装飞行锦标赛、世界汽车 AI 竞速锦标赛、国际街舞周等赛事影响。（5）积极发展旅拍、夜游等新业态，不断提升对年轻消费群体的吸引力。（6）打造入境旅游重要节点，加强与一线城市和重点入境旅游城市的联动合作，全力推广“经典都市+奇秀山水”套餐，提升张家界在全国入境旅游精品线路中的嵌入率和优先级，力争成为具有较强影响力的亚洲游客入境“第一站”、欧美游客入境“第二站”。	市文化旅游广电体育局	吴金伟	县文化旅游广电体育局	县委宣传部 县委网信办 县商务局 县融媒体中心
30	繁荣文化体育事业。（1）加强本土文化现代表达，创作一批兼具思想性、艺术性与传播力的精品力作，培育“跟着作品来旅行”文化 IP。（2）加强非遗传承人队伍建设，强化对传统街区、古村落整体性保护与活态化利用，策划举办武陵山片区非遗展示展演大赛。（3）推动图书馆、文化馆、博物馆等公共文化场馆数字化升级。（4）继续开展“送戏下乡”“非遗进景区”“书香张家界”等文化惠民活动。（5）充分发掘城市各类“金角银边”，嵌入式配建“小而美”的全民健身场地，完善环澧水河健康步道体系。（6）推进学校等公共机构体育设施开放共享。（7）创新组织“湘超”张家界赛区赛事，放大“跟着赛事来旅行”活动效应。	市文化旅游广电体育局	吴金伟	县文化旅游广电体育局	县教育局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县城市管理和综合执法局等县直及驻慈有关单位 各乡镇人民政府、街道办事处
31	（1）促进更多经营主体“个转企”“小升规”。（2）加强食品药品监管，开展景区景点、学校等周边区域食品安全专项整治行动，巩固国家食品安全示范城市创建成果。	市市场监管局	吴金伟	县市场监管局	县发展和改革局 县商务局 县住房和城乡建设局 县卫生健康局 县公安局 县科技和工业信息化局 县文化旅游广电体育局 县教育局 县农业农村局 国家税务总局慈利县税务局 慈利产业开发区管委会

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
32	办好重点民生实事：（1）投放公共场所自动体外除颤器 80 台、开展现场救护培训 2000 人。（2）开展职工生育保险住院费用定额包干支付试点。	市卫生健康委 市医保局	李依芳	县卫生健康局 县医保局	
33	办好人民满意的教育。（1）大力推进新时代立德树人工程，健全学校家庭社会协同育人机制。（2）更加重视体育、美育、劳动教育，促进思政课堂和社会课堂有效融合，着力提升学生的心理健康水平，着力培育学生强大的精神世界。（3）统筹义务教育优质均衡发展，大力实施标准化学校建设，稳妥推进初中向片区集中、小学向乡镇集中。（4）推动学前教育优质普惠发展。（5）把握教育对口帮扶机遇，提高普通高中办学质量。（6）引导在张高校优化学科结构，打响“就学即就业”育才品牌。（7）创新发展职业教育。（8）办好特殊教育和专门教育，完成市特殊教育学校易址新建一期项目。（9）严格落实“双减”政策。（10）全面整治校园安全隐患。（11）推进“校园餐”智慧监管，切实守护好学生舌尖上的安全。（12）做优红色研学、科普研学、美术研学。	市教育局	田 刚	县教育局	县人力资源和社会保障局 县公安局 县市场监管局 县文化旅游广电体育局
34	（1）完善生育支持政策体系和激励机制。（2）严控新增和稳妥化解公立医院债务。（3）完善景区医疗急救体系。	市卫生健康委	李依芳	县卫生健康局	县财政局 县文化旅游广电体育局 县医保局 县教育局

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
35	加快健康张家界建设。（1）推进医疗、医保、医药协同发展和治理，加快建设矩阵式医联体，构建市、县（区）、乡、村四级联动的分级诊疗体系。（2）抓住湘雅二医院对口帮扶机遇，强化医学学科建设，提升薄弱专科、现代医院管理及临床质控水平。（3）推进中医药传承创新，建设省级中医药重点专科。（4）加强慢性病综合防控，高水平打造呼吸慢病医养融合创新研究中心，构建全生命周期的区域慢病医养服务体系。（5）切实做好重大传染病防控，不断提高公共卫生服务能力。（6）稳定医疗保险参保率，开展长期护理保险试点。 （7）加大严重精神障碍患者救治救助力度。（8）实施“改善就医感受、提升患者体验”行动。（9）推进全民健康数智化建设，积极开展爱国卫生运动和全民健身、“减盐减油”行动。（10）倡导积极婚育观，落实生育休假和待遇保障制度，有效降低家庭生育养育成本。	市卫生健康委 市医保局	李依芳	县卫生健康局 县医保局	各乡镇人民政府、街道办事处
36	（1）推进普惠托育和托幼一体化服务体系建设，精准保障各类困境儿童，更好服务流动儿童、孤独症儿童。（2）提升精神卫生服务能力，建成运营市民政精神卫生福利中心。	市教育局 市卫生健康委	李依芳	县卫生健康局 县教育局	县民政局 各乡镇人民政府、街道办事处
37	高标准承办全省第十一届少数民族传统体育运动会，扎实筹备全国第十三届少数民族传统体育运动会，引进社会力量盘活现有场馆资源，深度参与赛事活动。	张家界市执委会办公室 市民宗局	李依芳	县民宗局	县文化旅游广电体育局 县教育局 共青团慈利县委 岩泊渡镇人民政府
38	（1）以铸牢中华民族共同体意识为主线，扎实推进民族团结进步示范创建工作，充分彰显旅游促进各民族交往交流交融特色亮点。（2）依法治理宗教事务。	市民宗局	李依芳	县民宗局	县教育局 县文化旅游广电体育局 县公安局 共青团慈利县委 各乡镇人民政府、街道办事处

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
39	(1) 农业总产值增长 4%左右。(2) 农村居民人均可支配收入增长 8%左右。	市农业农村局	赵三辉	县农业农村局	县林业局等县直及驻慈有关单位 有关乡镇人民政府、街道办事处
40	办好重点民生实事：解决 3 万人的季节性缺水问题。	市水利局	赵三辉	县水利局	
41	优化提升传统产业。(1) 加快推进生态农业特色化标准化。(2) 实施旅游胜地名茶发展工程，推动茶旅融合、茶养融合，将张家界莓茶打造成具有国际影响力的茶叶新品种，把桑植白茶培育成富有市场竞争力的茶饮新品牌。(3) 大力发展出口导向的高端特色农业。(4) 培育壮大杜仲、葛根、大鲵、粽叶、食用菌、白羽乌鸡、菊花芯柚、鲜食玉米等特色产业。	市农业农村局	赵三辉	县农业农村局	县科技和工业信息化局 县商务局 县文化旅游广电体育局
42	推进宜居宜业和美乡村建设。(1) 统筹建立常态化防止返贫致贫机制。(2) 因地制宜发展新型农村集体经济，积极培育新型农业经营主体，推动农村一二三产业深度融合，加快发展“第六产业”。(3) 推进流动供销工作。(4) 持续实施“千村书记直播带货”工程，让乡货变成“香货”，促进农民稳定增收。(5) 大力发展乡村旅游，探索引进乡村职业经理人，开发运营特色民宿、研学营地、非遗工坊等新业态，拓展乡村全面振兴新路径。(6) 深入开展农村人居环境整治，持续推进农村“厕所革命”和垃圾、污水治理，开展农村公路沿线房屋立面广告清洁行动，实施村庄亮化工程，继续新建一批“美丽屋场”“美丽庭院”。(7) 持续推进高标准农田建设。	市农业农村局	赵三辉	县农业农村局	县文化旅游广电体育局 县供销联社 县商务局 市生态环境局慈利分局 各乡镇人民政府、街道办事处
43	着力建设一批特色乡村和产业强镇，提升县城综合承载能力，支撑县域经济高质量发展。	市农业农村局	赵三辉	县农业农村局	县发展改革局、县科技和工业信息化局、县自然资源局、县文化旅游广电体育局等县直及驻慈有关单位 有关乡镇人民政府、街道办事处

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
44	(1) 力争实施湘西北生物多样性与生态修复二期项目。(2) 做好自然保护地优化整合后续工作, 确保通过世界地质公园再评估。(3) 深入开展国土绿化行动, 推进省级生态廊道、多彩森林廊道建设, 力争实施 2026 年张家界市中央财政国土绿化综合项目。(4) 办好第二十一届湖南张家界森林保护节。	市林业局	赵三辉	县林业局	
45	加快推进现代化水网建设, 力争开工建设宜冲桥水库, 增强防御洪涝灾害和城乡供水保障能力。	市水利局	赵三辉	县水利局	
46	(1) 社会消费品零售总额增长 5.5% 左右。(2) 城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。(3) 城镇居民人均可支配收入增长 6% 左右。	市商务局 市人力资源社会保障局	李依芳 田 刚	县商务局 县人力资源和社会保障局	
47	高标准完成省定实事任务。办好重点民生实事: (1) 新增城镇就业 9000 人以上。(2) 组织超龄等特定从业人员参加工伤保险 1000 人以上。(3) 提高城乡低保、残疾人“两项补贴”、孤儿和事实无人抚养儿童基本生活费标准。	市人力资源社会保障局 市民政局	田 刚	县人力资源和社会保障局 县民政局	县财政局 县残联
48	(1) 实施提振消费专项行动, 优化以旧换新政策补贴申领流程, 办好美食节、汽车展等活动, 精选、推介一批具有鲜明地方特色的张家界美食。(2) 探索建设国际旅游消费中心城市, 提质特色商业街区 and 夜间消费集聚区, 争取设立免税店, 积极发展首发经济、银发经济、谷子经济, 把国货“潮品”培育成新的消费增长点。(3) 聚焦餐饮住宿、家政服务、家居家装、居住服务、健康服务等领域, 加快建设“一刻钟便民生活圈”。	市商务局	李依芳	县商务局	县文化旅游广电体育局 县民政局 县住房和城乡建设局 县卫生健康局
49	(1) 加快发展口岸经济, 充分发挥国家一类口岸和三个指定进境监管场地优势, 大力拓展腹舱带货业务, 以“四小时航空圈”都市高端需求为切入点, 建设辐射武陵山片区的特色高端农产品进出口枢纽, 推动更多“张品”出境。(2) 推进“智慧旅检”。	市商务局	李依芳	县商务局	县农业农村局 县科技和工业信息化局

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
50	做好新形势下招商引资工作。（1）精准绘制产业链图谱，明晰路径和目标企业，完善招商引资项目库。（2）健全招商引资统筹机制，更好发挥驻外联络处作用。（3）强化产业链招商、以商招商，积极探索“基金+产业”招商，力争引进“三类500强”项目3个以上，确保湘商回归新注册企业30家以上、到位资金30亿元以上。	市商务局	李依芳	县商务局	县发展和改革委员会 县文化旅游广电体育局 县科技和工业信息化局 县农业农村局 张家界大峡谷国际旅游经济zone服务中心 慈利产业开发区管委会
51	促进高质量充分就业。（1）搭建青年文旅人才创业基金，实施创业孵化平台升级工程，高标准建设一批文旅创业孵化基地和创客部落，打造具有区域影响力的专业文旅人才摇篮。（2）扎实开展就业促进提升行动，完善灵活就业、新就业形态支持政策。（3）稳定和扩大脱贫人口、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。（4）健全终身职业技能培训制度。（5）推行企业和劳动者“点单”、人社部门“派单”、在张院校和培训机构“接单”的培训模式。（6）完善公共就业服务一体化平台功能，健全就业信息智能匹配与定向推送机制。	市人力资源社会保障局	田刚	县人力资源和社会保障局	县文化旅游广电体育局 县农业农村局 县教育局 县退役军人事务局 县科技和工业信息化局
52	健全社会保障体系。（1）逐步提高基本养老金水平，努力扩大社会保险参保覆盖面。（2）加快区县养老服务中心建设，推动农村养老服务提质扩容，健全覆盖城乡的三级养老服务网络，推动养老事业和养老产业协同发展。（3）加强社会救助工作规范化、标准化建设，做到应救尽救、精准施救。（4）完善殡葬公益服务。	市人力资源社会保障局 市民政局	田刚	县人力资源和社会保障局 县民政局	县直有关单位 各乡镇人民政府、街道办事处
53	持续推进移风易俗，培育文明乡风。	市民政局	田刚	县民政局	县农业农村局等县直及驻慈有关单位 各乡镇人民政府、街道办事处

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
54	办好重点民生实事：开展综合治理进小区专项行动。	市司法局	龚少云	县司法局	县住房和城乡建设局、县城市管理和综合执法局、县公安局、市生态环境局慈利分局、县消防救援大队等县直及驻慈有关单位
55	（1）系统推进“强治理”工作，深化社会面管控，快侦快破民生案件，严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗、黄赌毒等违法犯罪。（2）完善公安武警联勤、交巡警驻点巡线、群防群治力量巡逻等机制，提升见警率、管事率，增强科技治理能力和应急处突能力。（3）强化未成年人违法犯罪预防和治理。（4）加强网络生态治理，坚决打击网络安全违法违规行为，营造向上向善舆论环境。（5）持续打造旅游警务品牌。	市公安局	龚少云	县公安局	县委网信办、县教育局等县直及驻慈各单位 各乡镇人民政府、街道办事处
56	（1）扎实推进全面依法治市，完善重大行政决策程序制度，健全合法性审查和风险评估机制，不断提高依法行政能力和水平，降低行政诉讼败诉率和行政复议纠错率。（2）严格执行“扫码入企、联码督查”要求，进一步规范涉企行政执法行为。	市司法局	龚少云	县司法局	县发展和改革局等县直及驻慈有关单位 各乡镇人民政府、街道办事处
57	坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元化解机制，常态化开展重复信访治理专项行动，推进领导接访下访包案，有效化解疑难复杂信访事项，切实提高信访工作法治化水平。	市信访局	龚少云	县信访局	县直及驻慈有关单位 各乡镇人民政府、街道办事处
58	加强退役军人服务保障。	市退役军人事务局	龚少云	县退役军人事务局	各乡镇人民政府、街道办事处
59	（1）加快发展数字经济，建立常态化文旅数据归集机制，建设文旅数据资产交易中心，探索将游客流量转化为数据资产。（2）组建数字产业集团，做实数据产业集聚区，壮大数据标注、数据应用等产业，推动产业数字化、数字产业化。	市数据局	代 劲	县大数据中心	县文化旅游广电体育局 慈利开发区管委会

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
60	持续优化政务服务，拓展“高效办成一件事”领域范围，大力推行“帮代办”服务，完成“湘易办”张家界专区改造，推动更多事项“一网通办”“掌上可办”。	市政务服务中心	代 劲	县政务服务中心	县直及驻慈有关单位
61	推动房地产健康发展。（1）加快构建与旅游城市相适应的房地产发展新模式，积极稳妥发展旅游康养地产。（2）完善对应去化周期和存量用地的住宅用地供应调节机制，全面实行现房销售，继续推进房地产项目风险出清。（3）扩大保障性住房供给，探索用专项债购买商品用房作安置房和保障性住房，继续实施住房公积金增值收益购买保障性住房。（4）适度增加改善性住房供给，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。（5）加强房屋全生命周期安全管理。（6）办好房交会。（7）深化住宅小区治理改革，制定出台住宅小区物业管理规定，推广无物业小区“信托制”。	市住房和城乡建设局	杜修勇	县住房和城乡建设局	县自然资源局 县财政局 住房公积金管理中心慈利县管理部
62	优化国土空间发展格局。（1）强化主体功能区定位，确保城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区总体稳定。（2）完善国土空间规划体系，落实和优化生态保护红线、耕地和永久基本农田、城镇开发边界等控制线。（3）强化国土空间“一张图”动态管理，完成城市组团详细规划编制，实现乡镇规划全覆盖。（4）制定城乡建筑风貌管理条例。（5）持续推进违法建设集中整治。	市自然资源和规划局 市农业农村局 市住房和城乡建设局	杜修勇	县自然资源局 县农业农村局 县住房和城乡建设局 县房屋征收与补偿事务中心	县城市管理和综合执法局等县直及驻慈有关单位 各乡镇人民政府、街道办事处
63	（1）全面实施汛旱并防与耕地置换协同推进机制改革试点，力争在林地耕地科学合理置换上取得重大成果。（2）积极争取山水林田湖草沙一体化保护和系统治理项目。（3）实施全域土地综合整治项目。（4）巩固提升文旅产业项目“点状用地”、农村集体经营性建设用地入市试点。	市自然资源和规划局	杜修勇	县自然资源局	县发展和改革局 县农业农村局 县林业局 县水利局 有关乡镇人民政府、街道办事处

序号	市《政府工作报告》任务内容	市级牵头单位	县级		
			牵头领导	牵头单位	会办单位
64	继续深入推进污染防治攻坚。（1）慎终如始整改生态环境保护突出问题。（2）深化非法倾倒处置固体废物专项整治，健全溶洞巡查管护、畜禽养殖污染综合治理长效机制。（3）扛牢“守护好一江碧水”的政治责任，推动澧水、溇水支流入河排污口整治。（4）深入打好蓝天保卫战，重点打好扬尘污染防治标志性战役，巩固移动源污染防治成果，强化烟花爆竹燃放管控，切实提升秸秆综合利用实效。（5）加强农业面源污染和新污染物治理。	市生态环境局 市城管局 市住房城乡建设局 市林业局 市农业农村局	吴金伟	市生态环境局慈利分局 县住房和城乡建设局 县城市管理和综合执法局 县林业局 县农业农村局	县应急管理局、县交通运输局、县公安局、县科技和工业信息化局、县卫生健康局等县直及驻慈有关单位 各乡镇人民政府、街道办事处
65	（1）完善城市休闲功能配套，健全城市公园和绿道网络体系，新建一批口袋公园和休闲游憩场所。（2）常态化开展“七子”综合整治。（3）全面铺开垃圾分类阳光房建设。（4）加快建设“无废城市”。	市城管局 市生态环境局	杜修勇 吴金伟	县城市管理和综合执法局 市生态环境局慈利分局	县自然资源局 县交通运输局 县住房和城乡建设局 县公安局

慈利县人民政府 关于江垭水库（慈利段）管理与保护范围划定 方案的通告

慈政通〔2026〕3号

为加强水库管理，保障防洪和生态安全，根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《水库大坝安全管理条例》等法律法规及水利工程管理与保护范围划定技术标准，结合江垭水库实际情况，现将划定成果通告如下：

一、管理与保护范围划定

江垭水库（慈利段）管理与保护范围主要涉及江垭镇，具体划定标准及成果如下：

（一）管理范围

划定标准：根据《湖南省水利工程管理与保护范围划定技术指南》有关要求，本次大坝下游按照坝脚线向下游外延 200m 的原则，初步划定的范围在坝区征地范围内，因此下游管理范围按照坝区征地红线图进行划定，大坝左右端按照两端山坡自开挖线起顺坡向外延伸 100m，坝区右岸下游枢纽工程沿外轮廓线向外延伸 50 米进行初步划定，得到的外边缘管理范围线超出下游坝区征地红线范围，根据指南划定的外边缘管理范围线作为左右岸管理范围线，库区采用居民迁移线作为水库管理范围线。具体参考回水成果采用《溇水江垭水库初步设计报告》（湖南省水利水电勘测设计院，1992 年 12 月）中的回水成果绘制水库管理范围线。

（二）保护范围

1. 划定标准：以管理范围线外延 20~100m 为保护范围线（不超过第一道分水岭脊线）。

2. 核心成果：管理范围线总长 69.13km，管理范围面积 26.17km²，保护范围线总长 61.55km，保护范围面积 6.58km²。

二、管控要求

（一）水库库区管理范围具体管理要求

1. 禁止建设妨碍行洪的建筑物、构筑物等。在水库库区管理范围内，严禁建设任何妨碍行

洪的建筑物、构筑物，以确保水库的行洪安全。

2. 禁止筑坝拦汉、围（填）库造地等行为。禁止在水库库区管理范围内筑坝拦汉、围（填）库造地、垃圾填埋、弃渣弃土等行为，以防止侵占库容和分隔库区水面。

3. 禁止影响水库防洪安全和工程安全的活动。禁止在水库库区管理范围内建设影响水库防洪安全和工程安全、危害库岸稳定的设施。

4. 禁止从事爆破、打井、采石等活动。严禁在水库库区管理范围内从事爆破、打井、采石、取土、采矿等危害水库安全的活动。

5. 禁止滥伐林木、陡坡开荒等行为。禁止在水库库区管理范围内滥伐林木、陡坡开荒等导致水库淤积的活动。

6. 禁止向水库排放污水或倾倒垃圾。严禁向水库库区管理范围内排放污水或倾倒垃圾，以保护水库的水质安全。

（二）水库库区保护范围具体管理要求

1. 禁止从事爆破、打井、采石等活动。在水库库区保护范围内，严禁从事影响水库防洪安全和工程安全、危及库岸稳定的爆破、打井、采石、取土、采矿等活动。

2. 禁止滥伐林木、陡坡开荒等行为。禁止在水库库区保护范围内滥伐林木、陡坡开荒等导致水库淤积的活动。

3. 符合库区岸线保护利用规划。在库区保护范围内从事开发建设、农业生产等活动，应当符合库区岸线保护利用规划，并满足水库安全运行、库容保护、生态环境保护等要求。

慈利县人民政府

2026 年 1 月 12 日

慈利县人民政府 关于皂市水库（慈利段）管理与保护范围划定 方案的通告

慈政通〔2026〕4号

为加强水库管理，保障防洪和生态安全，根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《水库大坝安全管理条例》等法律法规及水利工程管理与保护范围划定技术标准，结合皂市水库实际情况，现将划定成果通告如下：

一、管理与保护范围划定

皂市水库（慈利段）管理与保护范围主要涉及三合镇，具体划定标准及成果如下：

（一）管理范围

划定标准：根据《湖南省水利工程管理与保护范围划定技术指南》有关要求，本次库区采用居民迁移线作为水库管理范围线。具体参考回水成果采用《湖南溇水皂市水库工程初步设计报告》（长江水利委员会长江勘测规划设计研究院，2002年10月）中的回水成果绘制水库管理范围线。

（二）保护范围

1. 划定标准：以管理范围线外延20~100m为保护范围线（不超过第一道分水岭脊线）。

2. 核心成果：管理范围线总长4.21km，管理范围面积0.0215万亩，保护范围线总长3.75km，保护范围面积0.0597万亩。

二、管控要求

（一）水库库区管理范围具体管理要求

1. 禁止建设妨碍行洪的建筑物、构筑物等。在水库库区管理范围内，严禁建设任何妨碍行洪的建筑物、构筑物，以确保水库的行洪安全。

2. 禁止筑坝拦汉、围（填）库造地等行为。禁止在水库库区管理范围内筑坝拦汉、围（填）库造地、垃圾填埋、弃渣弃土等行为，以防止

侵占库容和分隔库区水面。

3. 禁止影响水库防洪安全和工程安全的活动。禁止在水库库区管理范围内建设影响水库防洪安全和工程安全、危害库岸稳定的设施。

4. 禁止从事爆破、打井、采石等活动。严禁在水库库区管理范围内从事爆破、打井、采石、取土、采矿等危害水库安全的活动。

5. 禁止滥伐林木、陡坡开荒等行为。禁止在水库库区管理范围内滥伐林木、陡坡开荒等导致水库淤积的活动。

6. 禁止向水库排放污水或倾倒垃圾。严禁向水库库区管理范围内排放污水或倾倒垃圾，以保护水库的水质安全。

（二）水库库区保护范围具体管理要求

1. 禁止从事爆破、打井、采石等活动。在水库库区保护范围内，严禁从事影响水库防洪安全和工程安全、危及库岸稳定的爆破、打井、采石、取土、采矿等活动。

2. 禁止滥伐林木、陡坡开荒等行为。禁止在水库库区保护范围内滥伐林木、陡坡开荒等导致水库淤积的活动。

3. 符合库区岸线保护利用规划。在库区保护范围内从事开发建设、农业生产等活动，应当符合库区岸线保护利用规划，并满足水库安全运行、库容保护、生态环境保护等要求。

慈利县人民政府

2026年1月12日

慈利县人民政府办公室 关于印发《慈利县实施“开局八好”行动总体 方案》的通知

慈政办发〔2026〕1号

各乡镇人民政府、街道办事处，县直及驻慈各单位：

《慈利县实施“开局八好”行动总体方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

慈利县人民政府

2026年3月22日

慈利县实施“开局八好”行动总体方案

为认真贯彻落实《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省实施“开局八好”行动总体方案〉的通知》（湘政办发〔2026〕9号）和《张家界市人民政府办公室关于印发〈张家界市实施“开局八好”行动工作方案〉的通知》（张政办发〔2026〕3号）等文件精神，结合我县实际，制定本方案。

一、主要目标

——**稳增长的支撑作用更加凸显**。全县地区生产总值增长5.5%左右；地方一般公共预算收入增长5%左右；规模工业增加值增长6%左右；城乡居民人均可支配收入分别增长4.5%、6.5%左右；居民消费价格指数涨幅和城镇调查失业率分别控制在3%和5.5%以内。

——**内需市场发展活力全面激发**。消费市场提质扩容，乡村消费、文旅消费、新型消费协同发力，社会消费品零售总额增长5%左右；投资结构持续优化，固定资产投资增长8%左右，充分激发民间投资活力，使民间投资占固定资产投资比重达55%以上。重大项目建设落地见效，内需对经济增长的拉动力显著增强。

——**科技赋能产业创新深度融合**。全社会研发经费投入增长10%左右，规模以上高新技术企

业数量达26家以上，技术合同成交额增长7%以上，每万人口高价值发明专利拥有量达0.3件以上，规模以上文旅企业营收增长8%，规模工业增加值增长6%左右。

——**改革开放动力活力不断增强**。充分发挥经济体制改革的牵引作用，高标准开展社会信用体系改革试点，主动融入和服务全国统一大市场。持续打造一流营商环境，全面落实降本减负措施。加快推进更高水平对外开放，深化区域合作，力争在文化贸易、外资招引、外贸保稳等方面取得新突破，与成渝地区、长三角、粤港澳大湾区产业协作、文旅联动更加紧密。

——**城乡区域协调发展更趋平衡**。聚焦城乡融合与区域协同发展，紧扣上级战略部署，立足慈利县发展定位，夯实“三量齐升”基础。通过推动城乡融合、强化区域联动，全面提升县域发展能级。量化目标为：城镇化率提高0.9个百分点，城乡居民收入增速高于经济增速，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，以均衡发展格局夯实高质量发展根基。

——**绿色低碳转型成效持续显现**。二氧化碳排放总量、单位GDP二氧化碳排放下降率、

煤炭消费总量、石油消费总量、非化石能源消费占能源消费总量比重等控制指标和相关支撑指标完成省下达目标。PM2.5 浓度、国控断面优良水体比例完成省定目标任务，建设用地安全利用得到有效保障。

——**安全发展屏障更加牢固。**持续深化安全生产治本攻坚三年行动，全面提升防灾减灾救灾能力，杜绝较大及以上生产安全事故，生产安全事故起数、死亡人数总量持续下降。基层“三保”底线扎实筑牢，年度隐债化解及清偿拖欠企业账款任务圆满完成，开展专项行动打击非法集资，新增隐债与虚假化债得到有力遏制，融资平台彻底清零。扎实开展重复信访治理与信访重点领域专项治理，不断深化扫黑除恶常态化机制，深入推进民族宗教团结工作，守好食品药品安全底线，坚持和发展新时代“枫桥经验”，全县安全治理水平及群众满意度持续提升。

——**民生福祉保障水平稳步提高。**就业、收入质量持续提升，城镇新增就业 2800 人，城镇调查失业率控制在 5.5% 左右。高质量完成 2026 年省、市“十大重点民生实事”，普惠性、基础性、兜底性民生建设进一步加强，基本公共服务均等化、可及性不断增强。

二、重点任务

（一）担当好稳增长促发展的责任。加强统筹协调。着力推动惠企政策归集、公开、宣传、兑现、评估、调整全链条服务，紧盯中央预算内投资、超长期特别国债、专项债等窗口期，确保政策红利赋能争资跑项工作。形成工作合力，对重大政策实施、重点领域改革、重大项目推进、重要活动举办等跨领域、多部门协同事项，严格厘定牵头单位与配合单位的职责分工，健全会商机制与信息共享机制，确保协同联动规范高效。强化重点支撑。紧扣张家界现代康养旅游核心增长极发展定位，聚力建设“晒有慈利、康养胜地”，构建具有慈利品质核心竞争力的现代旅游产业体系。推动园区提质增效，紧扣湘西北新型工业先导区、湖南省富硒功能产业集聚区发展定位，

高质高效推进“五好”园区建设，培优做强产业链龙头企业，进一步完善园区基础设施。推动特色发展，紧扣“一极三区”发展定位，主动融入大张家界国际旅游区建设。注重均衡发展。进一步健全经济运行监测机制，将年度目标任务科学分解至各季度，细化落实至每月，分阶段有序推进投资工作与项目建设。进一步优化涉市场主体服务，常态化开展“送解优”活动，定期下沉重点项目、重点企业、重点景区开展走访调研，建立企业问题“清单式”管理机制，积极协调解决企业在融资、用工、原材料供应、市场开拓、旅游环境等方面遇到的实际困难。加强正面引导和信心提振。充分利用主流媒体、新媒体平台，及时解读稳增长政策措施，重点宣传园区建设新进展、产业培塑新突破、招商引资新成效等实体经济发展亮点，主动宣传旅游便利政策、精品旅游线路、新开发文旅项目等，定期发布权威经济数据和景区相关数据，主动回应社会关切。

（二）释放好扩内需活市场的潜力。强化项目投资牵引。紧扣国家重大战略和重点领域，精准分类推进中央预算内、超长期特别国债、其他中央财政专项资金、新型政策性金融工具等资金申报工作。聚焦交通基建、城乡冷链、新型基础设施、数字经济、低空经济等领域，精准申报专项债券项目，建立“谋划—储备—前期—实施”项目梯次推进机制。高质量推进“两重”项目建设，对项目实行“四色监测预警”，全周期把控项目质量、安全和进度，确保项目建一个、成一个。培育多元消费场景。开展汽车、家电、数码产品“以旧换新”下乡进社区活动，简化补贴申领流程，扩大政策覆盖面。做活特色文旅消费，打造“千年慈姑、一见如故”沉浸式体验游，推动水上“板板龙灯”夜游展演产业化，持续举办“板板龙灯”艺术节、“二端午”龙舟赛等特色活动。发展首发经济、银发经济、夜间经济，打造网红街区和夜间消费集聚区，推动数字消费、绿色消费提质

升级。激发民间投资活力。全面落实“非禁即入”，破除民间投资壁垒，滚动更新县级重点民间投资项目库，在要素保障、政策支持上一视同仁。健全民企服务常态化机制，开展融资对接、政策宣讲等活动，解决民间投资项目在落地中的堵点难点问题。

（三）培育好强科创兴产业的动能。实施科技赋能文化产业创新工程。重点打造“科技+文旅”新场景新业态，推进文旅融合新场景建设，进行数字化文旅改造。不断完善创新平台布局，持续提升县级创新平台能力，大力推动省级创新平台提质升级。强化企业科技创新主体地位，深入开展全县规模以上工业企业研发活动全覆盖行动，全面落实支持科技型企业高质量发展的政策措施，支持科技型企业加大研发投入，保持全社会研发经费投入稳定增长。推动科技型企业知识价值信用贷款扩面放量，强化财政资金引导作用。柔性引进一批高端专业人才，支持龙头企业创新联合体发展。支持工业企业提质升级，落实工业企业梯度培育体系；推进“五好”园区建设，以亿胜新材料为龙头，不断完善硅基新材料产业链体系；持续推进风电、光伏等新能源项目建设。培育农业产业化龙头企业，发展壮大玉竹、玉米等特色农业产业，推动慈利杜仲茶产业提质升级。完成《慈利县文化和旅游发展总体规划（2026—2035）》的编制；推进慈姑欢歌、张家界大峡谷智慧文旅多语种AI智能体等重点文旅项目建设；开展直播引流，用数字赋能民俗活动；加快建设“张家界森林科技健康产业园”，打造康养旅游产业集群。夯实县域数字基础，推动产业智能化，因地制宜发展数字化产业。

（四）激发好抓改革促开放的活力。聚焦关键领域攻坚克难。纵深推进全国统一大市场建设。加强市场基础制度建设，持续规范政府行为，推行“机器管招投标”全覆盖。规范招商引资评价，建立“梳、引、谈、签、落、投、统”招商引资项目全流程管理服务机制。完善市场监管体制机制，主动融入和服务全国统一大市场。深化

要素市场化配置改革。提高土地要素配置效率，促进技术要素向现实生产力转化。探索金融支持产业发展和地方化债新模式。积极培育发展数据要素。健全资源环境要素配置机制。深化财税金融改革，加快盘活闲置国有“三资”，推动国有资源资产化。深化民生保障改革。推进高质量充分就业，健全社会保障体系，加强社会救助工作规范化、标准化建设，完善殡葬公益服务。持续打造“三化”一流营商环境。加强稳企业稳预期措施，开展“企业服务年”行动。持续推进诚信政府建设，加大拖欠企业账款清理力度。规范涉企行政检查。打响“张品出境”慈利品牌。扩大产业开放，壮大外向型优势产业，加快培育以农产品（中药材）、轻纺工业为主的两大外贸优势产业集群。强化外贸主体培育，指导和帮助企业开展进出口业务。培育外贸新动能，提升贸易便利化水平。发挥全市首家区县级海关服务站的优势，提供365天、24小时预约通关服务。加强外资招引，引导鼓励外资企业加大县域投资力度，深入挖掘存量项目外资潜力。提升招商质效，紧盯京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，围绕“三类500强”、行业领军企业、隐形冠军和“专精特新”企业开展招商引资。深化招商引资体制机制改革，加强再投资企业服务保障。擦亮“出海张家界”慈利名片，引导我县杜仲、中药材等特色产业合理有序跨境布局。推动平台升级扩能。实施自贸试验区提升战略，积极配合市级对接省自贸办，推动自贸区与慈利的联动发展，探索“飞地经济”等合作模式。

（五）构筑好兴城乡强区域的格局。深度融入国家区域战略，提升开放发展水平。全面落实“两个奋勇争先”，抓好长江大保护和生态环境治理；精准对接长三角、粤港澳大湾区，强化招商引资、产业承接与科创合作；主动融入成渝双城经济圈，打造休闲“后花园”和产业配套基地；加快铁路、高速等交通通道建设，健全毗邻地区协同机制，全面提升区域联

动力。统筹区域协同发展,深化板块联动效应。持续推进湘西地区开发,强化教育帮扶、以工代赈和产业提质;拓展慈利县与南京市浦口区对口合作,深化文旅、农产品产销等领域协作;扎实开展民族团结进步创建,服务保障民族体育赛事。加快新型城镇化建设,激活城市发展动能。推进农业转移人口市民化,完善户籍、教育、住房、社保等配套政策;强化产业赋能和技能培训,培育特色产业集群;实施城市更新行动,推进老旧小区改造、交通优化、环境整治,提升城市宜居度和安全韧性。夯实“三农”基础,建设和美乡村。严守粮食安全,做强现代农业和特色产业;健全常态化帮扶体系,持续巩固拓展脱贫攻坚成果;完善农村路水电网设施,持续改善人居环境;壮大乡村富民产业,发展集体经济和乡村旅游,推动县域经济提质增效,促进城乡一体、协调共进。

(六) 落实好重“双碳”促转型的任务。有序实施碳达峰行动,健全碳排放双控制度体系,严格落实全市碳达峰“九大行动”目标任务。培育绿色发展新动能,加快构建新型能源体系,大力发展可再生能源,加快推进风电项目和光伏发电项目开发及并网通道工程建设。打造绿色低碳发展新高地,高标准实施美丽蓝天、美丽河湖、山水林田湖系统治理等重大项目,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,增强绿色发展动能。构建绿色转型新模式,积极申报省级生态产品价值实现机制试点,建立生态资源资产价值评估体系,推进生态资源资产化、资本化、市场化利用。深入推进污染防治攻坚。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续开展夏季攻势。实施重点产业整治、清洁能源替代、绿色交通推进、两大难题攻坚、扬尘面源治理、基础能力提升等“六大工程”,强化烟花爆竹燃放管控,切实提升秸秆综合利用实效。推动澧水、溇水支流入河排污口整治,探索推进污水处理“厂网一体、按效付费”改革。在畜禽养殖“三区”划定的基础上,加快推进全县畜禽养殖污染防治规划及畜牧业发展规划的编制工作。继续推进优先管控地块严格落实环境风险管控措施。推广镉低积累水稻品种

0.2万亩,“一住两公”重点建设安全利用得到有效保障。加强农业面源污染治理。加强固体废物和新污染物治理,深化非法倾倒处置固体废物专项整治,健全溶洞巡查管护、畜禽养殖污染综合治理长效机制。加强生态系统保护修复,统筹推进河长制、林长制、田长制,深入实施长江大保护三年行动计划,巩固长江十年禁渔成果。

(七) 坚守好防风险保安全的底线。全面提升安全生产水平。深入推进治本攻坚行动,聚焦交通、矿山、消防、危化品、烟花爆竹、建筑施工(含自建房)、燃气等重点行业领域持续开展安全专项整治。不断优化事故隐患排查治理能力,充分运用“三查一曝光两闭环”硬举措,健全闭环整改与责任倒查工作机制,确保风险有效管控、事故隐患动态清零。强化监管执法和打非治违,结合全市安全生产“扫雷”行动,进一步加大对城乡接合部、闲置厂房、废弃养殖场、出租屋、小微企业等薄弱环节的指导帮扶和监管力度。扎实推进自然灾害防范领域补短板工作,强化对地质灾害隐患点动态监管,稳步实施重要地质灾害工程治理及突发性地质灾害排危除险工程。健全防灾减灾救灾工作体制机制,严格落实递进式预报预警与叫应服务机制,筑牢防灾减灾救灾坚固防线,全面提升风险防控能力。深化“631”风险预警机制,探寻财政金融协同化债途径,充分利用金融政策助力债务“三变”与平台转型发展,坚守不发生系统性金融风险的底线。从严执行政府性投资项目立项前资金来源审核及提级复核机制,从根源上阻止新增隐性债务。扎实兜住“三保”底线,保障财政稳健运转。稳步推进中小金融机构改革与风险化解,有序推动中小金融机构减量增质,强化对中小金融机构风险防范化解的激励约束。开展打击非法集资专项行动“回头看”工作,有力惩治一批违法犯罪行为。开展保交房项目“回头看”,全面推行现房销售,持续推进房地产项目风险化解。维护社会和谐稳定。全力推进社会治安整体防控体系和能力现代化建设,切实提升社会本质安全

水平。全面推进信访工作法治化，加强信访问题源头治理，确保信访问题得到及时解决，努力达成“三个不发生”的目标。

（八）实现好惠民生增福祉的期盼。推动就业提质。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业。提升城乡居民基本医疗卫生服务水平，提升基层医疗卫生服务能力，提升公共医疗服务水平。开展“三湘怡养”提升行动，提高困难群体救助标准，实施好残疾人关爱行动。全力推动省定重点民生实事高标准完成、市定重点民生实事高质量落地，确保2026年重点民生实事从“蓝图”变为“实景”，从“承诺”变成“成果”。

三、组织实施

（一）加强组织领导。建立“县政府牵头、综合协调组总督、牵头部门主抓、成员单位主责”的工作推进机制。由县人民政府常务副县长总牵头，成立慈利县实施“开局八好”行动综合协调组，由县人民政府办公室联系副主任任组长，县政府督查室负责人、县发展和改革局局长任副组长，从县直相关单位统筹选派2—3名业务骨干组成办公室，具体负责全县行动的统筹协调、信息报送和宣传推介工作。实施“开局八好”行动的牵头部门和成员单位要分别明确专人负责，厘清职责，确保指标、任务、责任精准到岗到人，构建职责清晰、运转高效的“1+8”工作体系。

（二）实行清单管理。各牵头部门会同成员单位，对照总体方案和专项实施方案，结合部门核心职能，全面推行清单化管理，精细化建立“三

个清单”：项目清单明确年度重点建设项目；任务清单阶段性工作重点；政策清单汇集惠企利民具体举措。每项清单均明确工作目标、推进举措、完成时限和责任人，确保事事有人抓、件件有落实。综合协调组定期对清单完成情况进行跟踪问效，形成工作闭环。

（三）强化统筹协调。建立分层级的工作协调机制。“开局八好”行动的八个牵头工作分别由县人民政府办公室联系副主任任召集人，牵头部门主要负责人任副召集人，及时协调解决工作推进中的具体问题。县人民政府结合全县经济运行和重点工作推进情况，适时听取各牵头部门工作进展汇报，研究解决跨部门、跨领域的难点堵点。各责任单位要将本方案确定的目标任务纳入本单位年度重点工作，主动向上对接，定期向综合协调组报送工作进展情况，确保各项工作有序推进、落地见效。

（四）注重宣传引导。紧扣慈利县“四个慈利”的发展定位，突出县融媒体中心在重要版面、重要时段开设“开局八好看慈利”专题专栏，全方位报道工作进展、特色亮点和创新做法。各单位要充分通过多种宣传手段和方式，做好政策解读和成效展示，及时回应社会关切。综合协调组注重挖掘和提炼基层好经验、好做法，形成高质量典型材料向上推介，营造比学赶超、共促发展的浓厚氛围，全面提振县域经济社会高质量发展信心。

附件：1. 慈利县担当好稳增长促发展的责任实施方案

2. 慈利县释放好扩内需活市场的潜力实施方案

3. 慈利县培育好强科创兴产业的动能实施方案

4. 慈利县激发好抓改革促开放的活力实施方案

5. 慈利县构筑好兴城乡强区域的格局实施方案

6. 慈利县落实好重“双碳”促转型的任务实施方案

7. 慈利县坚守好防风险保安全的底线实施方案

8. 慈利县实现好惠民生增福祉的期盼实施方案

9. 慈利县实施“开局八好”行动调度分工表

附件 1

慈利县担当好稳增长促发展的责任实施方案

为落实《湖南省担当好稳增长挑大梁的责任实施方案》《张家界市担当好稳增长促发展的责任实施方案》有关要求，结合我县实际，制定本方案。

一、工作目标

全县地区生产总值增长 5.5%左右；地方一般公共预算收入增长 5%左右；规模工业增加值增长 6%左右；城乡居民人均可支配收入分别增长 4.5%、6.5%左右；居民消费价格指数涨幅和城镇调查失业率分别控制在 3%和 5.5%以内。

二、重点任务

（一）加强统筹协调

1. 推动政策赋能。着力推动惠企政策归集、公开、宣传、兑现、评估、调整全链条服务，用好“湘易办”政策兑现系统，推动更多惠企政策“免申即享”“即申即享”。紧盯中央预算内投资、超长期特别国债、专项债等窗口期，确保政策红利赋能争资跑项工作。全面梳理旅游康养、生物医药、新能源、非遗文化传承等新增增长点，及时出台针对性、操作性强的培新育强举措，稳定经济运行基本盘。（县发展和改革局牵头，县林业局、县科技和工业信息化局、县文化旅游广电体育局、县政务服务中心等相关单位按职责分工负责）

2. 形成工作合力。对重大政策实施、重点领域改革、重大项目推进、重要活动举办等跨领域、多部门协同事项，严格厘定牵头单位与配合单位的职责分工，健全会商机制与信息共享机制，确保协同联动规范高效。牵头单位强化统筹、切实牵头、靠前指挥；配合单位主动对接、密切配合，形成权责明确、运转有序、

闭环管理的工作体系。聚焦稳增长、促消费、扩投资、优服务等重点工作中的突出瓶颈问题，牵头单位联合相关单位开展系统调研与集中研判，做到风险早预警、矛盾早化解、难题早突破，推动省市决策部署落地见效，确保各项任务高标准、高质量完成。（各相关部门按职责分工负责）

3. 深化资源协同。强化要素精准供给，全面落实《张家界市进一步降本减负优化营商环境九条措施》，充分发挥“五个超市”作用。坚持要素跟着项目走、服务围着项目转，推动各类资源向康养文旅服务、公共基础设施建设、生态文明建设、特色产业等关键领域集中。全面落实《张家界市“项目大谋划谋划大项目”行动协调机制》《中共慈利县委办公室 慈利县人民政府办公室关于对 2026 年度第一批重点建设项目进行责任分解的通知》，重点聚焦用地、用林、用能、环评等核心需求，依托“五个一”“三地四证”联系机制，定期收集堵点问题、集中会商破解、限期办结销号，构建全链条、全周期项目服务保障体系，重点解决开工项目的施工环境协调和未开工项目的征拆、报地、审批手续对接等关键要素，为项目建设加压提速。动态调整完善国土空间总体规划，全力支撑“十五五”时期各类重大项目落地实施、提质增效。统筹整合园区闲置厂房、国有闲置资产、城市低效用地、废弃建筑及存量房地产等资源，系统推进资源优化配置，切实提升资源利用效率与经济效益，为县域经济社会高质量发展注入新动能。（县发展和改革局、县自然资源局、张家界市生态环境局慈利分局、县林业

局、县住房和城乡建设局、县财政局等按职责分工负责)

(二) 强化重点支撑

1. 推动康养文旅创新融合发展。紧扣张家界现代康养旅游核心增长极发展定位，聚力建设“硒有慈利、康养胜地”，深度融入大张家界国际旅游区建设，系统打造康养旅游产业集群。谋划更多张家界东线旅游龙头项目。持续推进张家界大峡谷创建 5A 级景区、罗潭国际文化艺术旅居村、大峰林国际旅游度假区、大师崖生态文旅中心等重点文旅项目建设，启动实施“水上张家界，慈姑欢歌城”项目。加快推进江垭国有林场“张家界森林科技健康产业园”，打造杜仲特色森林康养胜地。打响“板板龙灯艺术节”“二端午”龙舟赛等本土特色活动名气，打造慈利文旅“新高地”、来慈游客“网红打卡地”，努力让“千年慈姑，一见如故”的体验游热潮涌动。(县文化旅游广电体育局牵头，县发展和改革委员会、县林业局、江垭林场、县建投集团、县商务局、县市场监督管理局、张家界大峡谷国际旅游经济zone服务中心等按职责分工负责)

2. 推动园区提质增效。紧扣湘西北新型工业先导区、湖南省富硒功能产业集聚区发展定位，高质高效推进“五好”园区建设，培优做强产业链龙头企业，用心用情开展暖企助企专项行动，进一步完善园区基础设施，完成创业西路、发展路、花果山保障性租赁住房等项目建设。强化园区创新赋能，充分利用“中国杜仲之乡”和首批湖南省中药材种植基地示范县的优势，打造以杜仲、玉竹为特色的中药材精深加工产业集群。加强与省内外中医药大学、中医药研究院的合作，在中药提取、浓缩、分离、纯化、精制等方面下功夫，强化中医药产业推向更深层次的创新性发展，提升园区产业

附加值和核心竞争力。(慈利产业开发区管理委员会、县发展和改革委员会、县林业局、县科技和工业信息化局、县自然资源局、张家界市生态环境局慈利分局等按职责分工负责)

3. 推动特色发展。紧扣“一极三区”发展定位，主动融入大张家界国际旅游区建设，坚持差异化与特色化发展原则，依托慈利资源禀赋，精心培育休养、体养、医养、疗养“四养一体”的康养旅游产业集群，全力打造张家界现代康养旅游核心增长极。加快构建现代产业体系，做大做强做优战略性新兴产业，努力形成“四大百亿产业链”，全力打造湘西北新型工业先导区。聚焦绿色新材料、富硒食品加工及旅游装备制造等核心产业，注重富硒产业全链培育，全力打造湖南省富硒功能产业集聚区。坚持“双碳”引领，系统推进工业、农业、文旅、服务业全面绿色转型，大力发展林下经济，全力打造美丽中国绿色低碳高质量发展先行区。(县发展和改革委员会、县文化旅游广电体育局、县农业农村局、县林业局、慈利产业开发区管理委员会、县科技和工业信息化局、张家界市生态环境局慈利分局等按职责分工负责)

(三) 注重均衡增长

1. 进一步健全经济运行监测机制。科学分析经济形势，全面把握经济运行的总体态势和全国、全省、全市发展大局，确保决策的前瞻性、针对性和协同性，全力推动县域经济高质量发展在“十五五”开局之年开局就加速、起步即起势。将年度目标任务科学分解至各季度，细化落实至每月，分阶段有序推进投资工作与项目建设，确保工作进度可控。建立由县人民政府分管领导适时主持召开的经济运行分析会议制度，由县发展和改革委员会(县委财经办)牵头，组织相关单位适时开展经济运行监测会商，

重点跟踪关键经济指标的变动趋势。建立健全跨部门数据协同机制，整合统计、税务、市场监管、电力及金融等部门数据资源，构建覆盖重点产业、重点企业、重大工程及重点区域的全方位动态监测体系，精准研判运行偏差，及时发现潜在风险，提出切实可行的应对措施与优化建议。（县发展和改革委员会（县委财经办）牵头，县委财经办成员单位按职责分工负责）

2. 进一步优化涉市场主体服务。常态化开展“送解优”活动，实施好企业服务年行动，定期下沉重点项目、重点企业、重点景区开展走访调研，建立企业问题“清单式”管理机制，积极协调解决企业在融资、用工、原材料供应、市场开拓、旅游环境等方面遇到的实际困难。对重点骨干企业、专精特新企业、重点景区实行“一企一策”“一景一策”帮扶，对重点项目实行“专班式”跟踪服务。定期收集各单位对经济运行工作的意见建议，对需要县级层面协调解决的问题，及时呈报县人民政府；对需省市级层面支持的事项，由县直对口部门负责跟进对接协调。（县发展和改革委员会、县文化旅游广电体育局、慈利金融监管支局、县人力资源和社会保障局、慈利产业开发区管理委员会、县科技和工业信息化局等按职责分工负责）

3. 加强正面引导和信心提振。充分利用主流媒体、新媒体平台，及时解读稳增长政策措施，重点宣传园区建设新进展、产业培塑新突

破、招商引资新成效等实体经济发展亮点，主动宣传旅游便利政策、精品旅游线路、新开发文旅项目等，定期发布权威经济数据和景区相关数据，主动回应社会关切。健全政府与各类经营主体常态化沟通交流机制，既听取工业企业、农业龙头企业、商贸流通企业关于优化营商环境、降低经营成本的建议，也听取旅游协会关于规范市场秩序、提升服务品质的意见。

（县委宣传部、县人民政府办公室、县发展和改革委员会、县文化旅游广电体育局、县财政局、县科技和工业信息化局、慈利产业开发区管理委员会、县融媒体中心等按职责分工负责）

三、推进机制

成立慈利县担当好稳增长促发展的责任工作专班，由县人民政府办公室联系副主任任召集人，县发展和改革委员会主要负责人任副召集人，成员单位包括县委宣传部、县人民政府办公室、县发展和改革委员会、慈利产业开发区管理委员会、县科技和工业信息化局、县财政局（县国资局）、县人力资源和社会保障局、县自然资源局、县农业农村局、县商务局、县文化旅游广电体育局、县市场监督管理局、县住房和城乡建设局、县林业局、县政务服务中心、县融媒体中心、慈利金融监管支局、张家界大峡谷国际旅游经济区服务中心、张家界市生态环境局慈利分局、江垭林场、县经投集团等。工作专班办公室设在县发展和改革委员会，负责日常协调和调度工作。

附件 2

慈利县释放好扩内需活市场的潜力实施方案

为深入贯彻落实扩大内需战略部署，以释放内需潜力、激活市场活力、促进消费升级为核心，增强县域经济内生动力，稳住经济增长基本盘，特制定本实施方案。

一、工作目标

锚定全年经济社会发展预期目标，发挥消费基础和投资关键作用，实现社会消费品零售总额增长 5% 左右，固定资产投资增长 8% 左右，民间投资占固定资产投资的比重达 55% 以上。

二、重点任务

（一）抓好政策落地撬动内需

1. 贯彻落实扩大投资政策。紧扣国家重大战略和重点领域，聚焦基础设施补短板、产业升级、民生改善、科技创新等关键环节，坚决遏制低水平重复建设，推动投资向高质量、高效率、可持续方向发展，确保储备库项目保持在 200 个以上、总投资超 300 亿元。加强与省市相关部门对接，精准分类推进中央预算内、超长期特别国债、其他中央财政专项资金、新型政策性金融工具等资金申报工作。争取更多优质项目、更多资金落地见效，形成对内需的实质性拉动。（县发展和改革局牵头，县财政局、县科技和工业信息化局、县教育局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县商务局、县卫生健康局、县文化旅游广电体育局、县林业局等按职责分工负责）

2. 严格实施消费支持政策。深入推进提振消费专项行动，持续开展汽车、家电、数码产品等消费品“以旧换新”活动，加强新一轮促消费政策宣传解读，着力优化消费环境，进一步扩大参与活动商家的覆盖面，全面激发县域消费内生动力。优化住房公积金提取政策，支

持缴存人提取公积金用于支付购房契税和维修资金、对自有住房进行宜居装修。持续加大财政对普惠性托育、养老服务投入。推进普惠性托育和托育一体化服务体系建设，精准保障各类困境儿童，更好地服务流动儿童、孤独症儿童。加快养老服务体系建设和推动农村养老服务提质扩容，健全覆盖城乡的三级养老服务网络。完善职工带薪年休假制度，督促用人单位严格落实带薪休假，鼓励推行错峰休假，保障消费者闲暇时间。积极组织引导商户、消费者参与“乐享湖南·湘当有惠”消费券发放活动，聚焦餐饮、加油、家政服务、美容美发等重点领域，切实提振消费信心，有效扩大消费意愿。

（县发展和改革局、县商务局牵头，县财政局、市住房公积金管理中心慈利县管理部、县教育局、县卫生健康局、县民政局、县人力资源和社会保障局等按职责分工负责）

3. 做好专项债券申报监管。按照全省专项债券自审自发试点部署，聚焦交通基础设施、城乡冷链物流、新型基础设施等 8 大重点领域及数字经济、低空经济等新增方向，严守“收益覆盖本息 1.2 倍以上”刚性标准，储备一批收益机制清晰的项目，滚动更新储备库。建立专班运行机制，统筹解决前期手续办理堵点。严把债券项目质量关，严格落实专项债券资金使用管理规定，加大项目管理和债券资金监管力度。（县发展和改革局、县财政局牵头，各项目单位分工负责）

（二）激发消费潜力提振内需

1. 丰富消费活动。依托“晒有慈利、康养胜地”品牌，精心培育休闲文旅产业链和康养旅游产业集群，打造以张家界大峡谷、江垭林

场等自然景观为依托的“森林休养”基地，以冰雪世界景区的冰上运动、红岩岭景区的户外运动为重点的“运动体养”基地，以万福温泉、江垭温泉为核心的“温泉疗养”基地，以化脓灸等传统医学为支撑的“中医医养”基地。规划更多张家界东线旅游龙头项目，加快慈姑欢歌、罗潭国际文化艺术旅居村、大峰林国际旅游度假区、大师崖生态文旅中心等重点文旅项目建设。启动实施“水上张家界，慈姑欢歌城”项目，系统谋划“千年慈姑、一见如故”的沉浸式体验游，全力推动水上板板龙灯夜游展演常态化、机制化、产业化，力争“五一”假期开放。接续举办板板龙灯艺术季、“二端午”龙舟赛等特色活动。力促文旅深度融合，全年举办有影响力的赛事、民俗文化活动等10场以上。持续开展“送戏下乡”“非遗进景区”“书香慈利”等文化惠民活动。（县文化旅游广电体育局牵头，县商务局、县财政局、县市场监督管理局、县卫生健康局、县林业局、县经投集团等按职责分工负责）

2. 提质服务消费。推动生产性服务业提质扩能，力争生产性服务业占服务业比重达到42%左右。推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，积极培育各类商贸流通企业，力争年内新增限额以上批零住餐企业8家以上。培育慈利美食夜间消费集聚区，大力推广“慈利名店名菜名小吃”，通过整合餐饮资源、挖掘地方特色，推动美食文化与夜间经济深度融合，全面提升慈利餐饮的辨识度和影响力。加大乡村旅游产品、特色农产品、富硒产品营销力度，努力让慈利民间美食“进城”、情有杜仲“出圈”。推动县乡村三级商贸物流体系提质增效，启动县城新区农产品交易市场建设，畅通电商、快递、流动供销进农村通道，鼓励和支持直播带货。实施服务消费提质惠民行动，加快城市社区嵌入式服务设施建设，因地制宜打造一刻钟

便民生活圈。充分发掘城市各类“金角银边”，嵌入式配建“小而美”全民健身场地。加快适老化改造和“婴童友好”活动空间建设，支持和规范社会力量发展养老托育服务，完善日间照料中心服务，鼓励提供婴幼儿照护服务。丰富公园便民商业业态，引导餐饮零售、运动健身、休闲娱乐、游览游艺等多种便民商业业态进公园。有序推动体育场馆免费或低收费对外开放。（县商务局、县发展和改革局牵头，县民政局、县文化旅游广电体育局，县卫生健康局、县交通运输局、县住房和城乡建设局、县城市管理和综合执法局、县供销合作社联合社等按职责分工负责）

3. 培育新型消费。培育一批特色突出、体验感好、符合现代消费需求的新业态、新模式、新场景，激发消费新动能。落实省级促进首发经济高质量发展的政策措施，鼓励企业发布新品、开设首店、开展首秀首展，组织和指导企业开展相关项目申报。支持消费新场景建设，培育一批沉浸式、体验式、互动式新业态。点亮“夜经济”，打造夜间消费聚集示范区和网红街区，全面激发县域消费市场新活力。培育发展低空经济，拓展低空旅游、无人机配送等应用场景，加快推进慈利通用机场和景区起降点建设。开发徒步、骑行、露营等户外消费新场景，培育文创、研学、会展、数字旅游等新业态。拓展数字消费，推动数字赋能服务消费提质升级。（县商务局牵头，县文化旅游广电体育局、县科技和工业信息化局、县建投集团等按职责分工负责）

4. 打造消费平台。坚持多元驱动，支持本土电商平台做大做强，培育示范商圈、示范商场提质扩容，加快城市一刻钟便民生活圈织密覆盖，推动老字号品牌守正创新，持续激发县域消费新活力。改造提升一批乡镇商贸中心、集贸市场，推进工业品下乡、农产品进城、电

商快递协同进村。积极动员本地企业参与“名优特产品”申报，在外设立销售点与展销中心，以“张品出张”为契机，擦亮“晒有慈利”县域公用品牌，推动慈利米粉、杜仲茶等特色产品走出大山，提升县域产品影响力。（县商务局牵头，县交通运输局、县科技和工业信息化局、县供销合作社联合社等按职责分工负责）

5. 优化消费环境。加强消费者权益保护，深入推进优化消费环境三年行动，培育一批放心消费商圈，落实好消费者在旅游团队购物场所购买商品（鲜活易腐除外）“30日内无理由退货”机制。积极参与全市社会信用体系改革试点，全面推进以信代证，实现“湘信游”“湘信购”涉旅行业全覆盖。加强食品药品监管，开展景区景点、学校等周边区域食品安全专项整治行动，巩固食品安全示范城市创建成果。强化跨部门联合监管，积极开展“诚信兴商宣传月”活动，加强单用途商业预付卡备案企业属地管理和风险防控。强化金融支撑，引导金融机构创新开发符合服务消费特点的金融产品和服务。大力推行“先游后付”，鼓励发展更多定制化服务。完善自由行服务配套，增强智慧旅游平台实用性，实时公开旅游信息，树立“游客至上”服务理念。开展消费领域限制性措施清理优化行动，从消费端、需求端、环境端三方发力，破除堵点卡点，有序减少消费和经营限制，释放消费潜力。（县市场监督管理局牵头，县发展和改革委员会、县商务局、县文化旅游广电体育局、人民银行张家界市分行慈利营业管理部、慈利金融监管支局等按职责分工负责）

（三）提升投资效益拉动内需

1. 高质量推进“两重”项目建设。紧紧围绕“两重”项目战略引领、软硬结合、统筹协调、闭环管理的核心。把“两重”项目放在“十五五”全局中谋划，突出战略性、前瞻性、全局性，避免碎片化、重复建设。精准聚焦，优

先投向重大水利、城市安全、粮食安全、生态修复、民生保障等领域。“软硬结合”抓好项目实施，硬投资抓质量、保安全、提效率，软建设建机制、优环境、强能力。资金保障上，严格按清单管理、专款专用、直达项目，确保资金用在“刀刃上”。（县发展和改革委员会牵头，县科技和工业信息化局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县农业农村局、县交通运输局、县水利局、县林业局等按职责分工负责）

2. 开展“项目大谋划、谋划大项目”行动。

以战略为引领、以需求为导向、以系统方法为支撑、以机制为保障，构建“谋划一批、储备一批、前期一批、实施一批”的项目梯次推进格局。聚焦用地、用林、用能、环评、防洪、水保、文物保护等关键要素，尤其是聚焦跨区域、跨流域、跨部门、跨领域的综合性大项目，发改部门会同自然资源、林业、水利、生态环境、文物等部门提前介入、协同论证，开展联合踏勘、并联审查、容缺受理，压缩前期手续办理时限，做好项目要素保障和建设条件落实，为项目成熟提供保障，支撑高质量发展。建立项目“四库”（谋划、储备、前期、实施），并定期更新、优胜劣汰、滚动实施。（县发展和改革委员会牵头，县教育局、县科技和工业信息化局、县财政局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县文化旅游广电体育局、县卫生健康局、县农业农村局、县林业局、市生态环境局慈利分局、县大数据中心等按职责分工负责）

3. 开展投资促进攻坚战。开展投资促进攻坚行动，推动“三类”项目和省、市、县重点项目加快建设。建立发改、财政、自然资源、住建、林业及行业管理部门组成的投资攻坚联动机制，实行要素保障不定期调度机制，联点服务项目，促进投资企稳回升。稳住项目建设“主战场”，多点发力突破制约项目推进瓶颈，

对重点项目明确分工，列出台账，倒排工期，集中攻坚，切实提高全县重点项目开工率、投资完成率、按期竣工率。力争实施重点建设项目 100 个，建成张官高速、大峡谷水库、湘西北荣誉军人休养院。加快 G353 慈利万福至甑山公路、三人公路、岩朝公路、土地垭至 G59 宜张高速白云互通公路、永定西溪坪至溪口（慈利段）公路、龙潭河至高桥公路、冷水溪至龙潭湾村公路、澧水澧水重点流域旅游航道、全域土地综合整治、充电桩补短板项目、智慧停车一张网等重大项目建设，启动通用机场、县城新区运动公寓、循环经济产业园等项目建设。（县发展和改革局牵头，县财政局、县科技和工业信息化局、县教育局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县商务局、县卫生健康局、县文化旅游广电体育局、县农业农村局、县林业局等按职责分工负责）

4. 以提升效能为重点，实施指标攻坚。坚持以“指标引领、精准发力、实干攻坚、提质增效”为核心，通过优化行动内容、创新推进举措，聚焦“争资占比、项目开工、资金支付、实物完成、投入产出”五大关键指标，推动全体参与对象树牢“指标意识、攻坚意识、效能意识”，实现“比有抓手、学有方向、赶有目标、超有实绩”，着力破解工作堵点难点，全面提升争资引项质量、项目建设效能、资金使用效益和运营管理水平。实行“进度适时调度、问题双周交办、资金双周对账”机制，紧盯省、市、县重点、中央预算内、超长期特别国债、专项债四类项目，分行业分地区加强监测调度，建立重点项目“红橙黄绿”四色监测预警机制，科学划定分级标准，紧盯项目时序进度动态更新监测预警清单，以项目建设全周期精准监管

保障项目推进。（县发展和改革局牵头，县财政局、县科技和工业信息化局、县教育局、县自然资源局、市生态环境局慈利分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县商务局、县卫生健康局、县文化旅游广电体育局、县农业农村局、县林业局等按职责分工负责）

5. 充分激发民间投资活力。破除准入壁垒、畅通融资渠道、稳定投资预期、强化要素保障，让民营企业敢投、能投、愿投、易投。严格执行“非禁即入”，鼓励参与民营资本参与运营规模小、有盈利空间的城市基建新建项目。提高民营企业贷款不良容忍度，不盲目抽贷、断贷。健全服务民企常态化机制，依法保护民企产权与企业家权益。（县发展和改革局、县财政局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、市生态环境局慈利分局、慈利金融监管支局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立慈利县释放好扩内需活市场的潜力工作专班，由县人民政府办公室联系副主任任召集人，县发展和改革局、县商务局主要负责人任副召集人，成员单位包括县发展和改革局、县商务局、县财政局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县科技和工业信息化局、县人力资源和社会保障局、县民政局、县教育局、县自然资源局、县水利局、县文化旅游广电体育局、县卫生健康局、县市场监督管理局、县林业局、县城市管理和综合执法局、县大数据中心、县供销合作社联合社、慈利金融监管支局、市生态环境局慈利分局、人民银行张家界市分行慈利营业管理部、市住房公积金管理中心慈利县管理部等。工作专班办公室设在县发展和改革局，负责日常协调和调度工作。

附件 3

慈利县培育好强科创兴产业的动能实施方案

为落实省市《培育好强科创兴产业的动能实施方案》有关要求，立足慈利县产业发展实际与科创资源禀赋，特制定本实施方案。

一、培育好强科创动能

（一）主要目标。力争到 2026 年底，全县全社会研发经费投入实现 10% 左右增长，引进优质创新创业团队人才 1 名左右，在“122”现代化产业体系主攻方向上突破关键共性技术 1 项以上，规模以上高新技术企业数量达到 26 家以上，技术合同成交额增长 7% 以上，每万人口高价值发明专利拥有量达 0.3 件以上，规模以上文旅企业营业收入增长 8%。

（二）重点任务

1. 打造科技文旅新业态

为促进文化旅游与科技创新深度融合发展，积极开发智慧旅游服务、沉浸式文旅体验、康养文旅产品等新型文旅业态，提升文旅行业智能化服务水平，打造县域科技文旅融合创新示范样板。紧扣张家界东线旅游重点项目建设要求，依托我县丰富的文旅资源禀赋，以市场需求为导向、以技术创新突破为驱动，通过实施科技赋能文旅专项工作，支持张家界大峡谷旅游开发有限公司落地张家界大峡谷智慧文旅多语种 AI 智能体项目，支持湖南丹岭文化旅游发展有限公司推进张家界红岩岭片区 AR 场景应用项目，培育文旅产业发展新形态、新路径，提升文旅产业科技赋能水平与核心竞争能力，为我县文旅产业转型升级注入创新动能。（县委宣传部、县文化旅游广电体育局、县科技和工业信息化局、县财政局、县大数据中心等按职责分工负责）

2. 构建平台提质新环境

（1）强化科技平台基地统筹。围绕慈利县主导产业、特色优势产业优化创新平台布局，积极培育省级及以上创新联合体、企业技术中心、中试基地、产业技术工程中心等高水平科技创新平台，持续提升县级创新创业平台服务能力，推动现有省级创新平台提档升级。立足杜仲特色资源优势，以江垭国有林场杜仲国家林木种质资源库建设为契机，重点培育建设文旅科技融合平台、中药材种质资源创新平台。搭建产学研协同创新平台，推行“企业出题、院校解题、政府助题”的产学研合作模式，与中南大学、湖南农业大学、省农科院等高校科研院所开展深度合作，共建产学研合作基地、科技成果转化中心，推动高校院所科技成果在我县就地转化落地，借助高端创新资源赋能县域产业高质量发展。（县科技和工业信息化局牵头，县发展和改革委员会、县文化旅游广电体育局、县财政局、县农业农村局、县卫生健康局、县林业局等按职责分工负责）

（2）推进园区创新发展。加大对园区建设的政策与资源支持力度，组织召开园区高质量发展专题座谈会，围绕园区发展定位及我县主导、特色产业发展需求，培育建设特色鲜明的共性科创平台；在长沙、张家界高新区布局建设“科创飞地”，构建“研发在飞地、转化在慈利”的创新发展模式，借力区域高端创新资源赋能县域产业发展；推进恒亮新材料、贵友科技 2 项市县联动科技攻关项目落地实施，持续提升园区科技创新与成果转化能力。扎实推进“五好”园区建设工作，高标准打造高能级科

科技企业孵化器科创平台。（慈利产业园区管理委员会牵头，县发展和改革局、县科技和工业信息化局等按职责分工负责）

（3）营造更具韧性的开放创新环境。全面落实科技体制机制改革各项举措，健全以市场需求为导向的科研要素分配机制，支持创新联合体发展壮大，统筹推进教育、科技、人才协同发展。加强科研诚信体系建设和作风学风建设，营造诚实守信、风清气正的县域创新生态。深化对外科技交流与合作，聚焦特种水产饲料研发、文旅深度融合、新材料研发等重点领域开展跨区域对接合作，推动更多先进技术成果在慈利落地转化、产业化应用。（县委组织部、县科技和工业信息化局、县财政局、县人力资源和社会保障局等按职责分工负责）

3. 抢抓科创产业新机遇

（1）聚力科研攻关强供给。支持新型工业领域技术攻关突破，聚焦硅基新材料、低空经济、新能源、生物医药四大重点领域，鼓励企业开展生产工艺革新、产品迭代升级、节能降碳技术研发，突破产业链关键环节“卡脖子”技术难题，打造新型工业创新集群。积极推动贵友新材料研发项目纳入省级重点研发计划，全力争取市级“揭榜挂帅”项目、市县联动科技攻关项目立项实施。支持富硒农业领域技术攻关，围绕“硒有慈利”区域公共品牌建设，开展富硒种质资源选育、标准化种植、精深加工、功能食品研发等工作，提升玉竹、杜仲、鲜食玉米等特色农产品科技含量与产品附加值，打造全国富硒功能农业创新发展高地，为全县科技型中小企业高质量发展提供坚实技术支撑。（县科技和工业信息化局牵头，县发展和改革局、县文化旅游广电体育局、县财政局、县农业农村局等按职责分工负责）

（2）创新主体培育，壮大科创企业梯队。深入开展研发投入攻坚行动，全面落实研发费用加计扣除、财政补助等惠企政策，建立企业研发投入专项台账，推动规模以上工业企业、高新技术企业实现研发活动全覆盖。严格落实支持科技型企业高质量发展的各项政策措施，鼓励科技型中小企业加大研发投入力度，保障全社会研发经费投入稳定增长。深入推进“智赋万企”行动，支持传统工业、农业、文旅企业开展数字化改造升级，培育一批数字化转型标杆企业和典型应用场景，打造智慧工厂、智慧农业、智慧景区示范样板。（县科技和工业信息化局牵头，县教育局、县财政局、国家税务总局慈利县税务局等按职责分工负责）

（3）深化科技金融服务。聚焦科技型企业融资需求痛点，推动知识价值信用贷款业务扩面增量，拓宽科技型企业融资渠道。引导银行金融机构全面落实科技金融“湘伴前行”计划，强化政策传导与银企精准对接，切实加大对科技型企业的融资支持力度，助力科技型企业发展壮大。（县人民政府办公室、县科技和工业信息化局、县财政局、国家金融监管总局慈利监管分局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部等按职责分工负责）

4. 塑造人才引领新格局

（1）实施招才引智工程。精准对接省“智汇潇湘”、张家界市“五个一百”人才工程，大力引进高层次科创人才、优质创新创业团队、先进技术项目，在安家补贴、项目资助、科研支持等方面给予政策倾斜，加大高层次科技人才引育力度。精准选派“三区”科技人才和省、市、县科技特派员下沉基层开展服务。持续做优做强慈利县现代农业科技示范园。以慈利县农学博士团队为核心，示范推广大豆玉米带状

复合种植、“互联网+”农业技术推广、智慧农业与可视化平台构建等关键农业技术，高标准建设湖南慈利旱杂粮科技小院，全力打造全省旱粮产业可持续发展示范窗口。加强本土科技人才培育提升，重点培育本土科技技能工匠、农村实用人才，常态化开展科创技能培训、职业技能竞赛，支持本土人才参与职称评定、技能等级晋级，打造一支本土化、专业化的科创人才队伍。优化人才服务保障体系，完善人才住房、医疗、教育、子女入学等配套服务政策，建立人才服务专员制度，全方位营造“引才、育才、留才、用才”的良好人才发展环境。（县委组织部、县科技和工业信息化局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县农业农村局、慈利产业开发区管理委员会等按职责分工负责）

（2）鼓励大学生创新创业。一是优化创业导师队伍结构，面向社会公开遴选一批具备实战创业经验、拥有成功创业案例的企业家、行业专家、专业创业操盘手，充实县级大学生创业导师库。二是健全创业导师服务工作机制，明确导师在结对辅导、项目诊断、路演指导等方面的工作职责，开展常态化、精准化创业帮扶服务。三是强化创业导师考核激励，建立导师服务质量评价与动态管理机制，推动创业导师服务提质增效，全力助力大学生创新创业。四是加大大学生创业扶持力度，全面落实创业担保贷款政策，对符合条件的大学生创业者按规定给予一次性创业补贴。（县人力资源和社会保障局、县教育局、县科技和工业信息化局等按职责分工负责）

二、培育好兴产业动能

（一）主要目标

以“三个围绕”为重要工作抓手，深耕“四大百亿产业”优化升级，坚持智能化、绿色化、

融合化发展方向，深入开展“强基、强园、强链”专项行动，做优做强非金属矿深加工、农产品深加工、生物医药、轻工轻纺等支柱产业，前瞻布局新材料、新能源、低空经济等新兴产业，打造特色优势产业链；做强生态农业，推动农业产业向特色化、品牌化、规模化方向发展；拓展全域旅游发展空间，打造康养旅游产业集群，推动文化与旅游深度融合发展。到2026年底，全县规模工业增加值实现6%左右增长。

（二）重点任务

1. 推动特色产业聚链成群

（1）以强筋壮骨之本，筑工业集群新高地。一是优化工业企业培育体系，聚焦硅基新材料、饲料加工、轻工纺织等重点领域，实施龙头企业培育计划，支持亿胜新材料、新瑞生物、新瑞星、金福凯盛等重点企业提质升级。配合健全工业企业梯度培育体系，加强企业动态管理，对重点培育企业实行“一企一策”对口精准服务。力争新增规模工业企业2家、省级及以上专精特新企业2家左右。二是加快培育硅基新材料产业链，依托亿胜新材料深加工产业优势，整合区域硅砂矿权资源，推动慈利硅资源优势加快向硅基新材料产业链竞争优势转化。三是以“五好”园区建设为核心抓手，同步推进标准化厂房、工业污水处理厂、智慧物流仓储等生产性配套设施建设，提升园区综合承载能力，加大招商引资力度、完善产业配套体系、促进产业集聚发展，全力打造硅基新材料产业链高质量发展的优质载体。四是持续推进风电、光伏等新能源项目建设实施，培育新能源产业发展新增长点。（县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县财政局、县自然资源局、县商务局、县市场监督管理局、慈利产业开发区管理委员会、县乾元公司等按职责分工负责）

(2)以特色深耕之策,拓农业发展新路径。一是大力培育农业产业化龙头企业,重点发展以鲜食玉米饺子生产为核心的鲜食玉米深加工产业,力争实现年产值1.5亿元。二是支持油茶、果蔬、红薯、大豆、畜禽水产等特色农业产业发展壮大,持续巩固慈利玉竹在行业内的优势地位。三是深挖“慈利杜仲”资源禀赋和生态发展优势,推动慈利杜仲茶产业转型升级,全面提升产业综合效益,重点在杜仲种植基地建设、种质资源保护、精深加工能力提升、品牌打造等关键环节精准发力,到2026年底,全县杜仲茶产业链综合产值实现10%以上增长,进一步释放产业规模效应和经济效应。(县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县农业农村局、县商务局、县林业局、慈利产业开发区管理委员会、县农投集团、县建投集团等按职责分工负责)

(3)以康养民俗之韵,展全域旅游新画卷。一是完成《慈利县文化和旅游发展总体规划(2026—2035)》的编制工作,为全域旅游发展提供科学规划指引。二是加快推进重点文旅项目建设,推动慈姑欢歌、罗潭国际文化艺术旅居村、大峰林国际旅游度假区、大师崖生态文旅中心等项目建设进度。完善景区景点配套基础设施,高标准推进等级景区和星级民宿建设。三是加强文化遗产保护与传承,厚植本土民俗文化底蕴,深化文化与旅游深度融合,打响“板板龙灯艺术季”“二端午”龙舟赛等本土特色文旅活动品牌。四是培育发展旅游新业态,加快慈利通用机场和景区起降点建设,开发低空旅游应用场景,推动旅游产业与一、二产业融合发展,打造特色研学旅游产品体系。五是围绕“晒有慈利、康养胜地”发展定位,加快推进江垭国有林场“张家界森林科技健康产业园”

建设,打造杜仲特色森林康养胜地,提质升级康养旅游产品和服务体系,系统打造康养旅游产业集群。(县委宣传部、县发展和改革局、县文化旅游广电体育局、县科技和工业信息化局、县教育局、县财政局、县商务局、县卫生健康局、县林业局、张家界大峡谷国际旅游经济区服务中心、县经投集团、县建投集团等按职责分工负责)

2. 推进企业数智转型升级

(1)夯实数字基础。主动对接国家、省、市数字经济发展战略,结合我县产业发展实际,推动低成本、分阶段建设实用型数字基础设施,引导本地企业对基础数据进行规范归集、简单整理,形成可高效利用的行业基础数据资源。推广轻量化数字应用产品和服务,让中小企业能够便捷、低成本使用基础算力与数字服务,助力企业生产经营提质增效。(县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县大数据中心、慈利产业开发区管理委员会等按职责分工负责)

(2)推动产业智能化。持续深入推进“智赋万企”行动,全面推动企业数字化、智能化转型升级,力争新增1家基础级智能工厂,推荐1家先进级智能工厂。进一步推进智慧景区建设,优化智能化技术在客流监测、风险预警、指挥调度等关键环节的应用水平,提升景区智能化管理服务能力。(县发展和改革局、县文化旅游广电体育局、县科技和工业信息化局、县大数据中心、慈利产业开发区管理委员会等按职责分工负责)

(3)因地制宜发展数字化产业。积极引进数据标注、基础软件开发应用、小型智能装备零部件加工等劳动密集型数字产业,培育引进符合本地发展水平的数字服务企业。立足我县

文旅产业发展优势，在旅游服务领域打造人工智能典型应用场景，推动文旅产业与智能化应用深度融合发展。（县发展和改革局、县文化旅游广电体育局、县科技和工业信息化局、县商务局、县大数据中心等按职责分工负责）

3. 强化要素保障服务提效

（1）强化财政金融支持力度。持续推广“湘信贷”“潇湘财银贷”等信用贷款产品，常态化开展企业融资需求摸排工作。配合省、市开展制造业产融合作“白名单”发布工作。充分运用支农支小再贷款等货币政策工具，引导银行金融机构优化信贷结构，加大对中小微企业的信贷投放力度，切实提升金融服务实体经济的质效。设立科技型企业知识价值信用贷款风险补偿资金池，有效破解科技型企业融资难、融资贵问题，充分发挥财政资金的引导和撬动作用。（县人民政府办公室、县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县财政局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部等按职责分工负责）

（2）增强产业人才保障能力。深入实施“湘智兴湘”行动，加大产业人才引进和培育力度，支持企业围绕产业发展实际需求，精准引进一批能够解决实际技术难题、带来显著经济效益的高层次创新人才和高级管理人才；深化产教融合发展，推动产学研合作平台建设，支持企业与高校院所开展人才定制化培训。常态化组织开展就业技能培训和农村劳动力转移培训，为县域产业发展提供充足、优质的劳动力资源。（县委组织部、县教育局、县科技和工业信息化局、县财政局、县人力资源和社会保障局等按职责分工负责）

（3）优化产业发展服务质量。全面落实“企业服务年”工作部署，常态化开展“送解优”专项行动，建立企业问题清单并逐项推动化解。扎实推进拖欠企业账款清欠工作，确保完成年度清欠任务。完善中小企业公共服务平台功能，常态化开展 96871 直播、分类开展企业专题培训、入企宣传惠企政策等活动。按照相关政策规定，切实落实文旅项目用地保障措施。优化硅砂矿权管理工作，妥善协调矿权新开及展期相关问题，支持企业实施节能降碳技术改造，鼓励企业建设分布式光伏与储能一体化项目。

（县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县财政局、县自然资源局、慈利产业开发区管理委员会等按职责分工负责）

三、推进机制

成立慈利县培育好强科创兴产业的动能工作专班，由县人民政府办公室联系副主任担任召集人，县科技和工业信息化局主要负责人担任副召集人，成员单位包括县委组织部、县委宣传部、县人民政府办公室、县发展和改革局、县文化旅游广电体育局、县教育局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源局、县农业农村局、县商务局、县卫生健康局、县林业局、县市场监督管理局、县大数据中心、慈利产业开发区管理委员会、张家界大峡谷国际旅游经济区服务中心、国家税务总局慈利县税务局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部、国家金融监管总局慈利监管分局、县经投集团、县建投集团、县农投公司、县乾元公司等。工作专班办公室设在县科技和工业信息化局，负责日常协调和调度工作。

附件 4

慈利县激发好抓改革促开放的活力实施方案

为落实《湖南省激发好抓改革促开放的活力实施方案》《张家界市激发好抓改革促开放的活力实施方案》等有关要求，结合我县实际，制定本方案。

一、主要目标

充分发挥经济体制改革的牵引作用，高标准开展社会信用体系改革试点，主动融入和服务全国统一大市场。持续打造一流营商环境，全面落实降本减负措施。加快推进更高水平对外开放，深化区域合作，力争在文化贸易、外资招引、外贸保稳等方面取得新突破，与成渝地区、长三角、粤港澳大湾区产业协作、文旅联动更加紧密。

二、重点任务

（一）纵深推进全国统一大市场建设

1. 加强市场基础制度建设。依托“信用湖南”平台，明确专项信用报告办理标准、流程及应用领域，鼓励企业主动申报，通过精简环节、压缩时限，构建核验体系，强化结果互认。推动“湘信游”“湘信购”应用场景，实现全覆盖。积极联动相关职能部门，健全涉旅企业信用评价机制，出台守信激励政策，吸引商户广泛参与，强化宣传，实现涉旅行业信用建设全覆盖。（县人民法院、县发展和改革局、县市场监督管理局、县商务局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部等按职责分工负责）

2. 持续规范政府行为。推行“机器管招投标”全覆盖，进一步优化政府采购交易规则，常态化开展政府性投资工程标后履约监督检查。规范招商引资评价。建立“梳、引、谈、签、落、投、统”招商引资项目全流程管理服务

机制。完善以发展质效、综合效益和可持续性为导向的招商评价体系。对存量项目依法依规分类处理，稳妥推动历史遗留问题化解。加大招商引资信息公开力度，及时公示相关政策、流程和结果，主动接受社会监督，不断提升招商工作的规范性和透明度。（县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县市场监督管理局、县财政局、县商务局等按职责分工负责）

3. 完善市场监管体制机制。主动融入和服务全国统一大市场，对标“五统一、一开放”要求，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度。健全统一、权威、高效的县级市场监管体系，健全事前事中事后全链条监管机制，风险防控、隐患排查、应急处置闭环管理机制，提升监管智能化、规范化水平。全面落实“首违不罚”、轻微违法行为依法不予处罚、从轻减轻处罚等制度，以高水平市场监管护航高质量发展。（县市场监督管理局、县司法局、县发展和改革局等按职责分工负责）

（二）深化要素市场化配置改革

1. 提高土地要素配置效率。深入巩固提升文旅产业项目点状用地，持续推进农村集体经营性建设用地入市改革试点。（县自然资源局、县财政局、国家税务总局慈利县税务局等按职责分工负责）

2. 促进技术要素向现实生产力转化。深化科技体制改革，健全以市场需求为导向的科研要素配置机制，组建创新联合体，统筹推进教育、科技、人才一体化融合发展。（县科技和工业信息化局、县发展和改革局、县教育局等按

职责分工负责)

3. 推动人力资源要素合理有序流动。加强终身职业技能培训。推行企业和劳动者“点单”、人力资源社会保障部门“派单”、培训机构“接单”的培训模式。(县人力资源和社会保障局、县委组织部、县教育局等按职责分工负责)

4. 探索金融支持产业发展和地方化债新模式，不断提升金融服务产业发展成效。(县人民政府办公室、县发展和改革局、县财政局、县科技和工业信息化局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部等按职责分工负责)

5. 积极培育发展数据要素市场。加快发展数字经济，配合推进文旅等行业数据归集，探索将游客流量等转化为数据资产，鼓励数据进场交易。(县大数据中心、县文化旅游广电体育局、县科技和工业信息化局等按职责分工负责)

6. 健全资源环境要素配置机制。积极拓宽生态产品价值实现渠道。建立生态资源资产评估体系，推进资产化、资本化、市场化利用。(县发展和改革局、县自然资源局、市生态环境局慈利分局、县科技和工业信息化局等按职责分工负责)

(三) 深化财税金融体制改革

1. 深化财税金融改革。加快盘活闲置国有“三资”，推动国有资源资产化。(县财政局(县国资监管局)、县人民政府办公室、国家税务总局慈利县税务局等按职责分工负责)

2. 探索多元化投融资模式。深化促进民间投资体制机制改革，建立健全民营企业参与重大项目建设长效机制。稳步推进基础设施竞争性领域向民营企业公平开放。(县发展和改革局、县财政局、县人民政府办公室等按职责分工负责)

(四) 深化民生保障改革

1. 推进高质量充分就业。实施稳岗扩容提质行动与创业孵化平台升级工程。完善灵活就业、新就业形态支持政策。(县人力资源和社会保障局、县发展和改革局、县教育局等按职责分工负责)

2. 健全人口发展支持和服务体系。围绕“一老一小”国家支持方向，积极申报示范性居家社区养老服务网络建设项目。(县发展和改革局、县教育局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县民政局等按职责分工负责)

3. 健全社会保障体系。逐步提高基本养老金水平，努力扩大社会保险参保覆盖面。推动县社会福利中心提质改造，推动农村养老服务提质扩容，推进关停乡镇养老机构分批恢复运营。健全覆盖城乡的三级养老服务网络。推动县域养老机构开展中度以上失能老年人养老服务消费补贴承接服务。加强社会救助工作规范化、标准化建设。稳步提高困难群众基本生活救助标准。加快建成县新殡仪馆，完善殡葬公益服务。(县人力资源和社会保障局、县民政局、县医疗保障局、县住房和城乡建设局等按职责分工负责)

(五) 持续打造“三化”一流营商环境

1. 加强稳企业稳预期措施。开展“企业服务年”行动，落实“接诉即办”机制，畅通营商环境诉求办理全链条闭环管理和服务，着力提升诉求响应与办理质效。(县发展和改革局、县委社会工作部、县科技和工业信息化局等按职责分工负责)

2. 持续推进诚信政府建设。强化政府履约监管。依托“信用湖南”合同采集专栏，实现政府合同签订与履约信息的全面归集，建立政府履约信用记录，构建长效监管机制。深化政务失信治理。加大拖欠企业账款清理力度，持

续推进政府失信行为专项治理；健全投诉流程，规范失信认定，配合上级开展政务诚信评价并强化结果运用。畅通企业政务违约失信投诉渠道。强化招商引资合同规范化审核，明确权责边界、履约条件、退出机制与违约责任，杜绝模糊表述。完善违约问题处置闭环，对失信行为依法依规追责。（县发展和改革局、县商务局、县财政局、县审计局、县科技和工业信息化局、县委组织部等按职责分工负责）

3. 规范涉企行政检查。严格执行“扫码入企、联码督查”要求，进一步规范涉企行政执法行为。（县司法局、县人民法院、县人民检察院、县公安局、县直各行政执法单位等按职责分工负责）

（六）打响“张品出境”慈利品牌

1. 扩大产业开放。壮大外向型优势产业。加快培育以农产品（中药材）、轻纺工业为主的两大外贸优势产业集群。强化外贸主体培育，指导和帮助企业开展进出口业务。（县商务局、县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县农业农村局、中国人民银行张家界市分行慈利营业部、国家税务总局慈利县税务局等按职责分工负责）

2. 培育外贸新动能。系统梳理我县跨境电商、文化贸易发展基础及“旅游+跨境电商”融合发展潜力，鼓励企业推广跨境电商自有品牌。引导金融机构开发对外经贸合作融资融信产品，探索建立风险分担补偿机制，推广汇率避险“两免一补一优惠”政策。推动内外贸一体化发展。（县商务局、县科技和工业信息化局、县委宣传部、县文化旅游广电体育局、中国人民银行张家界市分行慈利营业部、国家税务总局慈利县税务局等按职责分工负责）

3. 提升贸易便利化水平。发挥全市首家区

县级海关服务站的优势，提供 365 天、24 小时预约通关服务。加大外贸企业融资、信保、退税、外汇、通关便利化等支持保障力度，扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，深入实施中小微外贸企业无抵押出口便利优惠融资政策，加快推进汇率避险风险补偿模式。（县商务局、县财政局、中国人民银行张家界市分行慈利营业部、国家税务总局慈利县税务局等按职责分工负责）

（七）做好“投资张家界”慈利篇章

1. 加强外资招引。强化外资政策宣讲。深入开展利润再投资税收抵免政策的宣传解读与精准辅导，用足用好政策红利，引导鼓励外资企业将更多利润投向县域，实现增资扩产和本地化发展。加强外资项目招引。加强与外资注册企业的沟通联系，深入挖掘存量项目外资潜力。强化外资工作服务。做实做细现有外资项目全流程服务保障，为外资企业登记注册、资本金账户开立等事项提供“帮办代办”专属服务，推动项目快落地、早投产、早见效。（县商务局、县人民政府办公室、县发展和改革局、县财政局、县工商业联合会、县归国华侨联合会、中国人民银行张家界市分行慈利营业部等按职责分工负责）

2. 提升招商质效。紧盯京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，围绕“三类 500 强”、行业领军企业、隐形冠军和“专精特新”企业开展招商引资。围绕“休养、体养、疗养、医养”四大方向，大力发展旅居、运动、疗愈、医养等多元化康养业态。推动四大百亿产业链协同发展、集聚发展，加速形成优势互补、深度融合的产业集群矩阵。围绕“晒有慈利”县域公共品牌，大力推进一二三产业融合发展。力争全年签约项目 23 个以上，完成湘商回归新

注册企业 8 家以上，湘商投资项目实际到位资金 9 亿元以上。紧扣“溇澧润弦歌·百廿育栋梁”主题，充分利用异地张家界商协会、招商引资联络服务站及招商大使等平台资源，在春节等传统节日举办新春茶话会、恳谈会、项目对接会等活动，加强与在外知名人士的情感联络，力促湘商校友及企业来慈投资兴业。（县商务局、县教育局、县科技和工业信息化局、县工商业联合会等按职责分工负责）

3. 深化招商引资体制机制改革。加强再投资企业服务保障。将再投资企业所投新项目纳入县级重点招商引资项目库实施动态综合调度推进，全程跟踪项目落地进程，协同做好用地、能耗及审批等关键要素保障工作。（县商务局、县发展和改革局、县财政局等按职责分工负责）

（八）擦亮“出海张家界”慈利名片

深化海外市场开拓。引导我县杜仲、中药材等特色产业合理有序跨境布局，拓展海外市场。配合推进对老（老挝）合作高地建设和非洲国家深化资源带动项目建设。深化同省、市发展改革委对接，积极推送海外项目投资信息。鼓励外资参与我县重大项目建设。（县商务局、县发展和改革局等按职责分工负责）

（九）推动平台升级扩能

实施自贸试验区提升战略。配合市级对接省自贸办，对照协同联动区申报条件（开放平

台建设、改革创新意愿、与自贸区三大片区联动创新）和发展方向，不断夯实基础工作，助推我市创建成功湖南自贸区协同联动区。推动自贸区与周边地区的联动发展，探索“飞地经济”等合作模式。（慈利产业开发区管理委员会、县委组织部、县商务局、县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县市场监督管理局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立慈利县激发好抓改革促开放的活力工作专班，由县人民政府办公室联系副主任任召集人，县商务局主要负责人任副召集人，成员单位包括县人民政府办公室、县委组织部、县委宣传部、县委社会工作部、县人民法院、县人民检察院、县发展和改革局、县教育局、县科技和工业信息化局、县公安局、县民政局、县司法局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源局、市生态环境局慈利分局、县住房城乡建设局、县农业农村局、县文化旅游广电体育局、县市场监督管理局、县审计局、县医疗保障局、慈利产业开发区管理委员会、县大数据中心、县工商业联合会、县归国华侨联合会、国家税务总局慈利县税务局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部、县直各行政执法单位。工作专班办公室设在县商务局，负责日常协调和调度工作。

附件 5

慈利县构筑好兴城乡强区域的格局实施方案

为深入贯彻落实省市构筑好兴城乡强区域的格局工作部署，推进区域协调发展、加快城乡融合步伐，聚力构建新发展格局，夯实高质量发展根基，结合我县实际，制定本方案。

一、工作目标

紧扣“两个奋勇争先”目标要求，锚定“三高四新”美好蓝图，按照张家界市“一地四区”总体规划，明确“一极三区”发展定位，落实“四个慈利”发展目标，夯实“三量齐升”发展基础，促进城乡融合和区域联动，推动我县综合实力、区域竞争力、新质生产力、发展活力显著增强。努力实现全县城镇化率提高 0.9 个百分点，城乡居民收入增速高于经济增速，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速。

二、重点任务

（一）深度融入重大区域战略，增强区域经济外向度

1. 深入贯彻落实“两个奋勇争先”目标要求。全面贯彻落实习近平总书记关于“在推动中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先”的有关要求，围绕“一地四区”战略定位，推动张家界融入长江中游三省联动发展。坚决扛牢“守护好一江碧水”的政治责任，贯彻落实长江大保护三年行动计划，推动澧水、溇水支流入河排污口整治。深入打好蓝天保卫战，重点打好扬尘污染防治标志性战役，巩固移动源污染防治成果。（县发展和改革委员会、市生态环境局慈利分局、县科技和工业信息化局等按职责分工负责）

2. 深入对接粤港澳大湾区和长三角地区。用好中国国际进口博览会、“沪洽周”等活动平

台，创新招商引资服务模式，深化与长三角、粤港澳的产业协同发展，力争承接更多产业转移。积极衔接 G60 科创走廊创新资源，完善产业转移合作机制，深化在生物医药、文旅融合等领域的合作。积极对接海南自由贸易港。（县商务局、县科技和工业信息化局、县工商业联合会、慈利产业开发区管理委员会等按职责分工负责）

3. 主动融入成渝地区双城经济圈建设。精准对接都市人群休闲度假需求，以周末小憩为突破口，打造成渝城市“后花园”；精准对接先进制造产业链，着力发展上中游优质原料和中间品企业，努力建设生物医药、生态农业、智能制造、数字经济等领域配套基地，打造湖南向西开放“桥头堡”。深化与成渝对口合作交流，建立两地发展改革、商务等部门的常态化对接机制。（县发展和改革委员会、县文化旅游广电体育局、县商务局、县交通运输局、县科技和工业信息化局、县工商业联合会、慈利产业开发区管理委员会等按职责分工负责）

4. 加强通道沿线基础设施联通。推动张石澧铁路勘察设计、常张高速公路慈利服务区迁建提质，配合省、市相关部门启动张桃高速、桑慈高速公路前期工作。（县发展和改革委员会、县交通运输局等按职责分工负责）

5. 建立湘鄂渝黔毗邻地区合作机制。研究制定工作要点，轮值参加或召开部门协商会议，合力推进一批改革措施、落实一批合作项目、争取一批政策支持。（县发展和改革委员会牵头负责）

（二）统筹推动区域共进，构建板块协同

新格局

1. 深入实施湘西地区开发战略。持续做好长沙优质教育资源帮扶扩优提质工作，全力配合做好长沙市对慈利县第四中学常态化精准教育帮扶工作，着力提升我县基础教育帮扶质效。积极争取国省预算内资金支持，带动全县重点产业及小微产业提质增效。推进以工代赈重点县项目建设，促进低收入群体务工就业增收。加大农业农村基础设施建设领域和重点工程项目推广以工代赈方式力度。（县发展和改革局、县教育局、县农业农村局、县水利局等按职责分工负责）

2. 深化张家界与南京对口合作。聚焦“发达城市市场+老区城市产品”“发达城市企业+老区城市资源”等领域，持续深化与南京市浦口区对口合作，进一步扩大在工会疗休养、文旅产业、农特产品销售等领域工作成效。（县发展和改革局牵头，慈利县对口合作成员单位等按职责分工负责）

3. 深化民族团结进步工作。配合做好全省第十一届少数民族传统体育运动会、全国第十三届少数民族传统体育运动会等相关工作，深度参与赛事活动。（县民族宗教事务局、县文化旅游广电体育局、县商务局等按职责分工负责）

（三）加快推进新型城镇化，提升城市发展新能级

1. 加快农业转移人口市民化。推进各类城市公共集体户设立及户政业务“全程网办”“跨省通办”，优化户口迁移流动政策环境。完善以公办学校为主的随迁子女义务教育入学政策，保障随迁子女享受中等职业教育、普惠性学前教育的权利。依据常住人口和学龄人口规模变化动态统筹教育资源。推动房地产健康发展，探索用专项债购买商品住房用作安置房和保障性

住房，继续实施住房公积金增值收益购买保障性住房。适度增加改善性住房供给，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。落实青年就业创业支持计划，优化“湘就业”平台及就业服务网络。逐步提高城乡居民养老保险基础养老金水平，推进城乡居民基本养老保险集体经济补助和社会资助工作。（县公安局、县教育局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县住房和城乡建设局、县医疗保障局等按职责分工负责）

2. 强化潜力地区产业支撑。积极对接开展潜力地区产业导入试点。落实“技兴三湘·一人一技”职业培训与就业能力提升“双千”计划，针对重点人群开展补贴性职业技能培训。围绕“122”现代化产业体系，培育莓茶、生物医药（植物提取）等主业突出、配套完备、带动性强的中小企业特色产业集群。（县科技和工业信息化局、县人力资源和社会保障局、县教育局、县住房和城乡建设局、县农业农村局、慈利产业开发区管理委员会等按职责分工负责）

3. 提升城市更新和安全韧性。优化城市服务功能，谋划实施城市更新项目7个，重点推进城市道路、排水、老旧小区改造等项目建设。大力开展城市“微改造”，深入推进城市管理进社区，让城市更加精致精美。推进市容环境综合整治，强化城区生活垃圾分类收运处置。规范出租车、网约车、共享单车和电动车管理。完善公共停车设施，优化道路交通组织，缓解“停车难”“行车堵”问题。持续抓好控违治违、城市养犬管理、农贸市场改造等工作。巩固提升城市创建成果，让文明成为慈利亮丽名片。（县住房和城乡建设局、县发展和改革局、县财政局、县自然资源局、县城市管理和综合执法局、县公安局、县交通运输局、县商务局等

按职责分工负责)

(四) 夯实“三农”基础，绘就和美乡村新画卷

1. 推进现代化农业发展。严格落实粮食安全党政同责，持续落实县领导联系粮食生产千亩示范片工作机制。统筹推进高标准农田建设、防汛抗旱基础设施建设、耕地保护，全面提升良种培育、气象灾害监测预警、社会化服务的能力和水平，确保实现粮食“双稳”目标。推动农业产业特色化、品牌化、规模化、融合化建设，加快建设千亩高产片、农业产业融合发展示范园，支持烟叶、杜仲、油茶、果蔬、红薯、大豆、畜禽水产等特色农业发展壮大，加快培育三合甑蒸茶品牌。大力培育农业产业化龙头企业，发展壮大以生产鲜食玉米饺子为重点的鲜食玉米深加工产业，力争年产值达1.5亿元。加强“两品一标”农产品认证。进一步激活新型经营主体。(县农业农村局、县发展和改革局等按职责分工负责)

2. 实施常态化精准帮扶。完善防止返贫致贫对象认定办法和精准帮扶政策措施，提高监测帮扶精准性和时效性。持续抓好产业就业帮扶，对有劳动能力、有发展意愿的帮扶对象强化产业就业帮扶，对没有劳动能力的帮扶对象强化兜底保障。稳步提升“三保障”和饮水安全保障水平，持续加大易地搬迁后续扶持。积极申报省级乡村振兴重点帮扶县和重点乡村，健全常态化驻村工作机制。压实帮扶项目资产常态化监管责任，有效盘活利用低效闲置资产。强化常态化帮扶资金监管，提升资金使用质效。(县农业农村局、县教育局、县民政局、县住房和城乡建设局、县水利局、县卫生健康局、县发展和改革局、县人力资源和社会保障局等按职责分工负责)

3. 推进宜居宜业和美乡村建设。切实做好第二轮土地承包到期后再延长30年工作，规范土地流转审批备案，加强流转风险防控，保障农民土地承包合法权益，夯实乡村振兴制度基础。继续抓好“四好农村路”建设。推动农村饮水安全向供水高质量发展转变，启动庄塔水厂建设，争取小型引调水工程项目开工建设。持续推动农村电网改造升级。健全农村人居环境整治长效机制，支持农民群众开展村庄清洁和绿化行动，加强农村改厕、生活垃圾和生活污水处理、农业面源污染治理。实施村庄亮化工程，新建一批“美丽屋场”“美丽庭院”。稳步提升农村教育、医疗、养老等基本公共服务水平，有序推进流动供销工作。持续推进移风易俗，培育文明乡风。实施全域土地综合整治项目，提升粮食生产能力和保障水平。强化国土空间规划实施管理，严守规划管控要求，推动美丽乡村建设示范。大力发展乡村旅游，探索引进乡村职业经理人，开发运营特色民宿、研学营地、非遗工坊等新业态，拓展乡村全面振兴新路径。(县农业农村局、县教育局、县财政局、县自然资源局、市生态环境局慈利分局、县住房和城乡建设局、县水利局、县文化旅游广电体育局、县卫生健康局、县供销合作社联合社等按职责分工负责)

4. 发展壮大县域富民产业。因地制宜发展新型农村集体经济，积极培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，推动农村一二三产业深度融合，加快发展“第六产业”。实施旅游胜地名茶发展工程，推动茶旅融合、茶养融合。培育壮大杜仲、秋砂糖橘、鲜食玉米、葛根、粽叶、食用菌等特色产业。加快推进生态农业特色化标准化，大力发展内外贸一体化导向的高端特色农业。加大对涉农融资担保的扶

持力度，年度内培育一批规模以上农产品加工企业、县级及以上龙头企业。严格落实《张家界市促进城乡居民增收的十条措施》，持续实施“千村书记直播带货”工程，巩固提升省际边界县农民收入“四个高于”成果。促进农民持续增收，落实就业优先政策，促进重点群体多渠道就业。（县农业农村局、县科技和工业信息化局、县发展和改革委员会、县财政局、县人力资源和社会保障局、县商务局等按职责分工负责）

5. 推动县域经济高质量发展。错位发展“一县一特”产业，扩大“晒有慈利”品牌影响，打造“慈利杜仲”区域公共品牌。支持发展就业容量大的特色优势产业集群，努力建设一批特色乡村和产业强镇，提升人口大镇、经济强镇综合承载能力。提升农业转移人口劳动技能素质，激励各类人才下乡服务、创业就业。完善主体功能区配套政策，以主体功能定位引导各地差异化发展。（县农业农村局、县科技和工业信息化局、县发展和改革委员会、县财政局、县

自然资源局、县市场监督管理局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立慈利县构筑好兴城乡强区域的格局工作专班，由县人民政府办公室联系副主任任召集人，县发展和改革委员会、县农业农村局主要负责人任副召集人，成员单位包括县发展和改革委员会、县农业农村局、县教育局、县科技和工业信息化局、县民族宗教事务局、县公安局、县民政局、县财政局、县人力资源和社会保障局、县自然资源局、市生态环境局慈利分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县商务局、县文化旅游广电体育局、县卫生健康局、县城市管理和综合执法局、县市场监督管理局、县医疗保障局、县工商业联合会、县供销合作社联合社、慈利产业开发区管理委员会等，专班办公室设在县发展和改革委员会，负责日常协调和调度工作。

附件 6

慈利县落实好重“双碳”促转型的任务实施方案

为深入践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以碳达峰、碳中和战略目标为引领，统筹推进减碳降污、扩绿增长各项工作，加快全县经济社会发展绿色低碳转型，培育壮大绿色发展新动能，赋能县域经济高质量发展，特制定本实施方案。

一、工作目标

（一）碳达峰核心控制指标

严格对标省市下达的管控要求，全面完成全县二氧化碳排放总量、单位 GDP 二氧化碳排放降幅、煤炭消费总量、石油消费总量管控任务，确保非化石能源消费占能源消费总量的比重及相关支撑指标均达到省市衔接要求，稳步推进县域碳达峰进程。

（二）生态环境刚性约束指标

全力保障全县 PM2.5 浓度、国控断面优良水体比例达到市级既定标准，扎实开展建设用地安全利用全流程管控工作，持续改善县域生态环境质量，筑牢慈利生态安全坚实屏障。

二、重点任务

（一）稳步推进碳达峰行动落地

1. 完善碳排放双控制度机制。围绕 2030 年前实现碳达峰、碳排放强度持续下降的核心目标，严格落实《张家界市碳达峰实施方案》工作要求，细化分解市级下达的“双碳”领域控制指标、支撑指标年度任务和五年总目标，推动碳达峰“九大行动”落地落细、见行见效。对照省委、省政府碳达峰碳中和综合评价考核标准，压实各级党委、政府主体责任，强化考核结果运用，确保 2026 年碳达峰各项目标全面落实，为“十五五”时期县域高质量发展筑牢坚实基础。严格管控高耗能、高排放项目，规

范项目审批全流程，强化项目节能审查、碳排放评估、环境影响与温室气体排放评价及节能环保信用评价工作，助力新质生产力项目合法合规落地建设。健全县域“双碳”统计监测体系，严格执行规模以上工业企业碳排放快报统计制度，主动参与全国碳排放权交易市场及全国温室气体自愿减排交易市场建设。（县发展和改革委员会、市生态环境局慈利分局、县科技和工业信息化局、县自然资源局、县大数据中心、县市场监督管理局等按职责分工负责）

2. 培育壮大绿色发展新动能。加快构建县域新型能源体系，聚焦可再生能源发展核心方向，加大开发投入力度，稳步推进零溪、九岭、广福桥、岩泊渡、高峰 5 座风电场建设及并网通道配套工程，持续提升县域可再生能源供应能力。积极推广分布式光伏项目，充分盘活党政机关、事业单位、学校等公共建筑屋顶资源建设光伏电站，同步配套建设储能设施，打造一批光伏应用示范项目；因地制宜推广“光伏+”融合发展模式，推动光伏发电与农业生产加工、休闲观光旅游深度融合，建设一批农光互补、林光互补、渔光互补等生态复合型集中式光伏基地。科学调控化石能源消费规模，严格控制煤炭消费总量，逐步压缩煤炭散烧范围与规模，最终实现县域煤炭散烧全面禁止；合理调控石油消费占比，重点推进交通领域燃油清洁能源替代工作，提升交通领域能源利用效率，稳步推进液化石油气改天然气工程，结合县域不同区域发展实际实行差异化管控策略。深入推进“气化慈利”建设，加快乡镇天然气项目布局与落地实施，引导建材、医药、旅游装备等重点行业企业提高天然气利用比例，持续优化县

域能源消费结构。构建高效新型电力系统，推广电源侧、电网侧、负荷侧储能技术应用，加快慈利团溪100MW/200MWh储能电站项目建设进度；推广合同能源管理、需求侧管理、虚拟电厂、车网互动等电网灵活性调节技术，着力建设坚强电网主网架、智能配电网和微网，提升县域高比例可再生能源消纳能力，保障能源稳定供应。（县发展和改革局、市生态环境局慈利分局、县科技和工业信息化局、县机关事务中心等按职责分工负责）

3. 打造绿色低碳发展示范标杆。积极推动慈利产业开发区零碳园区建设，加快推进绿电直供、节能降碳、以绿制绿、数智赋能等重点项目落地，强化园区制度创新，打造县域园区绿色转型示范样板。大力推动制造业绿色转型，持续培育省级及以上绿色工厂、工业碳减排标杆企业、“无废工厂”，推动县域产业结构向绿色化、低碳化升级优化。（县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县农业农村局、县自然资源局、市生态环境局慈利分局、慈利产业开发区管理委员会等按职责分工负责）

4. 构建生态绿色转型新格局。推动《张家界市建立健全生态产品价值实现机制实施方案》在慈利落地实施，积极申报省级生态产品价值实现机制试点，建立健全县域生态资源资产价值评估体系，推动生态资源向资产化、资本化、市场化转型利用。发展县域绿色金融产业，稳步推进林业碳汇、水土保持碳汇及自然资源产权交易工作，统筹推进风电、光伏、生物质等清洁能源协同发展，持续提升绿色能源供给能力。深入开展企业节能降碳改造，支持企业创建零碳工厂、零碳园区，鼓励景区、酒店及各类企业开展绿色认证，大力推广绿色建筑、低碳交通模式。加强绿色发展宣传引导，弘扬简约适度、绿色低碳的生活理念，广泛开展节约型机关、绿色社区、绿色学校创建活动，

推动绿色低碳理念深入人心，成为全社会共同的行动自觉。加快矿业绿色低碳转型步伐，全面推进绿色矿山建设，规范县域矿业开发行为；健全资源回收循环利用体系，结合县域商业体系建设，推动再生资源回收网络向乡村延伸，补齐农村再生资源回收体系短板。大力推行绿色施工模式，持续推动装配式建筑发展；推进澧水慈利城关至岩泊渡、澧水永安至长潭河等重点旅游航道建设，完善县域充电基础设施网络布局，加快公共充电桩建设进度，探索光储充一体化发展模式，优化新能源汽车通行管理政策，推动县域新能源汽车渗透率达到全国平均水平。引导银行机构丰富绿色金融产品供给，优化绿色金融服务模式，充分运用碳减排支持工具，精准对接县域绿色低碳项目建设融资需求，深化绿色金融赋能作用，推动“本草杜仲·晒有慈利”澧水流域零溪河治理与产业融合发展EOD项目落地见效，实现生态保护与产业发展双赢。（县发展和改革局、县自然资源局、市生态环境局慈利分局、县财政局、县商务局、县科技和工业信息化局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县文化旅游广电体育局、县林业局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部等按职责分工负责）

（二）持续深化污染防治攻坚

1. 扎实推进蓝天保卫战。聚焦大气污染“三结构两难题”核心症结，全面实施重点产业整治、清洁能源替代、绿色交通推广、两大难题攻坚、扬尘面源治理、基础能力提升六大工程，靶向破解大气污染结构性、根源性问题，持续改善县域空气质量。重点开展扬尘污染防治标志性战役，巩固移动源污染防治成果，严格管控烟花爆竹燃放行为，切实提高秸秆综合利用效率，实施秸秆收储网点建设三年行动，确保完成省级标准化收储网点建设任务。（市生态环境局慈利分局、县住房和城乡建设局、县公安

局、县发展和改革局、县科技和工业信息化局、县交通运输局、县农业农村局、县应急管理局等按职责分工负责)

2. 全力打好碧水保卫战。坚决扛起“守护好一江碧水”的政治责任，扎实推进澧水、澧水支流入河排污口整治工作，持续改善流域水环境质量。落实《张家界市美丽河湖保护与建设实施方案》，积极争取中央财政水污染防治资金支持，申报美丽河湖建设项目。持续开展集中式饮用水水源地水质专项调查与风险排查，筑牢县域饮用水安全防线。探索推行污水处理“厂网一体、按效付费”改革模式，加快补齐污水处理设施短板，统筹推进重点片区地下管网建设改造、厂网河湖一体化综合治理、突出生态环境问题整改、城市更新等工作，全面提升县域污水收集处理效能。在畜禽养殖“三区”划定基础上，加快编制全县畜禽养殖污染防治规划及畜牧业发展规划，推动畜禽养殖绿色规范化发展。(市生态环境局慈利分局、县住房和城乡建设局、县农业农村局、县水利局等按职责分工负责)

3. 深入打好净土保卫战。深入开展土壤污染源头防控工作，依据慈利县农用地土壤重金属污染溯源报告，针对排查出的问题清单，积极争取中央资金支持，开展土壤污染综合治理。持续推进澧水沿线1公里范围内化工腾退地块土壤污染状况调查及环境风险管控工作，切实防范土壤环境风险。继续推进优先管控地块环境风险管控措施落地落实，推广镉低积累水稻品种种植0.2万亩，确保“一住两公”重点建设项目用地安全利用得到有效保障，加强农业面源污染综合治理，推动县域土壤环境质量持续改善。(市生态环境局慈利分局、县自然资源局、县科技和工业信息化局、县农业农村局按职责分工负责)

4. 强化固体废物和新污染物治理。深化非

法倾倒处置固体废物专项整治行动，健全溶洞巡查管护、畜禽养殖污染综合治理长效机制，巩固专项整治成果。持续推进重金属环境安全隐患排查整治、溶洞垃圾等环境污染问题排查整治“回头看”、生活垃圾填埋场环境污染隐患排查整治等专项工作，防范县域环境安全风险。加快推进“无废城市”建设，持续开展“无废城市”建设进展评价，积极推进“无废细胞”建设，加强“无废城市”建设宣传，营造全社会共同参与的良好氛围。配合开展新污染物治理行动，强化重点管控新污染物监管，积极开展化学物质和新污染物调查工作，提升县域新污染物治理能力。(县发展和改革局、县科技和工业信息化局、市生态环境局慈利分局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县城市管理和综合执法局、县农业农村局、县卫生健康局等按职责分工负责)

5. 加强生态系统保护修复。统筹推进河长制、林长制、田长制落地见效，深入实施长江大保护三年行动计划，严格落实长江经济带发展负面清单、重点生态功能区产业准入负面清单制度。持续开展河库“清四乱”专项行动，全力推进省部卫星图斑反馈问题整改，扎实做好省部级美丽幸福河湖申报工作。积极争取山水林田湖草沙一体化保护和系统治理项目，力争实施湘西北生物多样性与生态修复二期项目，提升县域生态系统稳定性和抗干扰能力。做好自然保护地优化整合后续工作，确保通过国家审批后顺利实施。深入开展国土绿化行动，推进省级生态廊道、多彩森林廊道建设，配合办好第二十一届湖南张家界森林保护节，提升生态保护社会影响力。(县水利局、县林业局、县自然资源局、县发展和改革局、县农业农村局、市生态环境局慈利分局等按职责分工负责)

6. 坚决整改生态环境保护突出问题。扎实推进生态环境保护突出问题整改，全面完成2

个中央生态环境保护督察反馈问题、2个省生态环境保护督察反馈问题、1个省生态环境警示片披露问题、2个“洞庭清波”常态化监督交办问题整改任务；按照时间节点有序推进7个中央、省生态环境保护督察等突出生态环境问题整改，确保所有问题整改到位、形成闭环管理。（市生态环境局慈利分局、县科技和工业信息化局、县公安局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县城市管理和综合执法局、县交通运输局、县农业农村局、县林业局等按职责分工负责）

（三）倡导绿色低碳生活方式

1. 加强绿色发展宣传引导。充分利用网络、报纸、电视等各类宣传载体，全方位、多层次传播绿色发展理念，强化“双碳”相关政策宣传解读。以世界环境日、全国节能宣传周、全国低碳日等重要节点为契机，开展绿色发展主题宣传活动，引导广大群众积极参与绿色低碳行动。鼓励大型活动组织者通过购买碳配额、碳信用或新建林业碳汇项目等方式，抵消活动产生的碳排放，实现碳中和，并积极宣传推广减排成果，发挥示范引领作用。（市生态环境局慈利分局、县发展和改革委员会、县教育局、县商务局、县住房和城乡建设局、县水利局、县机关事务中心、县林业局等按职责分工负责）

2. 开展绿色社区创建行动。推进社区水、电、气、充电桩等配套基础设施绿色化改造，新增公共充电桩300根，提升社区绿色设施保障能力。因地制宜利用社区建筑屋顶建设光伏电站，推动绿色能源在社区场景落地应用。通过优化停车管理、加强噪声治理、合理布局公共绿地等举措，营造宜居宜业的绿色社区环境。推进社区市政基础设施智能化改造和安防系统智能化建设，提升社区治理现代化效能。培育

发展社区绿色文化，引导居民养成绿色低碳的生活习惯。（县发展和改革委员会、市生态环境局慈利分局、县教育局、县商务局、县住房和城乡建设局、县林业局等按职责分工负责）

3. 探索推进碳普惠制建设。结合县域旅游特色优势，探索推进碳普惠制建设，研究制定针对性的碳普惠工作方案，搭建县域碳普惠信息平台，量化公众在步行、骑行、公交出行等日常场景中的减碳量，通过发放碳积分的方式，为公众提供可兑换的商业优惠和公共服务，充分调动公众践行绿色生活方式的积极性和主动性。（县发展和改革委员会、市生态环境局慈利分局、县教育局、县商务局、县住房和城乡建设局、县机关事务中心、县林业局等按职责分工负责）

三、推进机制

成立慈利县落实好重“双碳”促转型的任务工作专班，由县人民政府办公室联系副主任任召集人，县发展和改革委员会、市生态环境局慈利分局主要负责人担任副召集人，成员单位包括市生态环境局慈利分局、县发展和改革委员会、县科技和工业信息化局、县自然资源局、县大数据中心、县市场监督管理局、县机关事务中心、县农业农村局、慈利经济开发区管理委员会、县财政局、县国资局、县商务局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县文化旅游广电体育局、县林业局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部、县公安局、县应急管理局、县城市管理和综合执法局、县卫生健康局、县教育局等相关单位。工作专班办公室设在县发展和改革委员会，负责日常协调和调度工作。

附件 7

慈利县坚守好防风险保安全的底线实施方案

为落实省、市关于坚守好防风险保安全的底线实施方案有关要求，结合我县实际，制定本方案。

一、工作目标

深化安全生产治本攻坚三年行动，进一步夯实安全生产基层基础，全面提升防灾减灾救灾能力，推动安全治理模式向事前预防转型，确保实现“三坚决、两确保”工作目标。持续深入开展打击非法集资专项行动，全面完成年度隐性债务化解任务，切实清偿拖欠企业账款，严防新增隐性债务和虚假化债行为，确保融资平台全面清零目标如期实现，坚决守住不发生系统性风险底线。扎实做好基层“三保”工作，强化保交房扫尾攻坚，加快推进烂尾楼处置。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进重复信访治理和信访重点领域专项治理。健全社会治安整体防控体系，持续深化扫黑除恶常态化机制，扎实推进民族团结进步工作，严格落实食品药品安全监管责任，全面提升全县安全治理水平和群众满意度。

二、重点任务

（一）提高安全生产水平

1. **深化重点行业领域专项整治。**持续开展交通、非煤矿山、烟花爆竹、危化品、消防、工贸、特种设备、建筑施工（含自建房）、燃气、民爆、文化旅游、能源、校园安全等重点行业领域安全专项整治。进一步厘清新生业态、新行业领域安全监管责任，聚焦群众身边突出安全风险，持续推进燃气、烟花爆竹、人员密集场所等“一件事、全链条”整治。非煤矿山领域：持续推进非煤矿山攻坚克难行动，严格落实国务院安委会《关于防范遏制矿山领域重特大生产安全事故的硬措施》及“五职矿长”制度，确保全国非煤矿山重点监管县顺利摘帽。

工贸领域：加强对粉尘涉爆、有限空间企业的专家指导服务，推进工贸企业落实“三同时”。

危化领域：深化重大危险源风险防控，组织开展重大危险源和重点企业“专家问诊”行动及危险化学品登记和化学品鉴定分类专项执法检查，确保重大危险源安全包保责任人履职履责到位。烟花爆竹领域：严格落实烟花爆竹零售与燃放安全“五个严禁”“三个务必”工作要求，强化烟花爆竹源头管控，对照《烟花爆竹零售店（点）安全技术规范》中 26 项重要安全标准，全面开展清理排查，坚决取缔不符合安全条件的零售店（点）；开展批发企业问题隐患“回头看”，坚决防止已整改问题反弹回潮。道路交通

（含交通运输及水上交通）领域：持续推进道路交通“顽瘴痼疾”整治及重大危险源节假日提级管控行动，进一步推进城市交通精细化治理，强化重点交通安全风险防范，深化“一盔一带”安全守护行动，持续推进无证无牌车辆销存量工作，深化道路交通领域重点路段“亮化工程”，继续推进平安示范路创建活动，继续深化道路隐患突出点段整改治理，完成安防设施建设年度工作任务。建筑施工领域：强化危大工程管控，严格执行危大工程开工条件审查与验收，持续开展防高坠、起重机械、深基坑、高切坡专项整治。消防领域：持续巩固建筑保温材料、人员密集场所违规动火作业、畅通生命通道、“两电”专项整治成效，纵深推进高层建筑重大火灾风险专项排查整治。特种设备领域：以索道、电梯、大型游乐设施、厂（场）内特种车辆为重点，严格落实《特种设备使用单位落实使用安全主体责任监督管理规定》，实现特种设备使用单位全覆盖。（县发展和改革局、县教育局、县科技和工业信息化局、县公安局、市生态环境局慈利分局、县民政局、县

住房和城乡建设局、县交通运输局、县农业农村局、县商务局、县卫生健康局、县文化旅游广电体育局、县应急管理局、县财政局、县市场监督管理局、县消防救援局等按职责分工负责）

2. 强化“三查一曝光两闭环”硬举措。抓实抓细各行业领域重大事故隐患判定标准学习运用，坚持“全覆盖”排查、“零放过”整改，全面提升风险隐患排查整改能力和质效，进一步推动相关部门运用好国家三年治本攻坚系统，及时录入相关工作信息，健全闭环整改与责任倒查工作机制，确保风险有效管控、事故隐患动态清零。强化对小微企业帮扶指导力度，充分发挥专家诊查作用，推动重点行业领域进一步完善专家库，定期组织开展专家诊查。加强公众安全意识宣传教育，广泛开展“安全生产月”“5·12 防灾减灾日”等活动，深化安全生产“五进”宣传效果，多渠道、多途径曝光风险隐患和典型案例，形成警示效应，引导公众提升风险辨识与自我防护能力。（县应急和安全生产委员会办公室牵头，各行业监管部门按职责分工负责）

3. 强化监管执法和打非治违。严格落实县、乡镇人民政府（街道办事处）打非治违主体责任，强化“行刑衔接”，深化联合执法检查，增强安全生产违法犯罪打击攻坚合力。落实基层减负与规范执法工作要求，制定切实可行的执法计划，注重提升执法质效，强化典型案例查处督办和警示曝光。落实安全生产“扫雷”行动工作要求，突出城乡接合部、闲置厂房、废弃养殖场、出租屋等监管薄弱地带排查治理，让非法从事生产、存储、经营的“小作坊”和“黑窝点”无处遁形。强化“全链条”溯源打击，针对安全生产非法违法行为追溯供货上游和销售下游，全链条斩断非法生产经营利益链条。加大有奖举报推进力度，鼓励社会公众主动举报事故隐患及非法违法生产行为，做到有举报必查实。推动各领域企业进一步完善事故

隐患内部举报奖励制度，构建社会共治、群防群治的安全监管体系。（县应急和安全生产委员会办公室牵头，各行业监管部门按职责分工负责）

4. 强化科技兴安支撑。结合实际及时推广人工智能、大数据、物联网、北斗等技术应用，加快在重点行业领域推广应用安全适用的新技术新装备，全面提升风险智能感知、监测、预警和处置能力。强化“三客一危”、渡口船舶、重点货运源头智能监管以及非现场执法不停车检测系统建设，货运机动车违法载人预警监测平台实际运用，深化矿山自动化、智能化改造，完成新时机等3家地下矿山监控监测系统建设，持续推进“智慧烟感”入户行动，统筹实施消防安全领域的物防、技防与工程防治措施，在消防重点单位、高层建筑领域推进智慧消防建设，新纳入的消防重点单位全部安装智慧消防系统。（县发展和改革委员会、县科技和工业信息化局、县公安局、县交通运输局、县应急管理局、县市场监督管理局、县消防救援局等按职责分工负责）

5. 推进自然灾害防范补短板。补齐自然灾害防范短板。着力提升应对极端灾害的能力，统筹推进县城城北防洪保护圈封闭达标、地质灾害综合防治能力提升“八大工程”，稳步推进重要地质灾害工程治理及突发性地质灾害排危除险工作，持续开展地灾隐患“微治理”和农村切坡建房隐患消除工作，控制地质灾害隐患增量，减少存量，引导切坡建房户开展简易治理，从根本上化解切坡建房难题。系统推进九渡溪等重点中小河流治理和宜冲桥溪山洪沟治理项目，启动陈家湾等3座病险水库除险加固和96口病险山塘整治任务，持续推进中小型水库标准化建设与管理，全面筑牢守护群众安全的坚固防线。（县水利局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县应急管理局、县发展和改革委员会等按职责分工负责）

6. 完善防灾减灾救灾工作体制。强化区域

联防联控和军地应急协同，健全应急、气象、水文、自然资源、水利、林业等多部门高效联动机制，全面完成“智慧减灾”全国试点建设任务，推进“智慧慈利防灾减灾平台”实际应用，进一步完善会商研判与信息共享机制。扎实推动森林火情早期核查处置“131”机制的演练工作，严格落实“631”递进式预报预警和叫应服务机制，确保预警信息第一时间传递到村、到户、到人。抓实临灾转移避险“四个一律”“五个关键环节”。开展自然灾害培训和演练，提升基层减灾救灾能力。（县应急和安全生产委员会办公室牵头，县人民武装部、县水利局、县自然资源局、县应急管理局、县林业局、县气象局、县水文局、县消防救援局等按职责分工负责）

（二）提高风险防控能力

1. 坚决遏制新增隐性债务。严格执行政府性投资项目立项前资金来源审核和提级复核工作机制，坚决做到无资金来源或资金来源不实不立项、资金未到位或资金来源发生变化不开工，源头遏制新增隐性债务。（县发展和改革局、县财政局等按职责分工负责）

2. 强化存量债务化解工作。积极争取政府债券资金支持存量债务化解，加大国有“三资”盘活力度增加偿债财力，深化零基预算改革、全力落实“过紧日子”，多措并举筹集化债资金，完成“四清零两压降”年度目标。（县财政局、县科技和工业信息化局等按职责分工负责）

3. 守住债务风险防控底线。全面贯彻中央、省委、省政府相关政策精神，正视金融风险隐患，用好用足金融政策支持债务“三变”，推动利息成本进一步降低、债务结构进一步优化、贷款期限进一步拉长，有效防范化解金融风险。（县人民政府办公室、县财政局、国家金融监管总局慈利监管支局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部等按职责分工负责）

4. 强化预算执行约束。严控一般性支出，大力压减非刚性、非重点项目支出，把有限财

力集中投向关键领域和重点任务。库款拨付严格遵循“三保”支出、债务还本付息支出优先于其他项目支出的顺序，切实兜牢“三保”底线，确保财政平稳运行。严格规范资金申报流程，精准安排支付计划，统筹协调国库库款，结合库款水平，分轻重缓急制定资金支付计划，均衡支出节奏，有效避免月末、季末集中支付。（县财政局牵头，各预算单位落实）

5. 加强收入组织。依法依规组织收入，紧盯全年目标，确保各项收入及时足额入库，夯实库款来源基础。积极争资争项，密切关注上级转移支付指标下达情况，争取资金尽早到位。全面梳理各类财政存量资金（包括结转结余资金、暂存暂付款、专户资金等），加大清理回收和统筹盘活力度，对于按规定可收回的存量资金，一律及时收回，增强财政资金调配能力和保障能力。加强国企收入调度，协调金融机构加大融资支持力度，确保不发生资金断链风险。（县财政局、国家税务总局慈利县税务局、县发展和改革局牵头，各预算单位落实）

6. 搞好库款调度。强化库款动态监测与精准调度，优化资金调度流程，确保国库存款时刻保持在合理水平，杜绝支付风险。充分利用预算管理一体化系统等信息化手段，实现从预算编制、指标管理到资金支付的全流程监控和数据共享，提升库款管理智能化水平。当预测库款无法满足当期刚性支出时，立即向上级财政部门和县政府报告，同时紧急协调可调度的临时资金资源，防范财政运行风险。（县财政局牵头，各预算单位落实）

7. 切实兜牢“三保”底线。强化预算优先保障，严格对照国家和省定保障范围、保障标准，精准测算支出需求，足额编制预算、不留保障缺口，将“三保”支出置于预算安排第一序列。加大财力统筹力度，积极盘活存量资金资产，全力向上争取转移支付支持，统筹用好土地出让收入等政府性基金，夯实“三保”财力基础。加强财会监督，对存在挤占、挪用、

截留“三保”资金等违规违纪问题的单位和个人，依法依规严肃追责问责。（县财政局牵头，各预算单位落实）

8. 抓实辖区地方金融主体风险闭环管控。

贯彻落实省、市关于金融风险防范化解及“开局八好”行动部署要求，统筹推进辖区地方金融组织规范发展与风险防控，强化对小额贷款、融资担保、典当行等机构的常态化监管，建立经营状况动态台账。做好辖区农信网点、村镇银行支行等金融机构风险防控属地配合工作，协助推进基层不良资产清收处置，健全县、乡镇（街道）、村（社区）三级金融风险监测网络。搭建跨部门金融风险防控协同机制，加强与市场监管、公安、国家金融监管、人民银行等部门的协同联动，及时排查处置辖区金融机构经营中的苗头性、倾向性风险，压实属地金融风险防控责任。（县人民政府办公室、县财政局、县审计局、县市场监督管理局、县公安局、国家金融监督管理总局慈利监管支局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部，各乡镇人民政府、街道办事处等按职责分工负责）

9. 深化基层非法金融活动源头治理与属地处置。围绕“开局八好”安全守底要求，开展辖区非法集资风险排查整治专项行动，重点聚焦养老理财、线下理财门店、黄金销售网点、非持牌金融 APP 推广等基层高发领域，实现乡镇（街道）、村（社区）排查全覆盖。加大非法集资线索摸排上报力度，配合上级做好重大案件属地处置工作，落实存量案件属地协管责任，协助推进涉案资产处置与受害人安抚工作。创新基层金融知识宣传教育形式，通过屋场会、村村响、上门入户等方式，开展防非反诈金融知识普及，强化群众风险防范意识，切实做好金融风险处置后的属地维稳工作，筑牢基层金融安全防线。（县人民政府办公室、县委宣传部、县委政法委、县人民法院、县人民检察院、县公安局、县市场监督管理局、县科技和工业信息化局、县民政局、县司法局、县信访局、国

家金融监管总局慈利监管支局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部，各乡镇人民政府、街道办事处按职责分工负责）

10. 加强保交房竣工验收和竣工备案催办工作。健全住房城乡建设、金融、司法、自然资源、住房公积金管理等多部门联合处置机制，开展保交房项目“回头看”。动态摸排烂尾楼底数，建立“一项目一专班”，制定“一楼一策”，按“复工续建、并购重组、司法处置、盘活转型”分类推进处置。探索专项债收购保障房机制，持续加强住房公积金结余收购保障房力度，完善对应去化周期和存量用地的住宅用地供应调节机制。全面实行现房销售，逐步取消商品房预售制度，遏制房屋烂尾风险。适度增加改善型住房供给，建设安全舒适的绿色好房子，推动全县房地产市场健康发展。加大“白名单”融资支持力度，建立健全常态化考核评价机制，将“应进尽进、应贷尽贷、能早尽早”落实成效纳入考核指标，保障房企合理融资需求。（县住房和城乡建设局、县人民法院、县公安局、县自然资源局、县财政局、县住房公积金管理中心、国家金融监管总局慈利监管支局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部等按职责分工负责）

（三）维护社会和谐稳定

1. 深入推进“强治理”工作。全面贯彻落实省平安建设暨扫黑除恶斗争领导小组《关于推进社会治安“强治理”工作的若干措施》，坚持专项治理和系统治理、依法治理、综合治理、源头治理相结合，以影响社会安全稳定的突出风险隐患治理为主要目标，以县域、乡镇、农村、低空、网络等为重点领域，以人、地、物、事、网为重点要素，以突出抓基层、强基础为路径，以法治和科技建设为保障，以深化“人工智能+治理”行动为动力，推动完善“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑”的高效能治理工作格局，实现可防性案件、多发性治安问题明显减少，确保

“强治理”工作纵深推进。（县公安局牵头，县平安建设暨扫黑除恶斗争领导小组各成员单位等按职责分工负责）

2. 深入推进社会治安防控工作。大力推进社会治安防控体系和能力现代化，提高防范化解重大风险和驾驭社会治安局势的能力，努力建设更高水平的平安慈利。严格落实公安武警联勤武装巡逻、公安特警屯警街面动中备勤、人员密集场所高峰勤务、重点要害部位定点武装执勤“四项机制”，重点区域巡逻覆盖率达100%；以辖区“1、3、5”快反圈为核心，常态化开展巡逻、查控及处置工作，突发警情5分钟到场率达90%以上；以三级快反平台为中心，进一步落实交巡警驻点巡线、群防群治力量巡逻等网格巡防、群防群治工作机制，提升见警率、管事率。加大对学校、医院等重点部位和人群密集场所，节假日及游客高峰期等重点时段的巡防巡控力度，提升快速反应能力。强化重点人员管控，严格落实各项管控措施，完善突发敏感案事件应急处置预案。加强“枪爆剧放刀”等危险物品严管严控措施，严格落实公安部的“十项规定”、省公安厅的“八个严格”，确保危险物品管控到位。严密重点场所单位安全防护和大型活动安全保卫。（县公安局牵头，县平安建设暨扫黑除恶斗争领导小组各成员单位等按职责分工负责）

3. 深入推进“潇湘飞鹰”三年行动计划。建立全县无人机持有人员数据库，落实无人机全生命周期备案管理，推动备案，飞行审批、实时监控一体化管控。深入推进“净空”专项行动，对全县无人机、飞手情况全面摸排，澄清底数、建档立卡；加强无人机监管监控和低空治理，严厉打击超高“黑飞”行为，对全县军事管理区及监管场所等重点禁空区域进行无人机巡防查控，对未实名登记、未经批准起飞、闯入飞行禁区等行为依法严肃查处，查处率达100%；严格按上级工作要求全面核查上级推送的无人机“黑飞”等线索，核查率达100%。构

建“政府主导、部门联动、社会参与”的综合治理格局，通过多种媒体渠道广泛宣传无人机管理法规和宣传知识，筑牢低空安全防线。（县公安局牵头，县委宣传部、县文化旅游广电体育局按职责分工负责）

4. 深入推进新质战斗力生成。开展“天网补盲”“雪亮复亮”工作，加强公共安全视频图像信息系统应用。优化复杂区域前端感知建设覆盖，提升重点区域智能感知能力。推动视频资源跨部门、跨区域共享共用，推进企事业单位自建视频监控接入“雪亮总平台”。推动“平安乡村”等行业视频数据整合，支撑应急、交通、民政等多领域协同治理，提升社会治理智能化水平。（县公安局牵头，县直各单位按职责分工负责）

5. 深入推进突出违法犯罪防范打击工作。快侦快破民生案件，加大非法集资线索摸排和案件处置力度，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为，力争现行八类恶性案件全破。常态化开展扫黑除恶，重点摸排整治“六霸”黑恶势力突出问题。深入推进打击枪支爆炸物品违法犯罪专项行动，强化枪爆物品安全管理。健全禁毒组织领导与责任体系，强化毒品预防教育，强化禁毒打击整治质效，加强吸毒人员管控与帮扶，建立禁毒工作的基础保障与长效机制。强化涉网违法犯罪精准打击，聚焦网络诈骗、网络谣言等问题，深化线索研判、专案攻坚；健全网络巡查管控机制，加大重点平台、重点时段、重点领域巡查力度，及时发现处置各类有害信息和风险隐患，净化网络环境。健全生态警务机制，逐步推进“生态义警”建设，加大生态环境类案件打击力度。强化未成年人违法犯罪预防和治理，加大未成年人保护预警监测系统建设运用，分级分类抓好罪错未成年人干预矫治，力争性侵未成年人现行案件全破。深入打好蓝天保卫战，重点打好扬尘污染防治标志性战役。全力开展景区安全隐患排查整治，重点整治火车站、汽车站、高速出入口、门票

站、景区等游客集散部位，特别是阳和高速出入口、龙阳公路到大峡谷景区公路沿线及大峡谷景区，重点打击追客赶客、欺客宰客、强迫交易、制售使用假证、线上违法经营行为等涉旅违法犯罪行为，持续净化旅游治安环境，打造慈利旅游警务品牌。（县公安局牵头，县平安建设暨扫黑除恶斗争领导小组各成员单位等按职责分工负责）

6. 深入推进矛盾纠纷排查化解工作。严格对标市委维护社会稳定工作部署，压紧压实属地管理、分级负责、行业主管、属事尽责维稳责任链条，全面加强社会稳定风险源头防控、过程把控、应急管控，构建上下联动、左右协同、全域覆盖的县级大维稳工作格局。聚焦涉众金融、房地产、征地拆迁、涉旅涉老投资、劳资纠纷等重点领域，常态化开展风险排查、分析研判、预警处置，做到底数清、情况明、控得住、化得早，坚决守住不发生系统性涉稳风险底线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以县、乡、村三级综治中心规范化建设为抓手，健全常态化、滚动式、拉网式矛盾纠纷排查化解机制。强化县级综治中心牵头抓总、统筹协调、督办落实职能，提升乡级综治中心实战运行效能，建强村级（社区）综治工作站，规范实体化运行机制，推动信息联通、力量联合、排查联动、处置联办，实现上下衔接、层级贯通、闭环管理，真正把综治中心打造成矛盾纠纷集聚、分流、化解、吸附的主阵地、主平台。从严压实乡镇（街道）属地责任和行业部门主管责任，聚焦防发案、防事故、防极端事件关键任务，深化矛盾纠纷源头化解、多元化解、前端化解。加强重点人群服务管理、风险防控和心理疏导，健全民转刑、刑转命风险预警、干预、处置工作机制，做到早发现、早介入、早化解、早稳控，坚决防止矛盾激化升级、漏管失控，切实维护全县社会大局持续安全稳定。（由县委政法委牵头，县委社会工作部、县平安建设暨扫黑除恶斗争领导小组各成员单位，

各乡镇人民政府、街道办事处按职责分工负责）

7. 深入推进信访工作法治化。全面推进信访工作法治化。强化源头治理和基层基础工作，严格落实领导干部接访下访机制，把着力点放在源头预防和前端化解上，实现赴省进京初次信访事项同比下降目标；严格落实信访联席会议机制，持续深入开展民生领域信访问题集中治理、重复信访常态化治理、重点领域信访突出问题专项治理，压实领导包案化解责任，实现重复信访总量下降，信访积案总量下降目标；抓好中央巡视移交件办理，开展“回头看”工作，确保提升办理质效；强力纠治“四应四不”问题，将“五化、四到位”的具体要求落实到信访工作全过程，全力维护群众合法权益，确保信访问题及时有效解决，努力实现“三个不发生”。（县信访局牵头，县信访联席会议各成员单位等按职责分工负责）

8. 深入推进民族团结进步事业和宗教事务治理。配合做好民族团结进步示范市的创建工作；抓好少数民族产业发展项目和项目资金落地；协助开好第十一届全省少数民族传统体育运动会；建立健全宗教事务县、乡镇（街道）、村（社区）三级网络两级责任制的治理体系；加强对宗教场所的日常巡查管理，进一步规范宗教活动的开展；扎实开展宗教领域的治理和宗教干部教育整顿两个专项行动；抓好宗教政策宣传和宗教干部培训；完成省市交办的宗教领域相关工作；落实宗教事务治理的联动协同，增强工作合力；坚持依法治理，保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪。（县民族宗教事务局牵头，有关部门和单位按职责分工负责）

9. 深入推进食品药品安全工作。以保障人民群众“舌尖上的安全”为核心，着力提升食品安全治理现代化水平，压实“两个责任”筑牢根基。督促食品生产经营主体落实日常管控，定期排查，统筹推进工作制度，且生产经营主体履行这项制度的覆盖率达 100%。严格源头把

控，聚焦重点问题食用农产品的高毒、高残留农药的风险监测，全年完成重点问题食用农产品的专项抽检 150 批次，扎实推进从产地、流通到消费环节的全链条监管。加强食品生产经营过程中的安全监管，持续巩固“校园餐”专项整治成果，监管覆盖率 100%，开展春秋季学校开学部门联合督查（3、9 月各 1 次）。强化网络餐饮“幽灵外卖”专项整治，对两家外卖平台和 850 家网络餐饮实施全覆盖监管。每年 6 月、11 月开展农村食品市场“清源”行动，聚焦农村假冒伪劣食品和肉类及其制品专项整治工作。强化食品安全风险监测和隐患排查，全年完成食品及食用农产品监督抽检 1400 批次，不合格食品处置率 100%，形成全链条的闭环管理。创新监管，提升效能，优化智慧监管平台建设推进“互联网+AI 监管”，年底完成视频监控信号接入省市场监管食品安全“互联网+AI 监管”平台，深化社会共治。畅通投诉举报渠道，投诉举报处置率 100%，快速高效处置食品舆情，严格严控食品安全高效和责任舆情事件发生。规范药品经营许可管理，严格执行药品零售经营企业、第三类医疗器械经营企业准入许可要求；推进信用监管与法治建设，持续推进药品经营环节分级分类监管和信用监管，落实《湖南省药品安全信用管理办法》；深化药品经营使用专项行动，对全县 587 家医疗机构及 202 家药品零售企业实行三年全覆盖的日常监管，持续开展“清源”“铸剑”行动，不断完善追溯体系建设，重点聚焦“回流药”等违法问题，紧盯农村地区及城乡接合部等重点区域，

对麻精药品、含特殊药品复方制剂、疫苗等重点品种，实行全年全覆盖监管。加强与纪检、检察、公安、卫健等部门的协作，严厉打击药品流通环节的违法犯罪行为；强化宣传工作与日常监管工作相结合，增强药品经营和使用单位法律法规意识。（县市场监督管理局牵头，县食品安全委员会各成员单位等按职责分工负责）

三、推进机制

成立慈利县坚守好防风险保安全的底线工作专班，由县人民政府办公室联系副主任任召集人，县应急管理局、县财政局局长和县公安局常务副局长任副召集人，成员单位包括县人民政府办公室、县人民武装部、县委政法委、县委网信办、县委社会工作部、县人民法院、县人民检察院、县发展和改革委员会、县教育局、县科技和工业信息化局、县公安局、县民政局、县司法局、县财政局、县自然资源局、市生态环境局慈利分局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县水利局、县农业农村局、县商务局、县文化旅游广电体育局、县卫生健康局、县审计局、县应急管理局、县民族宗教事务局、县林业局、县市场监督管理局、县信访局、县气象局、县消防救援局、县城市管理和综合执法局、中国人民银行张家界市分行慈利营业管理部、国家金融监管总局慈利监管支局、县供销合作社联合社等，专班办公室设在县应急管理局，负责日常协调和调度工作。

附件 8

慈利县实现好惠民生增福祉的期盼实施方案

为实现好惠民生增福祉的期盼，着力解决好人民群众急难愁盼问题，更好地满足人民群众对美好生活的向往，更好地贯彻落实省、市人民政府关于实现好惠民生增福祉的期盼实施方案部署，结合我县实际，制定本实施方案。

一、工作目标

坚持人民至上，坚持在发展中保障和改善民生，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，突出群众有感、普遍受益，不断提升基本公共服务均等化、可及性，切实把实事办好、把好事办实。工作中坚持稳扎稳打，严格落实“两个确保”，确保半年实现任务过半，确保年底各项任务全面完成。健全“人社主抓、协办联动”的责任闭环体系，实行项目化、清单化、节点化管理；坚持质量优先、惠民先行，牢牢守住质量安全底线，确保民生项目干一件、成一件、群众满意一件，持续提高人民生活品质，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

二、重点任务

(一) 以实干实效确保省重点民生实事项目落地落实

1. 推动实现“幼有所育”

(1) 提高优生优育服务水平。实现产前筛查率、新生儿疾病筛查率达 90% 以上。(牵头单位：县卫生健康局) 实现定点医院分娩医保政策范围内费用个人“零自付”。(牵头单位：县医疗保障局)

(2) 关爱未成年人成长。开展心理健康和家庭教育指导“向阳花”活动 80 场。(牵头单位：县妇女联合会、县教育局) 培育省级职工子女托育托管服务点 1 个。(牵头单位：县总工会)

2. 推动实现“学有所教”

(3) 扩充优质普通高中公办学位 280 个。

(牵头单位：县教育局)

(4) 提质升级 10 所中小学校食堂。(牵头单位：县教育局)

3. 推动实现“劳有所得”

(5) 促进高质量充分就业。实施稳岗扩容提质行动，城镇新增就业 2800 人；建设培育大学生企业孵化基地。(牵头单位：县人力资源和社会保障局) 发放创业担保贷款 6000 万元；发放稳岗扩岗专项贷款。(牵头单位：县人力资源和社会保障局)

(6) 开展“技兴三湘 一人一技”职业技能培训 1970 人次。推进“家门口”就业服务站、“15 分钟”就业服务圈建设。(牵头单位：县人力资源和社会保障局)

4. 推动实现“病有所医”

(7) 提升城乡居民基本医疗卫生服务水平。家庭医生签约服务目标人群数不少于 17.96 万人。(牵头单位：县卫生健康局)

(8) 提升基层医疗卫生服务能力。培养乡村医生 55 人。(牵头单位：县卫生健康局)

5. 推动实现“老有所养”

(9) 开展“三湘怡养”提升行动。建设 1 个老年认知障碍照护友好社区。(牵头单位：县民政局)

(10) 建立城乡居民养老保险参保群体中低保户等困难群体丧葬补助金制度。(牵头单位：县人力资源和社会保障局)

6. 推动实现“住有所居”

(11) 建设“和美湘村”2 个。(牵头单位：县农业农村局)

(12) 开展切坡建房地质灾害隐患治理 1000 户。(牵头单位：县自然资源局)

7. 推动实现“弱有所扶”

(13) 提高困难群体救助标准。城乡低保

标准分别不低于 770 元/月和 520 元/月；残疾人“两项补贴”标准分别达到 110 元/月；散居孤儿和集中抚养孤儿基本生活最低保障标准分别提高到 1250 元/月和 1800 元/月。（牵头单位：县民政局）

（14）实施残疾人关爱行动。完成康复救助残疾儿童 80 人；为 152 名残疾人提供托养服务；提供 393 人次残疾人就业服务。（牵头单位：县残疾人联合会）

8. 推动实现“急有所助”

（15）提升全县公共安全智慧安防水平。开展城市快速路、国省道公路、农村地区道路智慧安防建设 6 处。（牵头单位：县公安局）

（16）持续推进数字便民工程。新增上线应用 15 个“高效办成一件事”重点事项；完成“湘易办”高频事项体验优化省定任务。（牵头单位：县政务服务中心）拓展完善社保卡“一卡通”应用场景。推动实现通过社保卡发放公积金；推动社保卡与残疾人证“卡证合一”；电子社保卡签发率提升至 65%。（牵头单位：县人力资源和社会保障局）

9. 推动实现“难有所帮”

（17）开展流动供销便民服务。建设流动供销服务乡村网点不少于 125 个。（牵头单位：县供销合作社联合社）

（18）为外卖骑手等户外劳动者新建“爱心驿站”4 家。（牵头单位：县人力资源和社会保障局、县委社会工作部、县总工会）

10. 推动实现“愁有所解”

（19）提升农村水源保障及灌溉能力。完成新建蓄水能力、恢复和改善灌溉面积省定任务。（牵头单位：县水利局）

（二）扎实推进市定民生实事项目落地见效

1. 提升小区综合治理水平。开展综合治理进小区专项行动，完成 2 个综合治理点建设。（牵头单位：县司法局）

2. 提升农村供水能力。解决农村 1 万人的

季节性缺水问题。（牵头单位：县水利局）

3. 提升公共医疗服务水平。（1）投放公共场所自动体外除颤器 39 台、开展现场救护培训 740 人。（2）完成重性精神病住院患者救治救助 420 人。（3）完成严重精神障碍患者救治救助监护奖励 534 人。（4）开展职工生育保险住院费用定额包干支付试点。（牵头单位：县卫生健康局、县医疗保障局）

4. 提升涉旅公共设施环境。（1）新建公共充电桩 300 根。（牵头单位：县发展和改革局）（2）提质改造景区厕所 16 个以上。（牵头单位：县文化旅游广电体育局）

5. 提升国省干线亮化工程。实施国道 G353 亮光工程、省道 S241 亮光工程 31 公里。（牵头单位：县交通运输局、县公路建设养护中心）

6. 提升全民反诈防骗能力。提升全民反诈防范宣传教育参与度，“控发案、降案损”电信诈骗案件发案数、案损数下降水平达到全省平均水平，电信诈骗案件破案率达 30%。（牵头单位：县公安局）

7. 提升超龄人员工伤保险参保覆盖率。持续开展 260 名超龄人员等特定人员参加工伤保险工作。（牵头单位：县人力资源和社会保障局）

三、推进机制

成立实现好惠民生增福祉的期盼工作专班，由县人民政府办公室联系副主任任召集人，县人力资源和社会保障局主要负责人任副召集人，成员单位包括县卫生健康局、县医疗保障局、县妇女联合会、县教育局、县总工会、县人力资源和社会保障局、县民政局、县农业农村局、县自然资源局、县残疾人联合会、县公安局、县政务服务中心、县发展和改革局、县商务局、县供销合作社联合社、县委社会工作部、县水利局、县司法局、县文化旅游广电体育局、县交通运输局、县公路建设养护中心等，专班办公室设在县人力资源和社会保障局，负责日常协调和调度工作。

附件 9

慈利县实施“开局八好”行动调度分工表

工作专班名称	牵头领导	牵头部门	办公地点	分管负责人
“开局八好”行动综合协调组	李国锋	县人民政府办公室 县发展和改革局	县人民政府办公室	赵方益 13762170120 黄小敏 13574492090
担当好稳增长促发展的责任工作专班	李国锋	县发展和改革局	县发展和改革局	朱扁 15174438999
释放好扩内需活市场的潜力工作专班	李国锋	县发展和改革局 县商务局	县发展和改革局	于富银 13762198338
培育好强科创兴产业的动能工作专班	文会仲	县科技和工业 信息化局	县科技和工业信息 化局	徐业顺 15907448787
激发好抓改革促开放的活力工作专班	贾会忠	县商务局	县商务局	朱晋良 13907442121
构筑好兴城乡强区域的格局工作专班	陈方磊	县发展和改革局 县农业农村局	县发展和改革局	朱扁 15174438999 赵勇 15274489937
落实好重“双碳”促转型的任务工作专班	王宏叶	县发展和改革局 市生态环境局 慈利分局	县发展和改革局	包昌盛 13974444385 伍元喜 13974480493
坚守好防风险保安全的底线工作专班	莫新仁	县应急管理局 县财政局 县公安局	县应急管理 局	于涛 13974485169 唐纯杰 13974435541 朱燕 13974422110
实现好惠民生增福祉的期盼工作专班	易敏	县人力资源和 社会保障局	县人力资 源和社会 保障局	王勇 13762190586

慈利县人民政府办公室 关于延长《慈利县肇事肇祸精神障碍患者救治 救助办法》有效期的通知

慈政办发〔2026〕2号

各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关单位： 件有效期延长至 2031 年 1 月 8 日，本通知自公
慈利县人民政府办公室《关于印发〈慈利县 布之日起施行。
肇事肇祸精神障碍患者救治救助办法〉的通知》
（慈政办发〔2021〕1 号）已于 2026 年 1 月 8
日失效。为保证工作延续性，经研究，将该文

慈利县人民政府
2026 年 1 月 12 日

慈利县人民政府办公室

关于加强全县财政基础管理“强基固本”工作的通知

慈政办发〔2026〕3号

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各单位：

为深入贯彻党的二十大、二十届二中、三中、四中全会精神，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《会计基础工作规范》等法律法规及省委省政府、省财政厅关于财政基础管理“强基固本”行动的部署要求，经县人民政府同意，现将加强全县财政基础管理“强基固本”工作通知如下：

一、压实财务管理责任链条。全面落实单位会计主体责任，各单位须构建“主要负责人负总责、分管负责人抓落实、财会经办人严执行”的责任体系。单位负责人应对本单位会计工作和会计资料的真实性、完整性负责；单位主管会计工作的负责人（总会计师）应履行好协助单位负责人管理本单位会计工作的职责；单位会计人员应履行好会计核算和会计监督职责；单位其他人员应提供真实完整的原始凭证及有关资料。

二、加强会计工作组织和人员配备。单位应依法依规设置会计机构或在有关机构中设置会计岗位并指定会计主管人员，或者委托经批准设立从事会计代理记账业务的中介机构代理记账，或者采取财政部规定的其他方式组织会计工作。单位依法设置的会计岗位，应做到不相容岗位相分离。会计人员的工作岗位应当有计划地进行轮换，一般不安排会计人员在同一岗位连续工作5年以上，不具备轮岗条件的单位应采取专项审计、内部稽核等控制措施。会计人员调动工作或者离职，必须与接管人员办

清交接手续，并由相关负责人监交，交接手续作为会计档案妥善保管。

三、健全完善内控管理制度。各单位必须结合工作实际建立健全并有效实施覆盖预算管理、收支管理、政府采购、资产管理、建设项目管理、合同管理等经济活动的内部控制制度，将内部控制要求嵌入经济活动全过程，杜绝制度规定与实际操作脱节背离，定期开展内部控制风险评估与自我评价，堵塞管理漏洞。

四、从严规范政府采购管理。压实“谁采购、谁负责”主体责任。各单位采购限额标准以下的货物、服务和工程，应按照预算支出管理要求和单位内控制度规定，遵循“厉行节约、质量保证、经济高效”的原则，自主选择线上直购、线下询价比选、定点采购等方式组织采购，并做好相关记录存档备查。属集中采购目录内的货物、服务，原则上应在省公共资源交易中心建设的集采交易系统采购，集采交易系统暂未实行框架协议和批量集中采购的，采购人可自行组织采购。采购限额标准以上、公开招标数额标准以下的货物、服务和工程，原则上采用竞争性谈判发布公告的方式进行采购，实行多轮报价、低价者得。采用其他方式（竞争性磋商、询价、单一来源等）采购的，采购人应先报财政部门初步审核，再经县人民政府同意。公开招标数额标准以上的货物、服务，应当采用公开招标方式采购，其中技术、服务等标准统一的货物和服务项目，应当采用最低评标价法。项目适宜由中小企业提供的，应当

专门面向中小企业采购。公开招标数额标准以上的工程，按照《张家界市政府性投资工程招标投标实施操作办法》（张政办发〔2025〕17号）执行。

五、从严加强收支规范管理。聚焦资金“入口”“出口”全流程监管，同步加强资产与资金管理，确保财政资金安全可控、资产账实相符。严格银行账户管理，各单位须按财政部门规定开立、变更、撤销银行账户，严禁违规多头开户，严禁设立“账外账”“小金库”。定期开展对账，建立账簿与实物、款项、资料定期核对制度，确保账实、账证、账账、账表“四相符”，各单位至少每月与银行对账，按季与财政部门对账。严格支付印章（密钥）管理，严禁一人办理货币资金全过程业务，严禁一人保管办理资金支付业务的全部印章或密钥。规范票据管理，重要票据及凭证专人专柜管理，严格实行领用核销登记制度，严禁非税收入票据超范围超用途使用。强化财务报表管理，确保财务会计报表内容真实、准确、完整，各单位每月10日前向县财政局报送上月财务报表及相关信息。

六、深化往来款项清理。严禁各单位新增政府隐性债务，严禁各单位新增个人借款。各单位每季度全面梳理往来款项，建立“债权债务主体、金额、形成时间、清理时限”台账；每年至少开展一次应收应付款的核对工作，确保账实相符；对超过3年的长期挂账往来款，制定专项方案明确清理责任人和时限，对确属无法收回的坏账或无需支付的应付款，按规定程序报批后处理。

七、规范财政信息公开公示。推进财政信息透明化，依法依规编制财务会计报告并公开；各单位按照《中华人民共和国政府信息公开条例》要求落实财政信息公开制度，公开本单位财政预算、决算（含“三公”经费、项目支出

明细）、惠民补贴发放、专项资金使用等社会关注度高的信息。

八、加强财会人员培训。各单位应以“专业化、规范化”为目标，加强会计人员职业道德教育和业务培训，鼓励会计人员参加会计专业技术职称考试，每年组织财会人员参加会计人员继续教育，确保队伍专业能力适配财政管理需求。县财政局每年度不定期组织全县财会人员专题培训，内容涵盖政府会计制度、财政政策、风险防控等。

九、规范会计档案管理。各单位严格执行《会计档案管理办法》，设立专门档案室，指定专人负责会计档案管理工作。规范会计凭证、会计账簿、财务会计报告等会计资料的整理、立卷、归档、保管、查阅、移交和销毁程序，确保会计档案存放有序、查阅方便、保管安全、销毁合规。积极推进会计档案电子化管理。

十、构建协同共享监督体系。各业务主管部门应加强对本行业、本系统会计工作的监督管理；县财政部门加强对会计工作的监督；纪检监察、巡察、审计等部门将财政基础管理工作列为重点监督内容之一。加强财会监督与纪检监察、巡察、审计等各类监督贯通协调，构建全方位、多层次、立体化的大监督格局。

全县各级各部门要切实提高政治站位，深刻认识财政基础管理是保障财政职能有效发挥、维护财政经济秩序的核心支撑，进一步强化主体责任落实，以“严、细、实”的作风推动财政基础管理标准化、规范化。各相关单位按照各自职能抓好监督落实，对敷衍应付、落实不力或存在违规违纪行为的，依规依纪依法严肃处理，构成犯罪的，移送司法机关处理。

慈利县人民政府

2026年1月26日

慈利县人民政府办公室 关于印发《关于促进城乡客运可持续发展建立 常态化运营长效支持补贴机制的实施细则 (试行)》的通知

慈政办发〔2026〕4号

各乡镇人民政府、街道办事处，县直相关单位：

《关于促进城乡客运可持续发展建立常态化运营长效支持补贴机制的实施细则（试行）》

已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

慈利县人民政府

2026年3月6日

关于促进城乡客运可持续发展建立常态化运营长效支持补贴机制的实施细则（试行）

为扎实落实全省城乡客运一体化改革落地见效，巩固我县城乡客运一体化改革成果，保障票价下调等惠民政策有效实施，构建城乡客运可持续发展长效支持机制，依据国家、湖南省关于城乡客运一体化发展相关政策和验收整改要求，结合《慈利县城乡客运一体化改革实施细则》及我县实际，制定本实施细则。

第一条 总体原则：坚持政府主导、企业主体责任、公益优先、绩效挂钩原则，聚焦城乡客运企业票价平均下调30%形成的政策性减收等惠民措施，建立稳定透明的财政补贴与运营保障机制，确保城乡客运“开得通、留得住、可持续、惠民生”。

第二条 支持政策：

（一）城乡客运运营企业票价平均下调

25%-30%的惠民票价政策县本级财政保障。

（二）支持全县行政事业单位和国有企业在开展主题党日、工会、教学研学、因公考察学习、务工返乡返岗等活动时，同等条件下优先租用城乡客运企业合法合规的客运车辆，促进城乡客运企业可持续发展。

（三）鼓励城乡客运企业利用本地特色优势拓展“交邮+交旅”等经营增值服务，拓宽营收渠道，实行成本规制，提升企业可持续发展“自我造血”能力。

第三条 补贴对象：依法取得慈利县城乡客运经营许可、实行公车公营模式、严格执行统一票价与服务标准的客运企业。

第四条 补贴范围：

（一）票价平均下调25%-30%产生的政策

性差价减收补贴；

（二）省级农村客运补贴、油价补贴等上级专项资金统筹补贴。

第五条 补贴标准：以核定票价与实际执行票价差额×核定客流量为核心，核算票价下调专项补贴；对主干线、村村通线路等不同类型线路，实行差异化运营补贴系数（上级有规定的从其规定，无规定的系数取1），保障企业合理收益与公益属性兼顾。

第六条 资金来源：县级财政年度预算安排为主，统筹上级农村客运补贴、城市交通发展奖励资金等，实行专账管理、专款专用，确保补贴资金足额到位。

第七条 运营规范：城乡客运补贴企业须严格按核准线路、班次、站点及票价规范运营，全面落实安全生产主体责任，完善智能监控系统，提升便民服务水平，严禁擅自停运、降标服务或违规涨价。

第八条 绩效挂钩：由县交通运输局联合财政局、发改局、审计局等单位，建立城乡客运企

业服务质量与信誉评价制度，评价结果直接与补贴拨付挂钩，评价达标的足额发放补贴，不达标的按规定扣减直至暂停补贴。

第九条 结算流程：企业按年度提交补贴申报材料→县交通运输局牵头聘请有资质的第三方审计机构进行核算审计，以审计机构核算的城乡客运班线票价下调差价金额数及交通运输主管部门服务质量信誉评价等级情况→县交通运输局、财政局复核补贴资金→县政府领导签批→财政国库集中支付直达企业。年度补贴资金实行年度结算、公开公示，接受主管部门、审计部门与社会监督。

第十条 其他：

（一）本细则自印发之日起试行，根据国家、省、市相关政策调整及我县城乡客运运营实际，动态优化补贴标准与机制。

（二）本细则由县交通运输局、县财政局负责解释，各相关单位须协同落实，确保城乡客运常态化补贴机制落地见效。

慈利县人民政府 关于莫新仁等同志职务任免的通知

慈政人〔2026〕1号

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各单位：

县人民政府决定：

莫新仁同志任县人民政府办公室副主任；

王建同志任县文化旅游广电体育局副局长；

叶红玉同志任县文化市场综合行政执法大队大队长，免去其县农科教中心主任职务；

温小平同志任县公安局常务副局长；

免去邢建平同志的县公安局常务副局长职务；

徐泽植、陈涛同志任县公安局副局长；

朱燕同志任县公安局副局长，免去其县公安局观音桥派出所所长职务；

免去沈伟同志的县公安局副局长职务；

免去覃朝晖同志的县森林公安局局长职务；

文德志同志任县民政局副局长，免去其县文化旅游广电体育局副局长职务；

黎运福、彭薇宇同志任县人力资源和社会保障局副局长；

免去卓辉同志的县人力资源和社会保障局副局长职务；

罗平同志任县住房和城乡建设局副局长，免去其县政务服务中心副主任职务；

免去黎晓同志的县住房和城乡建设局副局长职务；

张弘同志任县交通建设质量安全监督所副所长，免去其县经济投资集团有限公司副总经

理，县澧洲交通建设有限责任公司执行董事、总经理（兼）职务；

免去李勇同志的县交通建设质量安全监督所副所长职务；

刘建军同志任县水利局副局长；

免去甄明武同志的县水利局副局长职务；

万笛同志任县畜牧水产事务中心副主任；

李贵欣同志任县农科教中心主任；

卓鹏同志任县商务局副局长；

刘斐同志任县商务局信息中心主任（试用期一年）；

免去陈洪杰同志的县商务局信息中心主任职务；

刘勇同志任县退役军人事务局副局长，免去其县应急管理局副局长职务；

孙红同志任县应急管理局副局长，免去其县商务局副局长职务；

黎鹏同志任县市场监督管理局副局长；

孙凯同志任县统计局统计调查队队长，免去其县民政局副局长职务；

周勇同志任慈利产业开发区管理委员会副主任（试用期一年），免去其县市场监督管理局副局长职务；

免去钟辉同志的慈利产业开发区管理委员会副主任职务；

易军同志任县政务服务中心副主任，免去其县退役军人事务局副局长职务；

柴小辉同志任县残疾人联合会理事长，免

去其县人力资源和社会保障局副局长职务；

免去唐升同志的县残疾人联合会理事长职务；

贾云峰同志任县经济投资集团有限公司副总经理（试用期一年）；

王刚同志任县建设投资集团有限公司副总经理（试用期一年）；

梁政勇、邢慧军同志任县水利投资集团有限公司副总经理（试用期一年）；

唐卫红同志任县农业投资有限公司董事长（试用期一年）；

胡华同志任岩泊渡镇综合行政执法大队大队长（试用期一年）；

杜坤儒同志任广福桥镇综合行政执法大队大队长（试用期一年）。

因机构改革，李三亚同志的原任县人民政

府教育督导室总督学职务，徐泽植同志的原任县公安局法制大队大队长职务，卓鹏同志的原任中国国际贸易促进委员会慈利县委员会专职副会长职务，黎鹏同志的原任县市场监督管理局总工程师职务，万笛同志的原任县经济投资集团有限公司监事会主席职务自然免除，不再办理免职手续。

董事长、总经理、副总经理、执行董事的任免请按《中华人民共和国公司法》有关规定办理。

试用任职的同志，任职试用期自发文之日起计算。

慈利县人民政府

2026年1月26日

慈利县人民政府 关于朱泽欣等同志职务任免的通知

慈政人〔2026〕2号

各乡镇人民政府、街道办事处，县直各单位：

县人民政府决定：

免去朱泽欣同志的县行政审批服务局局长

（兼）、县数据局局长（兼）职务；

免去万正红同志的县国有资产监督管理局
局长（兼）职务；免去吴志勇同志的县经济投
资集团有限公司董事长职务；

免去杨弃同志的县人民医院院长职务；

免去戴芹同志的县中医医院院长职务；

杜文高同志任县总医院副院长；

孙圣安、童海波同志任县总医院副院长，
免去其县中医医院副院长职务；

谭敏同志任县妇幼保健院执行院长；

王章勇同志任县总医院副院长、县人民医
院执行院长，免去其县人民医院副院长职务；

王伟彤同志任县总医院副院长、县中医医

院执行院长，免去其县中医医院副院长职务；

贾云同志任县总医院副院长，免去其县人
民医院副院长职务；

覃章平同志任县总医院副院长（继续试用
期一年），免去其县妇幼保健计划生育服务中心
（县妇幼保健院）主任（院长）（试用期一年）
职务；

免去张平同志的县人民医院副院长职务。

董事长的任免请按《中华人民共和国公司
法》有关规定办理。

试用任职的同志，任职试用期自发文之日
起计算。

慈利县人民政府

2026年2月26日

慈利县人民政府大事记

2026 年 1 月

1月4日，县长朱爱民深入三合镇就乡村振兴、安全生产、生态环境治理、民生保障、信访维稳等重点工作开展综合督导，并主持召开专题座谈会，详细听取相关工作情况汇报。

1月6日，县长朱爱民来到康乐年华慈福颐养院、尚德公馆小区、九申燃气有限公司、书香华府建筑工地、鸿安烟花爆竹有限公司，实地调研督导安全防范工作，排查整治隐患，确保全县安全生产形势持续稳定。

1月7日，慈利县稳增长工作推进会召开。县委书记侯铁夫主持召开慈利县稳增长工作推进会。县领导朱爱民、李巍、代劲、邹辉、李雄林、杜修勇、李依芳、赵三辉、田刚参加会议，市人民政府副秘书长钟照寰到场指导。会议听取了2025年重点项目完成情况、2026年重点项目铺排和项目储备情况，以及当前经济运行情况；项目责任单位汇报了一季度计划开工项目情况。

1月8日，慈利县召开国省人大代表会前建议调研座谈会议。县长朱爱民以省人大代表身份参加。会议听取了已提交建议的参会单位汇报，各单位负责人就所提建议的背景、内容和预期目标作了说明。其中，国家级建议2件，省级建议10件，建议涵盖经济发展、教育民生、科技创新、资源规划、交通建设、乡村振兴、

卫生健康等多个领域。县领导李勇、李巍、朱澧、周毅、向强亚、高德保、许志华，国、省人大代表及相关单位负责人参加会议。

1月9日，县长朱爱民主持召开2026年第一批县级重点项目铺排调度会。县领导李巍参加会议。会议听取了2026年第一批县级重点项目铺排情况汇报；相关项目责任单位作讨论发言。

1月15日，县长朱爱民主持召开慈利县第十八届人民政府第79次常务会议。县领导李巍、代劲、李雄林、杜修勇、田刚、吴金伟参加会议，县人大常委会副主任朱澧列席会议。会议传达学习贯彻了1月8日中共中央政治局常务委员会会议精神；习近平总书记在《求是》杂志上发表的《学习好贯彻好党的二十届四中全会精神》重要文章精神；习近平总书记对做好“三农”工作作出的重要指示精神；习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上的重要讲话精神。会议听取了全县道路交通安全工作情况汇报。会议听取了关于第十三届全国、第十一届全国少数民族传统体育运动会人才培养工作的情况汇报。会议听取了关于慈利县岩溶洞穴整治奖补经费情况汇报。会议审议了《2026年第一批重点建设项目、重大前期项目任务清单》。会议还听取了《慈利县农村集体经济组

织换届工作实施方案（送审稿）》起草情况汇报；金慈街道香樟路段村民建房问题情况汇报；关于澧水张家界慈利县城关至岩泊渡、澧水张家界慈利永安至长潭河旅游航道建设工程项目的汇报。

同日，县委书记侯铁夫主持召开慈利县2026年“四类”项目专题调度会议。县领导朱爱民、李巍、代劲、邹辉、李雄林、李依芳、田刚、吴金伟参加会议。会议听取了2026年“四类”项目情况汇报，相关责任单位负责人就调度项目发表意见，与会人员作交流发言。

1月16日，县委第二巡察组巡察县审计局党组情况反馈会议召开，县长朱爱民参加会议。

1月19日，慈利县“校友回湘”暨慈利一中建校120周年高质量发展大会筹备工作会议召开。县领导侯铁夫、朱爱民、张小庆、李勇、覃业成、李巍、徐薇、代劲、谭本伦、邹辉、张娟、朱澧、周毅、向强亚、高德保、许志华、李雄林、杜修勇、李依芳、赵三辉、田刚、吴金伟、李晓阳参加。

1月20日，市委书记刘革安率队赴国家有关部委对接工作，在北京开展招商引资活动。刘革安来到北京万龙精益科技有限公司进行招商引资考察工作。市领导贺建壬、吴文海、闫瑞增，县领导朱爱民参加相关活动。

1月22日，县长朱爱民带队赴上海市开展招商引资考察活动。朱爱民来到湖南省人民政府驻上海办事处拜访并进行座谈，来到上海钦

典机械制造有限公司、浙江万怡智能公司进行招商引资考察工作。

1月26日，慈利县收听收看2026年度张家界市基本医疗保险参保工作攻坚会议，县领导朱爱民、李依芳在慈利分会场收听收看。会议结束后，召开全县贯彻落实会议，医保及相关部门通报有关工作情况；各乡镇（街道）作表态发言。

1月30日，中共慈利县委2026年经济工作会议召开。县委书记侯铁夫主持会议并讲话，县长朱爱民安排部署全县经济工作。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中央经济工作会议、省委十二届十次全会暨省委经济工作会议精神、市委经济工作会议精神，总结2025年全县经济工作，分析当前全县经济运行形势，部署安排2026年经济工作，明确总体要求和目标任务。会议还通报了全县相关单位正负面清单情况；宣读了《关于表彰慈利县2025年度高质量发展突出贡献先进单位和先进个人的决定》。县领导李巍、李勇、覃业成、徐薇、代劲、谭本伦、邹辉、张娟、伍贤友、罗翀等在职县级领导参加会议。

同日，县委书记侯铁夫主持召开宜冲桥水库前期工作调度会。县领导朱爱民、李勇、杜修勇、赵三辉参加。会议听取了宜冲桥水库前期工作专班关于移民安置、永农补划、土地征收等相关情况的汇报，参会人员作讨论发言。

2026 年 2 月

2月9日，县长朱爱民主持召开慈利县第十八届人民政府第80次常务会议。县领导杜修勇、李依芳、赵三辉、田刚、龚少云参加会议，人大常委会副主任高德保列席会议。会议传达学习贯彻了1月30日中共中央政治局会议精神；习近平总书记在中共中央政治局第二十四次集体学习上的重要讲话精神；习近平总书记在省部级主要领导干部贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话精神；湖南省第十四届人民代表大会第四次会议精神。会议传达了2026年全国林业和草原工作会议精神暨2026年林业重点项目工作的情况汇报。会议审议了《慈利县2026年杜仲茶产业发展实施方案》。会议还听取了关于实施国家重点生态功能区张家界市慈利县污水收集与处理工程（一期）项目的情况汇报；西溪坪至慈利溪口（慈利段）公路建设的情况汇报；慈利县零溪河幸福河湖建设等4个项目立项审批前决策事宜的情况报告；慈利县智慧旅游管理平台建设项目（一期）的情况汇报。

同日，县长朱爱民走访慰问离退休干部，向他们送上节日的诚挚问候与美好祝愿，传递县委、县政府的深切关怀。

2月10日，县委书记侯铁夫带队走访慰问驻慈部队官兵，向广大官兵致以亲切问候和春节祝福。县领导朱爱民、李巍、李永超、邹辉

参加。

同日，慈利县统一战线2026年新春茶话会举行。市委统战部副部长、市工商联党组书记王大云，县领导朱爱民、李巍、谭本伦、邹辉、周毅、李依芳、朱良文、卓琼参加。

2月11日，县长朱爱民来到零阳街道、三合镇走访慰问困难党员、群众，为他们送去党和政府的关怀，并向大家致以新年美好祝愿。

2月12日，慈利县第十三届纪委第六次全会召开。县委书记侯铁夫出席会议并讲话，强调要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，严格落实二十届中央纪委五次全会、十二届省纪委六次全会、八届市纪委六次全会部署要求，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，以更高标准、更实举措纵深推进全面从严治党，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，为全面建设社会主义现代化新慈利提供坚强政治保障。县委副书记、县长朱爱民主持会议，李巍、李勇、覃业成、李永超、谭本伦、邹辉、张娟、伍贤友、罗翀等县领导出席会议。

2月14日，县长朱爱民主持召开县人民政府党组领导班子2025年度民主生活会。县纪委监委、县委组织部有关同志到会指导。会议通报了2025年民主生活会会前准备情况；县政府

党组领导班子深入贯彻中央八项规定精神学习教育整改整治及2024年度民主生活会问题整改情况。朱爱民代表县政府党组领导班子作对照检查发言；其他党组成员依次作对照检查发言，开展自我批评，并由其他同志提出批评意见。

2月16日，县领导朱爱民、邹辉除夕当天看望慰问坚守岗位值班值守人员，向他们致以节日的问候和新春的祝福。

2月20日，县长朱爱民带队调研督导第四届慈利板板龙灯艺术季活动筹备工作。县领导张娟、吴金伟参加。朱爱民先后来到威杰美食街、慈姑文体中心、放马洲公园等地，实地察看活动场地布置、安全保障、氛围营造等工作推进情况。随后召开的调度会上，各工作组分别汇报了当前工作进展，与会单位负责人围绕任务分工、协同配合等方面进行交流发言。

同日，县长朱爱民深入重点景区、民宿一线，调研督导春节假期安全生产和旅游接待工作。朱爱民来到张家界冰雪世界、张家界大峡谷景区、谦牧民宿、龙王洞景区进行调研督导。

2月21日，第四届慈利板板龙灯艺术季开

幕式在慈姑文体中心举行，人大常委会主任田华玉，联勤保障部队工程大学国家工程中心副主任赵翔，市政协副主席雷明盛，怀化学院党委副书记鲁荣波等特邀嘉宾，侯铁夫、朱爱民、李巍、李勇、覃业成等县领导出席活动。

2月24日，县长朱爱民来到张家界新瑞星饲料有限公司、张家界鸿燕新材料科技发展有限公司、湖南大发电子科技有限公司、张家界万福温泉国际酒店，就企业复工复产及安全生产工作情况进行调研。

2月26日，县长朱爱民主持召开县政府党组（扩大）会议暨经济工作务虚会。县领导代劲、罗翀、杜修勇、李依芳、赵三辉、田刚、吴金伟、龚少云参加会议。会上，与会单位负责人围绕年度重点工作部署进行发言，县政府领导班子成员分别作点评讲话，并围绕年度重点工作安排部署、经济指标攻坚落实及慈利县“一极三区”建设推进工作进行发言。

2月27日，三合镇召开2025年度领导班子民主生活会。县长朱爱民到会指导。

2026 年 3 月

3月2日，县长朱爱民深入广福桥镇、苗市镇，实地调研春耕生产、森林防火及基层治理等重点工作。

3月5日，县长朱爱民主持召开慈利县“水上张家界 慈姑欢歌城”项目推进会。县领导张娟、杜修勇、吴金伟参加。会上，朱剑团队、湖南景云智旅研究院、旭辉集团、芒果研习文化科技先后汇报了项目规划设计方案，县文旅广体局汇报了“水上张家界·慈姑欢歌城”前期工作专班机构组建方案，与会人员作讨论发言。

同日，县长朱爱民主持召开慈利县财税收入调度会，县领导代劲参加会议。会议听取了全县2月份收入完成情况、县管国企2026年收入任务目标以及一季度完成收入开门红存在的难点和问题情况；各参会单位负责人围绕相关工作发言。

3月10日，县长朱爱民主持召开慈利县第十八届人民政府第81次常务会议。县领导代劲、杜修勇、李依芳、赵三辉、田刚、龚少云参加会议。县人大常委会副主任周毅，县政协、县人武部、县委办相关负责人列席会议。会议传达学习贯彻了2月27日中央政治局会议精神；习近平总书记审阅中央有关领导同志述职报告时的重要指示精神；习近平总书记在2026年春节团拜会上的重要讲话精神；习近平总书记

参加江苏省代表团审议时发表的重要讲话精神；习近平总书记看望政协会议的农工党九三学社医药卫生界社会福利和社会保障界委员时的重要讲话精神；习近平总书记出席十四届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神。会议听取了关于2025年信访工作暨2026年全省信访局长会议精神的汇报、慈利县烟叶生产工作情况汇报。会议审议了《慈利县2026年粮食工作方案（草案）》、《慈利县实施“开局八好”行动总体方案（草案）》。

3月11日，县长朱爱民带队调研住建领域项目建设工作。副县长杜修勇参加调研。朱爱民一行先后来到金慈街道香樟路提质改造项目、零阳街道万福路提质改造项目、零阳街道白公城社区澧零路建设项目现场，实地察看工程进度、施工组织、要素保障等情况，详细听取项目负责人工作汇报，与相关部门、街道负责人深入交流，逐一梳理项目推进中存在的堵点、难点，现场研究解决方案，明确推进时限和责任分工。在随后召开的调度会上，与会人员围绕当前重点项目推进情况、存在问题及下一步工作打算进行交流发言。

3月12日，慈利县举行2026年上半年入伍新兵欢送大会。县领导侯铁夫、朱爱民、李勇、代劲、李永超，县人武部中校副部长王登超参

加。

同日，慈利县开展 2026 年义务植树活动。侯铁夫、朱爱民、李巍、李勇等县领导来到园艺示范场杨家湾义务植树基地，与县委办、人大办、政府办、政协办、人武部、团县委、林业部门等县直机关工作人员、志愿者和学生一起参加“履行植树义务，共建美丽慈利”义务植树活动，以实际行动践行习近平生态文明思想，共同绘就美丽慈利新画卷。

同日，县委农村工作会议召开。县委书记侯铁夫出席会议并讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，认真落实中央、省委、市委农村工作会议精神，做好慈利“三农”工作，切实把总书记和党中央对农业的高度重视、对农村的深切关怀、对农民的真挚感情，转化为看得见、摸得着、群众可感可及的民生实效。县领导朱爱民、李巍、李勇、代劲、谭本伦、邹辉、伍贤友、罗翀、赵三辉参加会议。会议传达学习了习近平总书记关于“三农”工作重要指示和中央、省委、市委农村工作会议精神；安排部署了 2026 年农业农村工作；零溪镇、二坊坪镇、阳和土家族乡、县农业投资有限公司分别就粮食生产工作、有效衔接工作、和美乡村建设工作、农业产业发展工作作交流发言。朱爱民在主持会议时要求，要提高站位，以战略高度引领“三农”工作方向；要精准施策，以务实举措筑牢“三农”工作根基；要强化保障，以要素集聚赋能“三

农”工作发展。

3 月 13 日，县长朱爱民主持召开慈利县 2026 年第一次府院联席会。县领导龚少云参加会议。会上，张家界市中级人民法院通报了 2025 年慈利县行政诉讼代理人情况，县司法局汇报慈利县行政诉讼工作情况；与会单位负责人结合自身工作发言。

3 月 20 日，由省气象局主办，慈利县委县政府与市气象局联合承办的全省气象防灾减灾暨气象高质量发展试点现场会在慈利召开。会议采取“现场观摩+主体会议”形式，全方位展示慈利县气象高质量发展试点建设成果。中国气象局政策法规司副司长、高质量办副主任顾伟宗，湖南省气象局党组成员、副局长陈媛、郭海峰，张家界市人民政府副市长闫瑞增，县长朱爱民参加会议。与会代表先后赴张家界大峡谷景区、长潭河村开展气象防灾减灾保安全现场观摩，实地了解慈利气象服务创新举措。

3 月 23 日，县长朱爱民主持召开慈利县申报 2026 年国家级“五好两宜”和美乡村试点试验项目工作座谈会。县领导代劲、赵三辉参加会议。会上，县财政局相关负责人解读了湘财农〔2026〕3 号文件和《2026 年国家级“五好两宜”和美乡村试点试验项目申报工作安排表（讨论稿）》，并对申报工作提出建议；原省级和美乡村工作专班负责人发言；与会人员围绕申报重点、任务分工、特色打造等内容开展深入讨论。

同日，慈利县第十八届人民政府第七次全体（扩大）会议暨廉政工作会议召开。县长朱爱民出席并讲话，常务副县长代劲主持会议。县领导徐薇、朱澧、杜修勇、李依芳、赵三辉、田刚、吴金伟、龚少云、徐斌在主席台就座。会议深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，中央和省、市、县纪委全会精神，全面落实中央、省委、市委、县委经济工作会议精神，省政府第九次全体会议、市政府八届九中全会和全国、全省、全市、全县两会精神，以及 2026 年国务院、省政府、市政府廉政工作会议精神，安排 2026 年政府重点任务和政府系统廉政工作。会议通报点评 2025 年全县实施“七大攻坚”工作情况，部署安排 2026 年实施“开局八好”相关工作；各分管副县长对分管领域重点工作、重要经济指标部署安排；县文旅局、县供销联社分别围绕“文旅融合发展”“流动供销”工作作典型经验交流发言。

3 月 24 日，中国铁路广州局集团有限公司副总经理郑圣刚一行来到慈利县，调研慈利火车站客运设备设施及运营服务提升工作。县长朱爱民，市交通运输局局长舒洪波，副县长罗翀参加。调研组来到慈利火车站，现场察看了客运设备设施、站台布局及候车环境，详细了解车站运营现状与提升改造空间。在随后召开的座谈会上，双方围绕优化列车开行方案、完善站场基础设施、提升旅客出行体验等方面深入交流，达成多项共识。

3 月 26 日，受县委书记侯铁夫委托，县长朱爱民主持召开中共慈利县委常委会议 2026 年第 10 次会议。县领导李巍、徐薇、代劲、李永超、谭本伦、邹辉、张娟、伍贤友、罗翀参加会议。人大常委会主任李勇、县政协主席覃业成列席会议。会议传达学习贯彻习近平总书记向拉美和加勒比国家共同体第十届峰会致贺电的相关重要精神；习近平总书记在河北雄安新区考察并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会时发表的重要讲话精神。会议审议了《县“四大家”领导班子及其主要负责同志树立和践行正确政绩观学习教育查摆问题清单》。

同日，受县委书记侯铁夫委托，县长朱爱民主持树立和践行正确政绩观学习教育读书班暨县委理论学习中心组 2026 年第三次集体学习三次集体学习。深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述精神，进一步强化对标对表的政治自觉，推动学习教育入脑入心、走深走实、见行见效，为实现“十五五”良好开局提供坚强保障。县领导李巍、李勇、覃业成、徐薇、代劲、谭本伦、邹辉、伍贤友、罗翀等参加学习。学习中，县委组织部部长伍贤友传达习近平总书记关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要指示和蔡奇、李希同志在中央党的建设工作领导小组第二十次会议上的讲话精神；县领导徐薇、伍贤友、罗翀、许志华、李晓阳围绕“政绩为

谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”作重点发言。

3月27日，慈利县召开恒亮公司龙潭河矿区复工复产调度会。县领导朱爱民、杜修勇、龚少云参加会议。会议听取了龙潭河矿区复工复产相关情况及存在的问题；参会人员围绕相关工作作交流发言。

同日，慈利县组织收听收看2026年市应安委第一次全体会议。会议深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，全面落实党中央、国务院关于安全生产工作的部署和省委、省政府有关工作要求，落实好省委、省应安委有关会议精神，分析当前安全形势，安排部署下阶段重点工作，为推进“开局八好”打下坚实的安全基础。市委书记刘革安出席并讲话，市委副书记、市人民政府常务副市长钟君主持，县领导朱爱民、罗翀、杜修勇、李依芳、田刚在慈利分会场收听收看。

3月30日，县长朱爱民主持召开慈利县第十八届人民政府第82次常务会议。县领导代劲、罗翀、杜修勇、李依芳、赵三辉、田刚参加会议。县人大常委会副主任向强亚，县政协、县人武部、县委办相关负责人列席会议。会议传达学习贯彻了3月27日中央政治局会议精神；习近平总书记在河北雄安新区考察并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会的重要精神。会议听取了全县第一季度安全防范工作情况汇报、慈利县溶洞管理及污染防治工作情况汇报。会议审议了《慈利县2026年招商引资工作方案》。会议听取了湖南省龙舟超级联赛选拔赛（慈利站）筹备工作情况汇报、关于省纪委监委驻省生态环境厅纪检监察组现场督导“洞庭清波”整改工作的情况汇报、关于助力乡村全面振兴的情况汇报，会议还听取了慈利县第一中学体艺馆、科技馆维修改造等3个项目立项审批前决策事宜的情况报告。